

附件

白银市“十四五”开放型经济 发展规划

(征求意见稿)

二〇二一年七月

《白银市“十四五”开放型经济发展规划》编制说明

按照市委办公室、市政府办公室《关于加强“十四五”市级专项规划编制工作的通知》要求，现将《白银市“十四五”开放型经济发展规划》（以下简称“规划”）编制情况说明如下。

一、编制依据

本规划依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《白银市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《甘肃省“十四五”开放型经济发展规划（征求意见稿）》《白银市商务发展“十四五”规划编制工作及重点项目情况》等文件精神编制，本规划期限为2021-2025年，是“十四五”期间指导白银市开放型经济发展的纲领性文件。

二、编制过程

（一）成立编制工作组

市商务局高度重视《规划》的编制工作，2020年初市商务局全面启动《规划》编制工作，成立规划编制组，特委托兰州大学经济学院、兰州大学县域经济发展研究院和兰州大学乡村振兴研究院共同开展《规划》编制工作。

（二）编制流程

《白银市“十四五”开放型经济发展规划》的编制共经历了资料收集、实地调研（白银区、平川区、靖远县、景泰县、会宁县）、确定规划纲要框架、撰写初稿、多部门征求意见、评审会征求专家意见、修改完善等多个环节，规划编制过程严谨科学，论证充

分。

（三）实地调研

第一阶段：2020年10月开始规划前期资料收集。重点领会国家重大战略方针和相关科学研究最新进展，分析国际、国内宏观经济运行背景，熟悉区、县社会经济发展情况、重点熟知白银市开放型经济发展的短板与不足。广泛掌握国家关于开放型经济和“十四五”规划相关重大政策文件和政策导向，在上位规划文本之外，还对《白银市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等重要资料深入研究，从宏观到微观对开放型经济商务发展现状有系统把握。

第二阶段：2020年11月份实地走访调研。编制工作组在商务局工作人员的陪同下进行实地走访调研，了解白银市开放型经济发展现状，诊断开放型经济制约瓶颈。工作组走访了白银物流综合园区，了解其区位优势、基础设施、产业现状等，同时也发现其物流成本居高不下、龙头企业不成体系、运营物流模式落后等问题；工作组到访了靖远县，考察了商业综合体——阳光天地、甘肃蓝天骄子农贸科技发展有限公司、靖远欣峰商贸有限公司；工作组调研平川区发现：平川区今后发展思路要以煤炭资源和煤炭交易中心为依托，承接“两区四基地”建设中的煤炭交易储运基地和新材料建设基地；工作组到访景泰县，探访了县壹鲜农林牧科技发展有限公司、与负责人的沟通过程中，负责人初步计划建立储存+初级加工的产业园区，以3-5户的小作坊模式经营，形成综合性集群性发展的思路；景泰县寺滩乡农特产品集散基地，基本状况是通道物流建设比较完善，冷库已建成，仓储及加

工车间建设正在规划中，但是存在本地和尚面在当地品牌效应较弱，主要依靠皋兰的品牌效应等问题。在此基础上，与白银市商务局进行了深入的交谈，重点领会全市商务发展的总体思路和举措。

第三阶段：2020年10月至12月，研究起草规划纲要框架并撰写初稿。在前期资料收集、实地走访调研的基础上，以规划编制总体思路为指导，从发展思路、战略目标、重点任务、保障举措等方面总体考虑，对规划框架进行初步设计，历经多次研究、讨论、验证、修改和完善，形成基本规划纲要框架。框架完成后征求了兰州大学经济学院、兰州大学县域经济发展研究院等相关专家的论证意见，在此基础上撰写初稿。

第四阶段：2020年12月至2021年4月，规划讨论、修改完善阶段。2020年12月8日，白银市商务局邀请省内有关专家在市政府统办2号楼十五楼会议室召开了专项规划咨询评审会。参加会议的有市商务局有关领导、市发改委、市住建局、市自然资源局、市生态环境局负责人，兰州大学经济学院、兰州大学县域经济发展研究院（乡村振兴战略研究院）负责人，规划编写组成员等。咨询评审委员会原则同意规划通过评审，提出了意见，编制组按照专家意见进一步修改完善了专项规划。2021年1月7日，甘肃省商务厅党组成员、副厅长张永洪主持座谈会，白银市商务局局长贾全带领规划组成员和商务局工作人员与甘肃省商务厅各个处室关于规划编制内容进行对接。商务厅各处室工作人员就规划初稿内容提出修改建议。2021年2月4日，白银市副市长高云翔、白银市商务局局长贾全等领导带领规划组成员与省

商务厅副厅长任福康和各处室工作人员对接汇报白银市商务发展“十四五”规划编制工作及重点项目情况。根据领导和各部门的意见对规划修改稿进行进一步修改完善。2021年4月15日，白银市商务局王晓娟副局长等领导带领工作人员对《白银市“十四五”开放型经济发展规划》提出了修改意见，并最终形成送审稿。

三、主要章节内容

目前，规划文本共8章、26节、计2万1千余字。规划内容分别是，**第一章为发展基础**。从贸易高质量发展成效显著，对外经贸合作成果突出，对外开放体系不断完善三个方面详细地对白银市“十三五”期间开放型经济的发展进行了回顾。**第二章为发展环境**。指出了“十四五”期间我市开放型经济发展将要面对的国际形势和所处的国内环境，并详尽分析了白银市实施“十四五”规划的机遇和挑战。**第三章为总体思路**。确定了白银市实施“十四五”规划的指导思想、基本原则和发展目标。指导思想包括习近平新时代中国特色社会主义思想，十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展等战略，全市“一区三大”、“两区四基地”建设布局，新发展理念 and 稳中求进工作总基调，国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局等。发展目标详细分为了总体目标和具体目标。**第四章为融入国内国际双循环**。包括积极融入“一带一路”建设，创新内外贸融合，融入国际贸易新通道和创新内外贸融合。**第五章为推进贸易高质量发展**。包括强化经营主体，优

化贸易商品结构和培育贸易发展新动能。**第六章为提升对外经济合作水平。**包括推动对外投资方式创新，促进对外劳务和对外工程合作发展，培育对外投资新主体，增进对外经济交流。**第七章为提升利用外资水平。**包括推动产业链招商，积极承接产业转移，提高利用外资质量。**第八章为保障措施。**包括加强组织领导，加大资金支持，加强扶持培育三个部分。

四、衔接论证

《白银市“十四五”开放型经济发展规划》统一规划体系要求，与国家、甘肃省的“十四五”开放型经济发展专项规划和空间规划进行了衔接，与白银市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要、空间规划及其他相关规划进行了衔接。

为落实《白银市“十四五”开放型经济发展规划》在该领域提出的目标任务特别是约束性指标，细化政策措施和重点工程项目，征求有关部门和相关方面意见，由规划编制单位组织了专家进行论证，通过专家评审，修改后形成送审稿。

