

白银市人民政府办公室文件

市政办发〔2022〕28号

白银市人民政府办公室 关于印发《白银市森林草原防火规划 (2021-2025)》的通知

各县、区人民政府，市政府各部门，市属各企事业单位，中央、省级在银有关单位：

《白银市森林草原防火规划（2021-2025）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

白银市人民政府办公室

2022年3月7日

（此件公开发布）

白银市森林草原防火规划 (2021-2025 年)

目 录

第 1 章 规划背景及意义	5
1.1 规划背景.....	5
1.2 规划意义.....	7
第 2 章 基本情况	11
2.1 自然地理概况.....	11
2.2 社会经济概况.....	15
2.3 森林草原火险区分布状况.....	16
第 3 章 森林草原防火现状与形势	17
3.1 建设成效.....	17
3.2 现有防火基础设施和装备.....	19
3.3 面临的形势和问题.....	24
第 4 章 指导思想、基本原则和规划目标	31
4.1 指导思想.....	31
4.2 基本原则.....	31
4.3 规划范围与期限.....	32
4.4 规划目标.....	33
4.5 规划布局.....	34
第 5 章 重点建设任务	36
5.1 森林草原防火预警监测系统建设.....	36
5.2 森林草原防火通信与指挥系统建设.....	37
5.3 森林草原防火队伍能力建设.....	40

5.4 森林草原航空消防能力建设.....	41
5.5 林草火阻隔系统建设.....	42
5.6 森林草原防火宣传教育及火灾评估系统建设.....	43
第 6 章 森林草原防火保障机制建设.....	46
6.1 建立健全森林草原防火责任制.....	46
6.2 建立健全依法防治火工作机制完善森林消防队伍建设机制..	51
6.3 建立健全森林草原防火队伍建设机制.....	52
6.4 建立健全科学防火管理机制.....	53
6.5 建立健全经费保障机制.....	54
第 7 章 投资估算与资金来源.....	56
7.1 估算依据.....	56
7.2 投资估算.....	56
7.3 资金筹措.....	57
第 8 章 效益分析.....	59
8.1 社会效益.....	59
8.2 经济效益.....	59
8.3 生态效益.....	60
第 9 章 实施保障措施.....	61
9.1 加强组织领导.....	61
9.2 强化项目管理.....	61
9.3 提升科技支撑.....	61
9.4 完善资金渠道.....	61
9.5 加大宣传力度.....	62

第 1 章 规划背景及意义

1.1 规划背景

党的十九大强调坚持人与自然和谐共生，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草沙系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境。在我国建设生态文明和美丽中国的新时期，森林草原防火的作用日益重要。

森林火灾是世界性的林业重大灾害，被联合国粮农组织确认为世界八大自然灾害之一。同时，中国是世界森林火灾最严重的国家之一，1988-2017 年以来，全国年均发生森林火灾 7082 起，受害森林面积 7.3 万公顷。根据我国第八次森林资源清查，我国森林面积 2.08 亿公顷，活立木总蓄积 164.33 亿立方米，森林覆盖率 21.63%，而人均森林面积和蓄积分别为 0.15 公顷和 10.98 立方米，仅为世界平均水平的 1/4 和 1/7，人均森林资源十分珍贵，一旦遭到破坏，恢复起来极为困难。

世界气象组织的数据显示，2016 年全球平均气温连续第三年升至有记录以来的最高水平，与 20 世纪中叶相比，全球地表温度提高近 1° C，当前全球已经进入森林草原火灾高

发期。面对严峻的森林草原防火形势，党中央、国务院高度重视森林草原防火工作。2009年，国务院批准实施了《全国森林防火中长期发展规划（2009-2015年）》；2016年，原国家林业局组织编制了《全国森林防火规划（2016-2025年）》，为今后一个时期的全国森林防火工作提出了总体思路、发展目标、建设重点和长效机制建设。

森林草原防火是森林草原资源保护和生态建设的重要组成部分，是国家防灾减灾和应急管理的重要内容，事关人民群众生命财产安全，事关国土生态安全。甘肃省委、省政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持生态优先、绿色发展的理念，高度重视林业草原生态建设工作，全面推进新一轮国土绿化行动，把林业草原工作重心转移到森林草原资源管护上来，把森林草原防火作为重要工作抓紧抓实。