目 录

第一章 发展基础	- 1 -
一、贸易高质量发展成效显著.....	- 2 -
二、对外经贸合作成果突出.....	- 3 -
三、对外开放体系不断完善.....	- 5 -
第二章 发展环境	- 6 -
一、国际形势.....	- 6 -
二、国内环境.....	- 6 -
三、机遇和挑战.....	- 7 -
第三章 总体思路	- 9 -
一、指导思想.....	- 9 -
二、基本原则.....	- 9 -
三、发展目标.....	- 10 -
第四章 融入国内国际双循环	- 13 -
一、积极融入“一带一路”建设.....	- 13 -
二、创新对外开放平台.....	- 14 -
三、融入国际贸易新通道.....	- 15 -
四、创新内外贸融合.....	- 16 -
第五章 推进贸易高质量发展	- 18 -
一、强化经营主体.....	- 18 -
二、优化贸易商品结构.....	- 19 -
三、培育贸易发展新动能.....	- 20 -
第六章 提升对外经济合作水平	- 22 -
一、推动对外投资方式创新.....	- 22 -
二、促进对外劳务和对外工程合作发展.....	- 23 -
三、培育对外投资新主体.....	- 24 -
四、增进对外经济交流.....	- 25 -
第七章 提升利用外资水平	- 27 -
一、推动产业链招商.....	- 27 -

二、积极承接产业转移.....	- 28 -
三、提高利用外资质量.....	- 29 -
第八章 保障措施.....	- 31 -
一、加强组织领导.....	- 31 -
二、加强资金支持.....	- 31 -
三、加强扶持培育.....	- 32 -

开放型经济联结国内国际双循环，在构建新发展格局当中起着重要作用。“十四五”时期，是我国加快形成新发展格局，建设更高水平开放型经济的关键时期。在党中央、省委省政府的坚强领导下，我市开放型经济工作在当前外贸进出口规模和增速水平较好的基础上，坚定不移扩大对外开放规模，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展，培育国际经济合作和竞争新优势，力争开放规模更大、开放平台更实、开放主体更多元、开放环境更优、开放合作更广，为打造我市“三个高地”的时代篇章做出更大贡献。

为贯彻落实中央、省的开放型经济工作部署，依据《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》（国发〔2004〕6号）、《中共甘肃省委、甘肃省人民政府贯彻落实中央关于新时代推进西部大开发形成新格局决策部署实施意见》（中发〔2010〕11号）和《关于强化“要素跟着项目走”保障机制持续做好稳投资工作的意见》（甘政办发〔2020〕63号）、《甘肃省人民政府办公厅关于印发新时代甘肃融入“一带一路”建设打造文化枢纽技术信息生态“五个制高点”实施方案的通知》（甘政办发〔2019〕106号）精神，结合实际，制定《我市开放型经济第十四个五年规划》。

第一章 发展基础

在省委省政府的坚强领导下，在商务厅的大力支持下，全市开放型经济工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓“一带一路”发展机遇，克服复杂多变的国内外经济影响，紧盯全市“一区三大”、“两区四基地”发展战略，突出

“抓大、促小、育新、引强”，强化政策措施的落实，开放型经济发展在“十三五”期间取得了较好的成绩，为“十四五”打下了坚实的基础。

一、贸易高质量发展成效显著

进出口规模不断扩大。“十三五”期间，我市克服境外市场不稳定、人民币汇率浮动，中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情等多种因素的影响，累计实现进出口总额 243 亿元，约 37.38 亿美元（汇率换算均为 6.5），年均增长 38% 以上（数据待核定），居全省第 3 位。其中，进口增长速度明显高于出口增长速度，累计实现进口 169.82 亿元，约 26.13 亿美元，年均增长 48.47% 以上（数据待核定）。对外贸易快速增长为全市经济社会发展做出了积极贡献。

进出口队伍不断壮大。按照中央、省上提出的“六稳”政策，全市动员社会各界力量共同参与对外贸易，推进了外贸经营主体和规模的快速发展。“十三五”期间，已有进出口经营权企业 256 家，进出口产品涉及有色金属、稀土、化工、高新机电、农牧产品、手工艺品等行业 30 多个品种，产品出口 29 个国家和地区。其中，哈萨克斯坦、俄罗斯、马来西亚、蒙古等“一带一路”沿线国家进出口额占 50% 以上。2017 年“白银号”中欧（中亚）开通运行，为甘肃省第三列中欧（中亚）班列，“十三五”期间累计发运 55 列 2212 车。

进出口产品结构升级。我市精准引导企业加快转变外贸发展方式，加强优化进出口结构力度，加大自主研发、技术改造、基地建设等投入，不断强化企业产品结构，出口产品的附加值和市

场竞争力不断提高，进出口产品的种类增加。高新机电、农产品进出口都有了大幅增长，农产品累计实现进出口 1.64 亿元（数据待核定）。与丝绸之路沿线国家进出口产品结构不断优化。农产品出口产品由原来的小杂粮扩大到番茄酱、菊粉、冷冻肉、洋葱等多种类型。

外贸新增长点不断扩大。围绕白银昌元化工公司等一批具备市场竞争优势的化工企业，打造特色化工产品产业链，开发新的优势产品。围绕银西商贸物流园、银东工业物流园两大核心物流园，依托白银公司铁路物流园建设，助推外贸新增长点培育。

服务贸易稳步增长。“十三五”期间，在我国服务贸易逆差持续收窄的背景下，我市服务业生产指数持续增长，服务出口增速高于进口增速，为服务出口的快速增长奠定良好基础。“十三五”期间，服务贸易完成进出口 4192 万美元，折合人民币约 2.72 亿元。

二、对外经贸合作成果突出

外派劳务工作稳步推进。“十三五”期间，全市构建外派劳务工作服务、促进、保障、规范和管理一体化平台，积极免费为外派企业和劳务人员搭建双向交流平台。“十三五”期间，累计外派劳务人员 1781 人次（数据待核定）。努力探索与辖区内各高校的合作，调整外派劳务人员结构，推动外派劳务人员从低端的工程项下的劳务向高端的技术类人才转变。

国际市场开拓效果显著。在传统的日本、韩国、美国和中国台湾市场的基础上，开拓了欧洲、北美、中亚、东盟等市场。借助亚洲国际贸易投资商会代表团来甘肃省交流对接的机会，进

进一步加强了我市企业与代表团企业的交流对接。在“十三五”期间，组织全市 43 家政府部门及企事业单位，共赴上海参加三届中国国际进口博览会，开展签约采购、非遗展示、考察交流等活动。白银公司等 4 家重点企业签订合作项目 7 个，合同金额 6.89 亿美元（数据待核定）。组织承办了第三届中国国际进口博览会招商路演活动。甘肃品高公司成为甘肃省唯一一家冷冻猪肉供港企业；白银熙瑞生物工程公司、甘肃金杞福源生物制品有限公司、会宁建伟食用油有限公司、景泰虎博园等四家企业的优质特色产品陈列新加坡甘肃特色商品展销中心。

对外交流程度不断深化。把建立国际友好城市工作作为开展对外友好交流的重要载体，与哈萨克斯坦奇姆肯特市、美国庞卡市、白俄罗斯布列斯特市、匈牙利基什孔毛伊绍市和基什孔费莱吉哈佐市等城市结成友好城市。发展更高水平的对外贸易，“十三五”期间，在新疆霍尔果斯中哈国际边境合作中心黄金口岸“甘肃特色商品展示展销馆”承办“白银市特色商品展示展销会”，甘肃邦农情电子商务有限责任公司等 16 家实力企业参展，展出产品包括电力设备、手工艺品、装备制造等具有出口潜力，以及对中亚市场适销对路的特色产品。

境外投资成效显著。依托白银公司，不断以优化境外投资合作布局，积极探索走出去途径，推进国际产能合作成效显著。“十三五”期间，通过实施并购南非第一黄金项目、秘鲁首信公司多金属尾矿开发项目、建立富尔多纳贸易公司和班罗公司等境外子公司等多个项目，深耕细作国际矿业市场，加快了国际化经营进程，企业发展成效明显，境外投资收益稳步提升，实现了境外投

资从无到有的质变。“十三五”期间，累计在境外直接投资约13亿美元，折合人民币约84.5亿元（数据待核定）。

三、对外开放体系不断完善

全面贯彻落实中央、省上稳外贸各项政策，出台《白银市关于促进外贸回稳向好的实施方案》《白银市外经贸发展“十三五”规划》《白银市委市政府关于进一步扩大对外开放的实施意见》和《白银市贯彻落实甘肃省合作共建中新互联互通项目南向通道工作方案意见》等政策措施，全市开放型经济体系不断完善。

专栏 1-1：“十三五”时期开放型经济发展主要指标完成情况					
主要指标	单位	规划目标计划完成		实际完成	
		数额	年均增长	数额	年均增长
进出口总额	亿美元	15	5%	37.38	-
服务贸易进出口额	万美元	-	-	4192	58.59%
对外直接投资额	亿美元	10	5%	13	-
外派劳务	名	3200	19%	1781	-

第二章 发展环境

一、国际形势

“十四五”期间，全球经济形势依然错综复杂，贸易摩擦、新冠肺炎疫情影响广泛深远，对国际贸易、投资等经济活动造成巨大影响，各类衍生风险不容忽视。经济全球化遭遇逆流，主要经济体博弈加剧，全球产业链供应链面临冲击，贸易投资壁垒日益增多。世界经济可能持续低迷，国际市场需求疲软，跨境贸易投资支撑乏力。在当前形势下，推动外贸易高质量发展，转变对外贸易方式，建立进出口企业科学的防范制度，加快企业自主创新是推动开放型经济高质量发展的题中应有之义。

二、国内环境

“十四五”期间，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的特质没有变。我省密切对外合作交流，发展更高水平的开放型经济的势头没有改变。我市发展与全国、全省基调一致，仍处于重要战略机遇期。我国实施开放新战略和全面深化改革，为开放型经济体制机制创新激发新活力。国家“一带一路”倡议和自贸区建设实施，为开放型经济发展增添强大的政策推动力。随着“一带一路”倡议的深入推进，国家对西部地区脱贫攻坚、基础设施、公共服务和产业发展等方面将给予倾斜支持。

为继续做好“十四五”时期新一轮西部大开发工作，加快形成西部大开发新格局，推动西部地区高质量发展，更大力度支持西部发展、推动改革开放的政策红利加速释放。中央、省上相关

高水平开放型经济政策措施的出台，为推动白银市开放型经济发展带来了新机遇。

三、机遇和挑战

我市是新中国有色金属工业的摇篮和基地，甘肃省重要的化工和能源基地，是“一带一路”承东启西、沟通南北枢纽城市、大兰州经济区的核心城市、兰白国家自创区核心区域，兰州-西宁城市群重点建设城市，是省委省政府作出加快推进老工业基地振兴、兰白科技创新改革试验区建设、兰白经济圈为核心的中部城市群建设等部署的重点发展城市，多种支持政策叠加，为开放型经济发展注入了强大动力。

“十四五”期间，我市开放型经济面临众多发展机遇。在“一带一路”倡议深入实施背景下，我市将成为向西开放的前沿阵地和黄金通道，这种区位优势带来的人流、物流、信息流、资金流将会大幅增加，为全市开放型经济发展奠定坚实的基础。我市将深度融入中新陆海新通道和丝绸之路“五个制高点”建设，加强与沿线省市和国家开展实质性、多领域对接合作，同时加快建设一批综合物流园区，提升“白银号”中欧班列运行效率，吸引更多交互关联企业项目向产业链聚集，做大做强各类产业集群，确保“一区三大”、“两区四基地”建设开好局、起好步，助力开放型经济发展。做大做强有色稀土新材料、精细化工、机械设备、农畜产品等支柱产业对促进全市农产品、机电产品的出口和境外资源的进口利用具有十分积极的带动作用。

“十四五”期间，我市开放型经济也面临一些困难挑战。我市开放型经济发展起步晚、起点低，对外贸易规模小，利用外资

水平低；外贸出口产品结构单一，出口产品质量、档次、附加值不高，出口产品以在稀土、化工、高新机电、农牧产品、手工艺品等为主，主体专业能力不强、发展模式难以为继，导致服务水平低、类同性高、企业规模较小；企业国际化运营经验不足，人才队伍欠缺、融资难、在深入理解投资国政策法规方面有所欠缺，制约企业迅速、更好地发展；全市产业集群效应较差，物流成本居高不下；融资难问题严重制约着企业的发展；对外贸易层次不高，外贸增长长期依赖白银公司、银光公司等少数企业，产品单一，县区贸易进出口增长不平衡。

第三章 总体思路

“十四五”期间，白银市开放型经济仍处于大有作为的重要战略机遇期。为深入贯彻落实新发展理念，构建开放型经济发展格局，统筹推进全市开放型经济高质量发展，科学确定“十四五”时期我市开放型经济发展的指导思想、基本原则、发展目标。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，紧紧围绕“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展等战略，结合全市“两区四基地”建设布局，坚持新发展理念和稳中求进工作总基调，坚持立足当前、着眼长远，坚持长短结合、突出重点，坚持政策促进、市场主导，立足国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局，用好国际国内两个市场、两种资源，拓展存量创造增量，培育形成竞争新优势，推动开放型经济高质量发展。

二、基本原则

（一）坚持新发展理念

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（二）坚持企业主导和政府引导

充分发挥企业在开放型经济发展过程中的主导地位，保障市场在开放型经济资源配置的决定作用，确保开放型经济持续平稳

发展。坚持通过政府的引导和服务，帮助企业更好更快地“走出去”，为企业在对外贸易和对外投资过程中得到专业化指导和政策性便利，通过政府引导外资和外资企业“走进来”，加速本地产业转型升级。