白银市委、市政府深入贯彻落实党中央“推进生态文明建设”战略部署，正在组织编制《白银市林业草原发展“十四五”规划》，以维护区域生态安全和兴林兴草富民为目标，全面推进生态文明建设；同时始终高度重视森林草原防火工作，组织编制《白银市森林草原防火规划》，为“十四五”期间的白银市森林草原防火保驾护航，并且近年来严格执行《森林防火条例》和国务院审批通过的《全国森林防火规划（2016-2025年）》的相关要求，以确保白银市的森林草原安

全。

未来几年，既是加快推进生态文明建设的关键时期，也是林业草原发展和森林草原防火工作的重要战略机遇期。为保护森林草原资源，维护林区稳定，保护绿水青山环境，必须编制白银市森林草原防火规划与国家和甘肃省的森林防火建设规划对接，以便推进白银市森林草原防火项目建设。防火规划的编制，对于推进生态文明建设、适应气候变化、提升应急管理水平和促进森林草原防火治理体系和治理能力现代化具有重要意义。只有坚持不懈抓好森林草原防火，保障现有森林草原资源，才能进一步通过林业草原生态工程建设、林业草原改革、科学经营、科技提升等手段，推动白银市林业草原走上可持续、健康的发展道路。

1.2 规划意义

1.2.1 森林草原防火是落实生态文明建设，建设美丽中国的安全保障

生态文明强调人类在认识、改造和开发利用大自然的过程中，遵循人与自然和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣。习近平总书记立足于当前中国的生态环境现状，提出了“尊重自然、顺应自然、保护自然”“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的生态论断，提出必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实行最严格的生态环境保护制度。

森林是陆地生态系统的主体，是人类生存发展的根基，

更是生态文明建设的主要承载者。“枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间”森林火灾不仅对自然资源破坏性巨大，同时还会造成大气、土壤污染等二次灾害，且灾后恢复时间长，严重影响生态文明建设的步伐。因此，在建设美丽中国的过程中，森林草原防火至关重要，它是推进绿色发展，落实生态文明建设、建成美丽中国、实现“中国梦”的安全保障。

1.2.2 森林草原防火是确保区域生态安全，人民安居乐业的重要环节

为深入贯彻落实生态文明建设，白银市正在组织编制《白银市林业草原发展“十四五”规划》，其中指出，要以“山、水、路、城、村、块”统筹建设重要生态思想为指导，以“依法治林、生态立林、改革强林、创新兴林”为发展战略，以政策引导和制度保证为手段，以维护区域生态安全和兴林富民为目标，全面推进生态文明建设，充分突出了林业在生态文明建设中的战略地位和主体作用。

随着森林进城围城的实施，新老城区以及各中心镇的城区绿地、生态廊道、环城大环境绿化等区域绿地不断扩张，构成了森林组团、城市绿地与绿地生态廊道相结合的城市森林绿地体系。城市中森林的防火工作越来越重要，其不仅关系着森林资源的安全，更事关人民生命财产。因此，加强森林草原防火工作是确保区域生态安全、人民安居乐业的重要环节。

1.2.3 森林草原防火是提升森林草原资源质量，改善环境条件的首要前提

随着国民经济的持续快速发展，城市化进程的不断加快，随之而来的是城市热岛效应、雾霾、水污染等一系列环境问题。实施森林草原资源质量提升是增强森林草原生态功能的根本举措，是推进林业草原供给侧结构性改革的重要内容，是贯彻绿色发展理念、推进美丽中国建设的必然要求，是参与全球气候治理的战略选择。

“十年植树难成林，一朝山火前功弃”，森林草原防火工作是开展森林草原质量精准提升的重要前提。在此基础上，才能使森林草原生态系统在保持水土、保护生物多样性、堤岸防护、涵养水源、调节气候、防风固沙、增湿滞尘、减少面源污染等方面发挥应有的生态作用，逐步提高环境承载力，进而建立起一个环境条件安全、舒适的生态区域。