（三）促进进出口增长

稳定全市进口平稳增长的趋势，支持企业持续扩大产品进口；鼓励公司扩大铜精矿、锌精矿等资源性产品进口，促进产业升级；引导大宗农产品及原料进口，不断优化商品进口结构。同时大力发展货物与服务贸易出口，优化出口结构；提高出口产品的附加值和市场竞争力；增加出口品种，特别是高新机电和农产品的出口。从这两方面保障全市进出口规模持续增长。

（四）坚持以创新驱动开放型经济高质量增长

发挥创新对开放型经济产业发展的主推作用，以科技创新为核心，推动体制机制和发展模式创新，优化创新要素配置和供给，确保企业在创新活动中的主体地位。加快新旧动能接续转换，促进创新链与产业链、资金链、人才链、政策链协同融合，构建市场导向的创新体系，推动开放型经济高质量发展。强化开放市场科技创新，培育发展能够促进开放型经济发展的高层次人才，调动全社会各方面力量资源参与全市开放型经济建设。

三、发展目标

发挥交通区位、黄河资源、大工大农三大显著优势，围绕“一区三大”、“两区四基地”建设，抢抓国家实施创新驱动和“一带一路”建设机遇，坚定不移扩大对外开放，稳住外贸外资基本盘，稳定和完善的产业链与供应链，进一步深化科技创新、科技兴

贸，加强同周边区域的开放合作，深度融入兰白经济圈建设，强化对外科技、文化、教育交流力度，积极融入新一轮西部大开发建设，积极构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放型经济发展新格局。

（一）总体目标

到 2025 年，全方位、多层次、宽领域、高水平的对外开放新格局基本形成，与国际接轨的开放型经济新体制初步建立，整体资源配置能力显著提升，国内外经济竞争合作新优势明显增强，在全国新一轮“一带一路”对外开放中的引领门户和主力市地位进一步确立，成为西北重要的开放型经济高地。

（二）具体目标

对外贸易规模稳定增长，开拓外贸新市场。全市企业开拓国际、国内两条贸易发展线，加强与“一带一路”国家贸易联系，保持对其加工贸易和服务贸易规模增长。依据“双循环”发展目标拓展国内市场，提高省内和省外贸易额，根据国内需求调整生产供给。到“十四五”末，外贸总规模达到 40 亿美元，年均增长 3%，扩大“一带一路”沿线国家贸易额占贸易总额比重。

外贸结构持续优化，着力增强外贸后劲。积极践行开放发展理念，持续优化外贸结构，从而带动外贸规模不断壮大，建立完善对外贸易支撑体系。力争机电、高新技术、装备制造、特色陶瓷、农产品、出口占比达到 10%。持续推进对外产品的结构升级，推行产业发展方式和结构调整。外贸经营队伍不断壮大，全市有进出口实绩的企业达到 50 家。

加大利用外资规模，提升利用效率。保持全市利用外资规模

平稳增长，优化外资利用结构，提升外商在高新技术产业、新能源、生态农业等战略性新兴产业领域的直接投资比重，促进全市产业向生态化、高效化、创新化转型。

对外投资持续增长。持续增强对外投资总量，扩大和调整对外投资产业布局，与全市产业结构形成互补和协同发展趋势。支持并加快推进白银公司“走出去”步伐，实现股权投资达 50—100 亿元人民币。积极推动建立 1-2 家的境外分支机构。

境外派出人员持续增加。力争向境外输出劳务人员 2000 人，累计实现外派劳务人员 4600 人左右，年均增长 11.4%，努力推动全市境外劳务输出人员上规模、外派劳务工作更上新台阶。

服务贸易稳步增长。“十四五”期间，争取全市服务贸易稳步增长，积极拓展新兴服务贸易，努力实现服务贸易新突破。力争服务贸易进出口总额达到 1680 万美元，年均增速达到 3%。

指标名称	单位	2025 年预期值（累计）	年均增速（累计）
进出口总额	亿美元	40	3%
对外直接投资额	万元	50	5%
外派劳务人数	名	4600	11.4%
服务贸易进出口总额	万美元	1680	3%

第四章 融入国内国际双循环

联通国内市场和国际市场，积极融入“一带一路”建设，构建对外开放平台，打造出口基地，融入国际贸易新通道，创新内外贸融合。

一、积极融入“一带一路”建设

推动共建“一带一路”建设，深入推进与沿线重点国家、国际组织合作，加强中欧班列通道能力等建设。

拓展国家经贸和产业合作。基于“一带一路”倡议，有效嫁接白银公司贸易、金融与矿业投资的协同优势，积极跟踪介入与“一带一路”沿线矿藏资源丰富的国家在矿产资源领域的合作，加大与其投资合作与交流，努力构建矿山开发、原料采购、产品销售以及投融资、金融贸易等全方位上下游一体化产业联盟，努力实现全价值链增值互利共赢的合作新机制。加大对东南亚国家优质低价的热带特色农产品进口，促进居民消费升级。以中欧班列发运地为基点，将有色金属、陶瓷建材、特色农产品等输入中亚、西亚等“一带一路”沿线国家。

深化国际市场合作。稳妥推动国际产能合作，拓展第三方市场合作，全力打造工业物流枢纽，加快构建互联互通网络，不断加强农产品贸易合作，加强与“一带一路”沿线友好城市互联互通、有效合作，落实“一带一路”建设和西部大开发各项规划、政策。巩固传统的日本、韩国、美国和中国台湾市场，加强与中西亚及中东欧等丝绸之路沿线国家的贸易合作，积极开拓中西亚及中东欧等新兴市场，加大对东南亚、拉美、非洲等新兴市场开拓力度。保持与丝绸之路沿线国家的贸易额逐年增加，形成传统

市场和新兴市场共同发展的新格局。

促进贸易畅通发展。发挥好展会平台作用，充分利用广交会、服贸会、进博会、东盟博览会等重点开放型经济交易展会平台，引导重点、骨干外经贸企业努力扩盟，积极促成企业的进出口交易。鼓励企业在“一带一路”沿线部分国家建设海外仓，支持有条件的企业发展跨境电子商务，依托境外甘肃商品展销中心设立白银展销点，拓展产品销售渠道。

二、创新对外开放平台

立足于白银优势产业和特色产业，加快贸易产业转型升级平台建设，提升政策支持力度，强化创新驱动，充分挖掘产业、贸易发展潜力，完善产业对接机制，加强与东中部地区加工贸易产业的联系，培育引进电子制造、新型建材及装备制造及文化艺术加工等加工贸易企业，积极挖掘区域创新平台发展潜力，努力打造创新服务联盟，促进企业核心竞争力带动进出口持续增长，协同“一区六园”共同发展，打造白银加工贸易产业区。依托兰州新区综合保税区等海关特殊监管区作用，积极探索“一区多园”的保税发展新业态。打造对外开放辅助平台，大力发展建立白银综合物流园保税仓、粮食物流园植物油脂保税仓库。依托白银公铁联运、进出口货源优势平台，着力打造新材料研发和稀土新建材产业化出口基地、特色农产品出口基地、陶瓷出口基地和中医药出口基地，构建对外产业合作平台。

专栏 4-1：出口基地建设工程重点项目

<p>1.白银市特色新材料产业基地建设项目。孕育发展有色稀土、碳纤维、电池、光刻胶、凹凸棒石、特色建筑等新材料产业，转化应用一批具有较高技术水平和市场前景的科技成果，形成一批具有规模和市场竞争力新材料产品，打造特色新材料产业基地。将力争到“十四五”末，建成特色鲜明的碳纤维产业园、有色新材料产业园、稀土新材料产业园，打造新材料研发和产业化基地，培养引进高层次人才，实施研发应用重点项目，打造专业化创新平台，形成原创性重大科技成果，引进培育骨干企业。</p>
<p>2.靖远县重点农产品深加工出口基地建设项目。面向海外及中东市场，建设有机枸杞和枸杞辣椒酱生产出口基地。</p>
<p>3.会宁东南乡中药材产地专业市场建设项目。增强中医药产业的规模效应，提升农户收入，规范中医药产品质量。</p>

三、融入国际贸易新通道

立足于白银区位优势和自身现代物流产业不断发展完善，以铁路和公路运输为主要依托，积极发展公铁联运物流枢纽建设计划，加快铁路、公路与港口、园区连接线建设，持续拓宽对外贸易通道。

对接陆海新通道，持续拓宽对外通道物流。积极参与融入陆海新通道建设，持续加大“中欧班列”与陆海新通道的联运建设力度，依托重点农产品企业建立农产品出口展示展销中心。落实省财政厅、商务厅关于国际铁路、民航货运班列物流补贴专项资金管理办法及相关物流通道政策，搭建物流信息运营平台，促进贸易企业减费降本增效。继续发挥骨干外贸企业、农产品龙头企业联盟和大型商品交易市场的作用，组织大宗农产品和特色优势产品，以及县区优质农畜土特产品，形成稳定的货源渠道。依托特色农产品生产基地，争取在“十四五”期间发运一列中新南向通道班列，填补中新南向通道货运的空白，持续增加“中欧班列”发运次数，提升班列运行效率。

抢抓 RCEP 机遇，开拓国际新兴市场。以《区域全面经济

伙伴关系协定》签订为契机，重点研究宣介 RCEP 生效后，区域内 90%以上货物贸易最终实现零关税这个最大政策红利。引导鼓励企业全面分析研判 RCEP 自贸协定带来的东盟、南亚、中西亚等国家和地区的市场形势，精准把握政策，大力开拓 RCEP 区域市场，提高特色农产品的出口市场份额，扩大工业产品出口和原材料进口货运量，加强对东南亚，澳大利亚，日本的占有率。强化 RCEP 政策宣介培训，积极培育有进出口实绩的贸易企业，组织企业参加境内外综合性展会和线上展览活动。

四、创新内外贸融合

推动内贸转外贸。鼓励市内贸流通企业发挥自身生产、流通和销售优势，打通境内外销售渠道，积极开拓国际市场，鼓励内贸流通企业参与外贸交易；支持外贸龙头企业和外贸民营企业稳固和开拓国际市场，依托区位优势和大工大农的发展优势，强化国内市场，积极融入国内国际双循环；加强内外贸企业合作，依托内外贸企业联盟，探索白银内外贸一体化建设。

利用电子商务优势打造跨境电商。组织外贸企业对接合作国内销售企业，加强与国内其他城市和营销平台交流和合作力度，鼓励大中型商超设立销售专区，组织外贸企业参与各大产品展销会，结合白银电子商务发展现状，打通城镇到乡村的销售渠道，逐步整合线上线下电子商务和商品交易平台，共同构建稳定和完善的国内外产品销售网络。

积极引导企业出口转内销。有序引导外贸企业出口产品转内销，大力开展出口产品转内销工作，依托品高食品有限公司进口冷冻猪肉开展线下体验店；依托甘肃省优质农特产品展示展销拓

宽产销对接渠道。对出口转内销产品实施严格监管，推进外贸企业产品同线同标同质，减少出口产品转内销的成本支出，维护企业利益。

第五章 推进贸易高质量发展

围绕强化外贸核心力量，促进商品优进优出，强化科技创新，持续优化贸易结构，激发贸易新动能，推动出口与进口、发展跨境电商与服务贸易，推动贸易高质量发展。

一、强化经营主体

“十四五”期间，发挥国有企业和民营企业作用，抓大企业稳规模，抓中小企业保市场，促进大中小企业协同发展。培育一批具有较强创新能力和国际竞争力的龙头企业，支持中小企业走“专精特新”的国际化道路。

壮大贸易骨干企业，强化贸易核心力量。充分发挥“一区六园”产业集聚作用，进一步开放园区企业进出口经营权，加快产业集群化进程，拓展产业发展空间，壮大贸易经营队伍，强化贸易队伍核心力量。进一步培育更多对外贸易龙头及骨干企业。支持白银公司、稀土公司、白银新大孚、白银中天化工、白银聚银化工等5家全省外贸联盟企业稳步发展，以企业的重点项目为基础，促进生产端升级，提升竞争力，打开国际市场，扩大国际影响力。

支持中小型企业，培育贸易新兴力量。支持化工、高新机电、装备制造、特色陶瓷、农产品等行业的中小型企业改进生产工艺、更新技术装备、研发新产品，增强国际竞争力，稳步提高进出口占比。引导中小微企业提高国际化经营水平，加大政府专项支持，促进提高科研创新能力。谋划更多中小微企业进入外经贸发展专项资金项目库，支持推动中小企业转型升级，聚焦主业，提升产品科技含量，走“专精特新”国际化道路。

二、优化贸易商品结构

促进加工贸易转型升级，鼓励企业采取来料加工、进料加工等方式，实施大进口、发展大加工、带动大出口，推动加工贸易从劳动密集型向技术密集型升级，探索开展多种贸易方式，拓宽贸易渠道。加快创新要素向稀土产业集聚，推动化工产业精细化，培育农产品自主品牌化。

优化进口商品结构。依托白银公司，推动扩大能源资源原材料进口，大力进口先进技术、重要装备和关键零部件，支持鼓励优质消费品进口，打造西部进口商品集散、分拨中心。支持企业在医药、战略新兴产业、加工贸易产业研发设计、节能环保、高新技术产业的先进技术及关键零部件和紧缺资源性产品进口，提升先进技术和关键零部件进口的规模和占总体进口额比例。注重持续扩大对热带地区水果、粮食和冷冻猪肉等优质农畜产品进口，鼓励企业利用国际大宗商品价格走低的时机扩大工矿、农畜产品等重点资源的进口。