1.2.4 森林草原防火是提高应急管理水平，建设防火队伍的主要抓手

森林草原火灾不仅烧毁林木、林下植物资源、草原，危害野生动物，此外还会引起水土流失、水质下降、空气污染等一系列环境问题。

我国应急管理体系的建设起步相对较晚，依托森林草原防火工作的开展，有利于推进预警监测系统建设，形成由瞭望监测、视频监控、空中侦察、人工巡查组成的24小时全

时段、立体的预警监测体系；有利于加强通信指挥系统，组建全市森林草原防火信息网，连通各县区森林草原资源保护指挥中心，提高综合调度、精准指挥的能力；有利于推动建设（专业森林消防队伍、半专业森林消防队伍、群防组织）三支队伍，并结合航空灭火，形成高效全面的林草火扑灭体系；对于不断提高应急处置能力，确保地区安全具有不可替代的作用。

第 2 章 基本情况

2.1 自然地理概况

2.1.1 地理位置

白银市位于黄河上游甘肃省中部地带，地处黄土高原和腾格里沙漠过渡地带，地理坐标东经 $103^{\circ} 54' 24''$ - $104^{\circ} 24' 55''$ ，北纬 $36^{\circ} 14' 38''$ - $36^{\circ} 47' 29''$ ；东与宁夏回族自治区中卫、海原、西吉县接壤，东南与平凉地区静宁县相连，南部及西南部与定西地区通渭县、定西县为界，西与兰州市榆中、皋兰、永登县毗邻，西北与武威地区天祝、古浪县接壤，北面及东北与内蒙古自治区阿拉善左旗及宁夏回族自治区中卫县连接。国土总面积 2.12 万平方公里。

本次规划范围为白银市全境，涉及辖区白银、平川两区和会宁、靖远、景泰三县，规划范围面积 271334.32 公顷。

2.1.2 地形地貌

白银市为腾格里沙漠和祁连山余脉向黄土高原过渡地

带，地势由东南向西北倾斜。黄河从白银区水川镇西峡口入境，自南向北呈 S 形流经白银区、靖远县、平川区、景泰县，于黑山峡下北长滩乌龙漩口出境，全长 258 千米，流域面积 14710 平方千米。

境内绝大部分是山区，南部为黄土高原丘陵沟壑区，中部为黄河冲积平原及低山丘陵区、北部为干旱荒漠风沙区，自南向北呈现出森林—草原—荒漠逐渐过渡的生态系统特征。海拔最高 3321 米、最低 1275 米。

地貌特征以基岩山地和山间盆地为主，西北部大地构造属祁连山脉东延部分，地面基岩裸露，东南部以黄土塬、梁、峁、丘陵和川、坪、沟谷为主，大地构造属陇中盆地部分，除个别基岩山地外均被黄土覆盖。境内植被在水平分布上自南向北逐渐由草原向荒漠草原过渡，带间过渡不甚明显。

2.1.3 气候特征

白银市由于深居大陆，距海遥远、地形复杂，海洋温暖气流较少，在中国气候区划上为中温带半干旱区向干旱区的过渡地带。白银气候四季分明，日照充足，夏无酷暑，冬无严寒。年平均气温 6—9℃，年均日温差在 12.4-13.6℃之间，无霜期 169-220 天。年降雨量 180—450 毫米之间，多集中在 7、8、9 三个月，占全年降水量的 60%以上；年蒸发量达 1500—1600 毫米，是平均降水量的 4.5 倍。北部景泰县年蒸发量最高达 3390 毫米。白银市由南向北分二个气候区，华

家岭至会宁县城间干燥度为 1.0—1.5 之间，属半干旱区；靖远县城向北至白银、景泰间，干燥度由 2.0 逐渐增大为 4.0，属干旱区。

境内主风方向为西北风，年均风速为 3.5m/s，6 级以上大风日数为 24~30 天，多集中在 10 月至次年 5 月，最大风力达 11 级。

2.1.4 土壤

白银市由于成土基质不同和环境因子的差异，土壤水平地带性分布不明显，但垂直地带性分布显著，随着海拔的增高，土壤出现不同的变化。主要土壤类型有：灰钙土、栗钙土、褐色土、亚高山草甸土等土类。市境成土母质主要为黄河冲积物、洪积物和风化残积物，自然成土过程缓慢，有机质含量低，淋溶作用弱、土壤剖面发育不良。土壤盐碱化、风沙危害、不良耕作制度导致的土壤肥力下降是制约土壤成产潜力的主要障碍。