增强出口商品竞争力。推动化工、有色金属、农产品和高新机电出口商品提质增效。依托国家和省级境外经贸园区，推动大型物流企业在主要出口市场建设公共海外仓。培育多家规模超过500万美元的机电、高新产品出口龙头企业。积极支持企业建设农产品出口基地，在口岸建立农特产品展示展销中心，拓展农产品出口市场，提高深加工农产品出口比例。依托平川陶瓷小镇，发展特色陶瓷出口，实现陶瓷产品稳步出口。积极推进新材料、新能源、生物产业、节能环保等产业进入国际市场。

三、培育贸易发展新动能

大力推动跨境电商发展。鼓励外贸企业有序拓展跨境电商业务，引导和培育更多外贸企业成为跨境电商经营主体，实现对外贸易线上线下融合发展，推动优势产品进出口。鼓励优质电商企业开展跨境电商业务，探索电子商务推进特色产品进出口新模式。坚持本土培育和引进企业相结合，持续推进外贸综合服务示范企业队伍建设，促进外贸综合服务企业与跨境电商、外贸转型升级基地、国际自主品牌和国际营销网络融合发展。鼓励外贸企业在线洽谈业务，寻找合作商机。加强与京东、淘宝、拼多多等企业对接合作，以特色农产品电商消费为依托，加大对跨境电商发展的政策性引导和扶持力度，推广培育一批具有白银特色的跨境电商模式和网货品牌，确保跨境电商交易额实现新突破和稳步增长。

加强跨境电商平台合作。利用国家加快发展跨境电商的政策机遇和兰州新区综合保税区建设的发展机遇，依托阿里巴巴、天猫国际、亚马逊等平台，多元化推广打造，支持中小企业发展跨境电商。积极探索与阿里巴巴、天猫国际、菜鸟网等电商平台合作，大力引进跨境电商企业、物流企业和综合服务企业落户白银。

创新发展服务贸易。加快推进贸易企业数字化转型，依托物联网、移动互联网等新技术推动服务贸易模式创新，打造服务贸易新型网络平台。提升贸易数字化水平，支持企业提升贸易数字化和智能化管理能力，大力培育数字商务新业态。以白银公司、白银中天化工有限公司、白银一致长通超微线材有限公司、西北矿冶院、甘肃孚昇贸易有限公司等外贸重点企业开展的海运、业

务、技术等援助服务为先导，挖掘教育、卫生、文化、旅游、中医药等领域软性实力和企业资源。

引导服务贸易向资本、劳动力、知识技术等要素发展，大力发展服务外包，支持引进大中型服务外贸企业，依托中国国际服务贸易交易会等龙头展会，鼓励企业通过技术、运输、建筑、金融服务、文化娱乐等多种形式，拓展新兴服务贸易，实现服务贸易新突破。引导有技术竞争力的进出口企业发展服务外包业务。

激发企业创新动力和企业家精神。强调企业作为市场经济和技术创新主体地位。针对开放型经济优势产业和特色产业，全力提升科技创新要素整合力，加强产学研结合力度，推动稀土公司凹凸棒与兰州大学合作，强化新材料产业技术创新；推动甘肃瑞康众源公司与兰州大学等高校开展电子专用材料研究，促进产学研基地建设。鼓励贸易龙头企业切实加强和高校科研机构技术交流合作力度，及时跟进国内国际相关产业技术创新发展步伐，持续提升开放型经济优势产业和特色产业国内国际市场竞争力。倡导宣传企业家精神，发挥企业家精神在技术创新中的重要作用，大力要求企业家置企业生存发展于市场，摒弃“政府主导一切”旧式思维，有序推动和支持企业积极开拓国内国际市场，抢占企业发展先机。

第六章 提升对外经济合作水平

不断创新对外投资方式，促进对外劳务和对外工程合作发展，培育对外投资新生力量，提升更大范围内要素资源配置能力。

一、推动对外投资方式创新

优化对外投资结构。支持化工、高新机电、装备制造、特色陶瓷、农产品等行业的中小型企业改进生产工艺、更新技术装备、研发新产品，增强国际竞争力，稳步提高进出口占比。激励中小型企业提高国际化经营水平，加大政府科技补助，促进提高科研创新能力。争取更多中小型企业进入外经贸发展专项资金项目库。支持推动中小企业转型升级，聚焦主业，提升产品科技含量，走“专精特新”国际化道路，推动成为对外贸易和对外经济长期发展的中坚力量。培育中小企业的贸易和议价能力，提高效益和规模。创增能源资源、交通、水利、电力等新领域重大项目，发挥重大项目带动支撑作用。结合自身产业优势和需求，鼓励和支持企业投资并购境外优质能源资源和核心产业。积极推动传统优势产能向东南亚转移，加强与日韩等发达经济体在电子信息等领域合作，加强与欧洲在新能源汽车、生物技术等领域合作，加强与非洲在农业领域合作。

鼓励多元化投资方式。有序引导企业对外投资方式创新，增进企业对外投资方式多样化，梳理总结市内优势产业和特色产业以及相关企业，鼓励企业利用实物投资、股权置换、联合投资、特许经营、投建营一体化等对外投资方式完善自身对外投资布局和发展规划，建立境外生产基地，获取优质资源，引进先进生产

技术，强化对外投资技术溢出效应，加速行业和企业自我创新。将国内国际市场与全球先进技术和成熟商业模式相互对接，探索小比例投资、初创企业投资、设立联合基金、研发合作等方式，完善利益共享、风险分担合作模式。

创新多方共同合作方式。坚持合作共赢理念，发挥大企业引领支撑作用，推动国有企业、民营企业加强协同合作、“抱团出海”、联动发展。支持与国际机构、跨国公司以及发达国家、新兴市场国家、我国港澳地区大型企业加强合作，推动建立涵盖政府部门、中介组织、金融机构、骨干企业的常态化工作机制。

二、促进对外劳务和对外工程合作发展

加大宣传力度，提升对外劳务合作水平。鼓励引导各类所有制企业积极申报对外劳务合作经营资格，培育壮大经营主体。利用对外劳务合作服务平台网站、微信公众号、QQ群和微信群等各类新媒体平台，加大对外劳务宣传推介力度，推动外派劳务工作线上线下融合发展。鼓励企业积极申报对外劳务合作经营资格，培育壮大经营主体。

拓展对外劳务合作市场，积极参与国内外平台。巩固日本、新加坡等传统市场，加强与港澳劳务合作，开辟新的劳务合作市场。加强外派劳务企业与承包工程企业合作，通过项目带动和项目分包，促进对外劳务合作发展。加强与外派劳务大省合作，建设省内区域性对外劳务合作服务平台，积极参与东西部扶贫协作平台。

提升劳务人员水平，探索劳务发展新模式。加强外派劳务人员的适应性培训和技能培训，做好外派劳务培训工作。培育空乘、

医护、计算机等中高端劳务，扩大技能型、知识型劳务外派规模，优化人员结构。进一步完善外派劳务监管体系和突发事件应急处理机制建设，推进对外劳务合作工作持续健康发展。学习借鉴外派劳务大省的成功做法和经验，探索中高端劳务发展新模式。

强化对外劳务带动国内就业，保障外派劳工合法权益。推动企业与地方政府、大中专院校加强合作，培养高素质外派人员。推动对外投资合作企业选派产业工人和农村富余劳动力参与境外项目生产建设运营，拓宽国内就业渠道。加强对外劳务合作管理，规范外派劳务市场经营秩序，保障外派劳务人员合法权益，畅通纠纷处置渠道。

三、培育对外投资新主体

强化国有龙头企业带动作用。面向优势企业加大对外投资政策的宣传力度，有序引导具备一定产业优势的企业开展境外投资经营活动，重点加大在“一带一路”沿线国家的投资经营力度。鼓励和引导优势民营企业参与，积极培育国有龙头和优势民营对外投资企业，充分发挥各类主体作用，加强产业链上下游、生产、销售和服务各环节协同发展，促进对外投资主体结构多元化，优化对外投资布局。

提高企业工程承揽能力。增强“走出去”企业品牌意识和合作意识，支持强强联合、以大带小、以强带弱，鼓励大型国有企业向省内具有资质的民营企业等发包工程业务，形成一批具有一定规模和较强国际竞争能力的大型承包工程企业或企业联合体。引导和支持企业做好项目前期可行性研究工作，增强合规管理能力，完善安全管理制度，严守质量和环保标准。

积极引导企业理性投资。鼓励有条件的企业在境外设立分支机构，进行重点企业知识产权海外布局，努力寻求对外经济多点并进全面发展。充分考虑经济全球化新趋势和国内外新冠疫情带来的不确定因素，准确把握国际形势新变化和疫情影响，简化对外投资核准管理程序，引导和督促对外投资合作企业注意防范和管理生产经营过程中出现的各类风险，对分布在海外的投资项目进行全面排查，减少企业非理性投资行为，及时做好应对指导和服务保障，构建海外投资服务保障体系，监督帮助企业构建和完善疫情防控工作机制和安全生产管控、资金链安全监控体系。

四、增进对外经济交流

发展开放型文旅产业。利用周边特色旅游资源，延伸全市旅游产业链，鼓励文化旅游企业主动“走出去”，开展文创产品和旅游商品宣传推广和对外交流合作。抢抓兰白经济圈和兰西城市群建设机遇，依托本地特色旅游资源，着力建设兰州的“后花园”，将宜居宜业宜游宜养的理念融入文旅产业中。同时推动文旅体产业融合发展，通过完善景区基础设施、提升管理服务水平等途径，以引进热播影视节目、举办高水平国际体育赛事和增加新型旅游业态为突破口，高标准高质量提升旅游景区建设水平，力打造黄河石林 5A 级旅游景区，带动全市文化旅游产业健康快速发展。全方位做好文物保护利用和非物质文化遗产的传承，依托黄河文化遗产推进文化资源的开发和宣传推广，提升文化产业发展质量效益，开创全市文化旅游产业高质量发展新局面。

提升教育对外开放水平。大力构建“一带一路”教育合作计划，积极配合国家“一带一路”倡议，支持各级各类学校加强与

“一带一路”沿线国家（地区）教育交流合作；探索职业教育领域中外合作办学模式，引进发达国家职业教育先进理念、人才培养模式、课程教学资源，鼓励海内外机构参与我市职业院校开展合作办学，建设职业教育领域中外合作品牌；积极促进教育人才国际交流，充分发挥外国专家和外籍教师的作用，加强与我市教师的联系与合作，提升教师的专业化水平；用足用好留学生政策，选派更多的留学生来我市白银矿冶职业技术学院开展留学工作；打造“技能甘肃”，鼓励职业院校与高校共享资源，依托高校成熟的校际交流合作基础，扩大对外沟通联络渠道。

构建新型友好城市关系。积极对接“一带一路”倡议，把握机遇，主动融入，以开放促发展，以开放增活力。坚持把建立国际友好城市工作作为开展对外友好交流、深化国际合作的重要载体，与哈萨克斯坦奇姆肯特市、美国庞卡市、白俄罗斯布列斯特市、匈牙利基什孔毛伊绍市等城市结成友好城市，加强交流合作。借助友好城市平台，在经贸科技、文化信息、产业发展、生态文明、民生改善等领域建立长期稳定的友好合作关系，在资源、资金、技术、管理、市场等方面实现优势互补，共同推动经济社会高质量发展。

第七章 提升利用外资水平

统筹招商引资和利用外资，在推动产业链招商、承接产业转移和提高利用外资质量三方面持续优化外商投资环境，提升综合引资竞争优势，着力开展引资促进活动，增强优质要素资源吸引力，提升利用外资水平。

一、推动产业链招商

实施产业链招商突破行动。全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，全力打造特色新材料、循环化工、生物医药、煤炭储运交易转化四大基地和产业集群。加快形成种养殖等农产品产业链，在产业招商引资上引进深加工企业，提高产品附加值，做大地方产业。依托主导产业优势及体系，瞄准国内外行业前列企业，包装、策划一批强链、补链、延链重大项目，采取委托招商、以商招商和政企联合招商等各种方式积极开展产业链招商。坚持产业兴市、工业强市，打造千亿级产业、百亿级园区。

实施招大引强突破行动。紧盯世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强等“三个 500 强”大型企业以及各类优质创新企业、行业隐形冠军等开展招商，凝练项目，接链补环。紧盯产业链点对点精准招商目标任务，对接重点龙头企业，围绕深度开发“原”字号、改造提升“老字号”、培育壮大“新”字号的附加值大的产业链项目，坚持招大引强，切实引进一批产业关联度大、集聚效应强、投资额度大、科技含量高、发展前景好的项目落户。大力实施产业发展战略，牢牢把握产业招商主线，瞄准龙头企业，提高招商引资的质量和效益，着力推进“招大引强选优”实现新

突破，以大项目建设集聚赶超跨越发展的新动能。

二、积极承接产业转移

有效衔接“一带一路”倡议、黄河流域生态保护和高质量发展等区域协调发展战略，紧紧抓住新时代推进西部大开发实施产业转移的机遇，充分发挥白银产业优势和潜力，承接中东部产业转移，促进加工贸易转型升级，延伸招商合作触角，提高项目落地成功率。

积极承接中东部优质产业转移，形成进出口商品多元化新格局。强化资本、技术、人才等核心要素配置，大力引进中东部农产品加工、先进装备制造、高新技术、精细化工产业项目。抓住中东部产业转移的重大机遇，加大招商引资力度，承接中东部地区转移转化的项目在白银落地发展。