2.1.5 水文

黄河流经白银市 258 公里，占黄河甘肃段的 58%，流域面积 14710 平方公里。水资源总量 387.16 亿立方米，其中地表水资源总量 386.09 亿立方米，主要由黄河水系及其支流祖厉河水系构成；全市地下水资源总量为 1.07 亿立方米。地下水埋藏深，可开采水资源量仅为 1 亿立方米/年。

由于处于干旱、半干旱区，降雨稀少，水资源严重匮乏，

导致植被退化，覆盖度低，土地沙化严重。

2.1.6 动植物资源

(1) 植物资源

黄河上游白银段树种资源共有 43 科 78 属 310 多种，其中主要树种 32 科 65 属 100 多种，主要果品树种 150 多种。

全市范围内有国家保护野生植物 5 种。其中；国家二级保护野生植物 1 种：即裸果木；国家三级保护野生植物 4 种，分别是：蒙古扁桃、沙冬青、梭梭、肉苁蓉。

天然分布最多的为云杉、油松、白桦、山杨及杜鹃、丁香、虎榛子、锦鸡儿、红柳、红砂、白刺等灌木。人工栽培的防护林树种主要为杨、柳、榆、刺槐、臭椿、国槐、油松、侧柏、云杉、落叶松、樟子松等树种；灌木树种主要为柠条、毛条、沙棘、红柳、花棒、梭梭等，经济林树种主要为苹果、梨、杏、枣、桃、葡萄等。

农作物资源主要为小麦、玉米、水稻、洋芋、扁豆、大豆、黄豆、绿豆、黑豆、谷、糜、高粱、麻、莜麦、荞麦及十多种油料作物等；除此之外，尚有数百种野生植物，其中药材有 39 科 92 属 115 种。境内盛产的滩羊二裘皮、扁豆、发菜、黑瓜子、籽瓜、甜瓜、大红枣、香水梨、灯笼辣子、哈思梨、鸽子鱼等名优特产品，在全国都有一定影响，部分产品出口亚、欧、非、拉美、大洋洲的一些国家。蔬菜、水果的产量和质量在西部各地具有相对优势。

(2) 动物资源

全市野生动物资源比较丰富，境内有国家保护的陆生野生动物 92 种。其中：①国家级一级保护动物 5 种。分别是：马麝、黑鹳、梅花鹿（人工养殖）、东北虎（人工养殖）和蟒蛇（人工养殖）；②国家级二级保护动物 32 种。分别是：游隼、猎隼、马鹿（人工养殖）、岩羊、黄羊、兔狲、苍鹰、雀鹰、松雀鹰、普通鵟、大鵟、红角鸮、长耳鸮、短耳鸮、雕鸮、石貂、丛林猫、荒漠猫、金雕、草原雕、红腹锦鸡、非洲狮（人工养殖）、黑熊（人工养殖）、蓝马鸡、红腹锦鸡、蓑羽鹤、猕猴（人工养殖）、鸱鸺、棕熊（人工养殖）、灰天鹅、湾鳄（人工养殖）和蓝孔雀（人工养殖）；③国家保护的有益的或有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物有 55 种。分别是：狼、沙狐、赤狐、草兔、小鸮、黑颈鸮、风头鸮、大白鹭、白鹭、豆雁、灰燕、赤麻鸭、翘鼻麻鸭、斑嘴鸭、雉鸡、岩鸽、原鸽、山斑鸠、灰斑鸠、四声杜鹃、大杜鹃、普通楼燕、白腰雨燕、戴胜、家燕、金腰燕、岩燕、黄头鹡鸰、灰鹡鸰、白鹡鸰、田鸻、平原鸻、林鸻、红喉鹡鸰、红尾伯劳、灰背伯劳、灰伯劳、灰椋鸟、灰喜鹊、喜鹊、秃鼻乌鸦、斑鸠、画眉、山鹧、大山雀、树麻雀、石雀、无蹼壁虎、伊犁沙虎、丽斑麻蜥、密点麻晰、荒漠麻蜥、黄脊游蛇、白条锦蛇、豪猪（人工养殖）、鸵鸟（人工养殖）。

2.1.7 森林草原资源

截至 2020 年末，白银市现有森林面积 141045.75 公顷，草原面积 1119639.23 公顷，湿地面积 4889.58 公顷，沙化面积 65446 公顷，荒漠化面积 1340647 公顷，自然保护区面积 37243 公顷，水土流失面积 1349190 公顷。

2.2 社会经济概况

1985 年 8 月，恢复白银市建制。由靖远县析置平川区。白银市辖靖远、会宁、景泰三县及白银、平川两区。全市共有 53 镇 16 乡 9 街道、121 个社区、702 个村、476 个居民小组、4485 个村民小组。2020 年末全市常住人口 151.21 万人。

白银是丝绸之路的枢纽要地、兰白都市圈的核心之地。在省委省政府的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察甘肃“八个着力”重要指示精神，以新发展理念为引领，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，经济社会发展取得新成效。2020 年全年全市地区生产总值完成 497.27 亿元，按不变价格计算，比上年增长 2.8%。其中：第一产业增加值完成 100.52 亿元，增长 6.0%；第二产业增加值完成 170.32 亿元，增长 0.1%；第三产业增加值完成 226.42 亿元，增长 4.1%。三次产业结构比例由上年的 18.00:37.43:44.57 调整为 20.21:34.25:45.54。

2.3 森林草原火险区分布状况

(1) 森林草原火灾高风险区

全市天然林区均为森林火灾高风险区，包括：会宁县铁木山、靖远县哈思山、景泰县寿鹿山、平川区屈吴山天然林区。全市国家特别规定的灌木林区、毗邻天然林缘的天然草原区均为森林草原火灾高风险区，应作为重点防火区加强防火管理。

(2) 一般森林草原火灾区

全市除森林草原火灾高风险区外的所有森林草原区规划为一般森林火灾区。

第 3 章 森林草原防火现状与形势

3.1 建设成效

3.1.1 加强森林草原火灾防控力度，确保森林草原安全

白银市森林总面积为 141045.75 公顷，草原 1119639.23 公顷，森林覆盖率达到 12.5%。近年来，市林业和草原局坚持贯彻“预防为主，积极消灭”的森林防火工作方针，以“保证无火灾，力争无火警”为工作目标，狠抓森林草原防火工作责任和措施落实，克服年蒸发量是降雨量 10 倍的防火不利因素，在日常森林草原防火工作中，加强日常巡护、严格管控火源、落实值班制度，在重点防火期内各有关单位严格落实 24 小时值班制度，领导带班、护林员全部上岗到位，携带扑火机具不间断进行巡护，确保第一时间发现火情并迅速处置上报，严格细致地开展森林草原火灾隐患排查，对查出的隐患及时整治，确保隐患治理无盲区、防火措施全覆盖，

有效预防和控制了森林火灾，确保了森林草原安全。

3.1.2 建立森林草原火灾应急救援队伍，提升火灾扑救效率

森林草原消防队伍是扑救和处置森林草原火灾的主要力量，各县区林业草原部门积极组建森林草原防火队伍，逐步建立了“以专为主、专群结合、群防群治”的市县乡村四级火灾防治队伍。在建立森林草原火灾应急救援队伍的基础上，各单位积极开展森林草原防火理论与实践培训。冬季林草扑火模拟演习使指挥员与扑火队员熟悉了处置火灾的流程，对应急指挥、协调和处置能力起到有力的促进作用，对今后高效、有序开展森林草原防火工作奠定了坚实的基础。组织各重点林草防火单位开展森林草原防火知识培训，对《森林草原防火安全知识》、《森林草原防火机具使用》等进行讲解，使各森林草原防火管理人员的管理水平和扑火队员的扑火战术水平有了提高，为今后开展森林草原防火工作提供了一定的技术保障。