积极承接加工贸易梯度转移，申报国家加工贸易产业园。抓住国家支持加工贸易向中西部地区转移的政策机遇，利用白银产业和政策优势，加大招商引资力度，使一批加工能力水平高，开放化程度高的外向型企业落户。以白银公司铜精矿加工贸易为依托，提高对资源型产品深加工和精加工能力，促进产业升级，延长产业链，提高产品附加值。积极申报国家加工贸易产业园，做大做强“一区六园”，全面提升园区承载和服务能力，促进优势加工产业集群集约发展，加大引进东部沿海地区加工贸易企业入驻，构建加工贸易产业集聚区。

扎实抓好项目建设。通过开展重点项目的招商引资活动，加强与派驻地区的产业转移对接、技术对接，重点跟踪驻点区域内产业转移企业，积极挖掘项目投资信息，积极推动项目落地。要

强化责任意识，加强统筹协调，形成工作合力，严格把握时间节点，全力加快项目建设进度，确保项目建设扎实有序推进。部门之间相互沟通、积极配合，做好各项保障工作，研究解决工程建设中出现的问题，有计划、有步骤地推进项目建设。项目建设施工方全面推行标准化、规范化管理，确保项目建设按时按质完成。

三、提高利用外资质量

优化外商投资结构。把引进外资与促进传统产业改造升级结合起来，与加速高新技术产业发展和技术全面进步结合起来。鼓励外资重点投向新材料、新能源、生物产业、信息技术、先进装备制造、节能环保、新型煤化工、特色农业等战略新兴产业。注重引进高附加值、低能耗和处于产业高端的外商投资项目。以产业链招商为重点，增强产业配套能力，吸引跨国投资，形成产业集聚。

激发外资企业，构建贸易新生力量。鼓励现有存续无实绩外资企业投入生产经营，在有色金属新材料、新能源、节能环保、精细化工和科技服务等战略新兴产业领域引进多家外向型生产贸易加工企业，持续提升有实绩外资企业占比。

建立外商投资管理新模式。严格贯彻落实《外商投资法》及其配套法规，做好宣传解读和培训工作，确保外商投资法各项制度切实有效执行。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，进一步放宽外资准入限制，扩大外商投资领域。大力推进贸易投资便利化改革，扩大文化、旅游、教育等领域交流合作，释放内需潜力、激发市场活力、增强内生动力。

健全外商投资服务体系。深化“放管服”改革、优化营商环境

境的新要求、新期盼。保障外商投资企业国民待遇，优化外商投资企业投诉管理办法。实施外资项目各个环节全流程跟踪服务，实行一企一策，精准研究支持政策，及时协调解决项目推进过程中的困难和问题。对于在建外资大项目，开展“点对点”服务保障，协调解决用地、用工、水电、物流等问题，保障企业投资按计划进行。积极营造宜商营商环境，筛选具有地方特色的项目，开展产业链招商、精准招商、节庆招商、中介招商等多种形式的专业化招商活动。

第八章 保障措施

一、加强组织领导

加强组织协调。强化和完善对开放型经济发展的领导工作。建立健全开放型经济发展工作的组织协调机制，明确各部门的职能职责，强化责任落实。进一步加强与发改、财政、科技、教育、文旅等部门协作，以及与海关、外汇部门的联系，明确分工和职责，加强各部门之间的信息交流和合作深度。

强化责任落实。各有关部门根据本规划明确发展目标和措施，制定年度计划，认真落实实施方案。建立评估机制，定期对规划完成情况进行总结评估，根据国际和国内市场运行情况，在调查研究的基础上，适时对规划的发展目标和战略措施进行调整，更好地适应外部环境的变化和开放型经济发展的最新要求。

二、加强资金支持

加大财政投入力度。充分发挥财政资金的引导作用，积极组织协调外贸企业做好项目申报，充分利用各项外贸发展专项资金，为开放型企业稳定发展、调整产业结构、促进对外文化、教育、旅游发展以及进一步深入扩大向西开放提供有力的政府支持和保障。适时设立开放型经济发展专项资金，纳入市级财政预算，与省上开放型经济发展资金相配套。各县区结合实际情况，加大对促进全市开放型经济发展的财政支持力度。

加大金融服务支持力度。构建金融机构、担保机构与外贸企业集中合作平台，缓解中小型外贸企业融资约束问题。加大金融业对企业“走出去”的服务力度，提升金融业的跨境金融服务能

力，对“丝绸之路经济带”战略的落地形成有力的支撑和保障。发挥金融科技和金融创新对技术创新的助推作用，培育壮大创业投资。适度放松内保外贷及外保内贷限制，支持企业通过内保外贷、出口退税账户托管贷款、出口信用保险保单融资、融资租赁等方式进行融资，规避汇率风险和结算风险，扩大利润空间。扩大出口信用保险规模和覆盖面，对有能力开拓国外市场的企业予以信用保险支持，引导企业积极扩大出口额，提高企业信用风险容忍度。

三、加强扶持培育

加大力度扶持龙头企业。从黄金、白银、铅锌、稀土、化工、装备制造、高新机电、农产品、特色陶瓷等产品的出口企业中选择各行业的龙头企业，从政策上倾向发展龙头企业，加大政府补助，充分发挥龙头企业对产业链的带动能力，引导全市开放型经济高质量发展。深入挖掘教育、卫生、文化、中医药、特色农产品生产等领域软性实力和企业资源，指导行业龙头企业引领带头作用，探索组建企业进出口联盟和白银展销平台，促进中小企业深度融入供应链。支持龙头企业搭建资源和能力共享平台，引导企业与境外产业链上下游企业加强供需保障的互利合作。

加强人才队伍建设。大力推动开放型经济领域人才队伍建设，注重基础教育发展，完善全市教育体系，加大对专业化人才的培养、引进和使用力度，将引进高端跨国经营人才纳入全市人才引进计划。努力培养一大批适应经济全球化发展，面向国际、面向未来、创新能力强、综合素质高的开放型经济人才队伍。鼓励企业家持续学习国内相关政策法律法规、国际贸易规则，建立

人才激励机制，每年选送一批年轻干部到经济发达地区挂职锻炼。对引进的领军人才和高级管理人才，提供良好的工作生活环境。

加大创新支持力度。推动全市产学研深度融合，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，实现企业、高校和科研院所等产学研主体的深度融合，形成创新合力。加强对中小企业创新的支持，促进科技成果转化。以促进出口企业科研技术创新为发展方向，切实增强全市外贸企业在国际市场的竞争能力。同时加强知识产权保护，加强对知识产权保护的政策宣传，加大侵犯知识产权行为的处罚力度，维护和促进自主科技创新企业的创新投入动力，同时强化知识产权保护正向形象，有利于吸引高质量外资企业投资和投产，进而发挥开放型经济发展带来的知识溢出效应，促进全市知识创新能力发展。