3.1.3 加大森林草原防火宣传力度，增强全民防火安全意识

在森林草原防火工作中，林草部门主要负责防火宣传工作的组织开展，公安、民政、生态环境等成员单位及有关部门在配合林业和草原局工作的基础上，按照职责做好各自的防火宣传工作，大力普及森林草原火灾安全扑救常识，大力

宣传林区安全用火知识，把森林草原防火的方针、政策、法律、法规和森林草原防火的重要性等宣传到千家万户。每年全市积极开展“防火宣传月”、“清明节”及“火险高峰期”等时段的森林草原防火宣传工作，制作宣传彩页、手提袋、作业本、音频移动宣传播音等宣传资料，对市区内市民、乡村的农户、社区内居民、校园内学生进行广泛的宣传活动。三县两区针对高火险天气，在重点区域出入口悬挂火险预警信号旗、设立防火警示牌等方式，提醒群众野外注意森林草原防火。并通过气象预警信息系统和电视、短信、网络等多种渠道及时发布森林防火气象服务信息，提醒社会公众注意森林草原防火。通过多种手段和途径加大全市森林草原防火宣传力度。

3.1.4 完善森林草原火灾防控现代化设施，提升火灾防控能力

长期以来，白银市坚持“预防为主、科学扑救、积极消灭”的森林草原火灾防控方针，多渠道筹措资金、积极争取各类项目，不断加强森林草原防火基础设施和装备建设。初步建立了视频监控、高山瞭望和地面巡护有机结合的立体监测网络，确保火情早发现、早扑灭；积极引进和推广先进、实用、科技含量较高的技术和装备，广泛利用现代科学技术，不断提升森林草原火灾防控能力；市林业和草原局领导班子成员定期不定期对扑火物资准备情况和林业草原安全生产

工作及时进行检查，确保各项扑火机具准备充足和全市林业草原生产安全。

3.2 现有防火基础设施和装备

截至 2020 年，白银市现有防火基础设施和装备基本达到了扑救一般森林火灾的条件，具体为：

白银市现有森林草原扑火装备 10 套，通讯设备 8 套，专业车辆一辆，均在平川区林业和草原局。截至 2020 年底，森林草原防火人员（实际为护林员）共有 388 人，其中，会宁县 33 人，靖远县 255 人，景泰县 40 人，白银区 30 人，平川区 30 人。

会宁县半专业林草防火扑灭火队伍装备一览表

物资/装备名称	规格型号	主要功能	单价 (万元)	数量	装备时间	使用情况		
						新品 (√)	在用 (√)	待修 (√)
防火铁刷		扑火		200	2013.10		√	
防火组合工具		扑火		40	2013.10		√	
防火水枪		扑火		33	2013.10		√	
手提式灭火器		扑火		23	2013.10		√	
背负式灭火车		扑火		20	2013.10		√	
油锯		设置隔离带		3	2013.10		√	
安全帽		人员安全防护		15	2013.10		√	
清火组合工具		灭火		40	2013.10		√	
防火服		人员安全防护		5	2013.10		√	
小帐篷		扑火指挥		5	2013.10		√	

靖远县半专业林草防火扑灭火队伍装备一览表

队伍名称	物资/装备名称	规格型号	主要功能	单价 (万元)	数量	装备时间	使用情况		
							新品 (√)	在用 (√)	待修 (√)
靖远县森林防火扑火队	消防指挥车	三菱四驱	运输指挥部人员	32	1	2013		√	
	组合工具	龙华 LHSF-ZH01	灭火	0.0292	20	2013		√	
	灭火水枪	天兴 DGN-1	喷水	0.022	20	2013		√	
	风水灭火机	润林 6MFSH-11	灭火	0.248	4	2013		√	
	油锯	峰林 CH18	伐树	0.139	4	2013		√	
	割灌机	峰林 2GB-2A	割灌木	0.142	4	2013		√	
	班用帐篷	天保 TB-2P	野外住宿	0.2465	2	2013		√	
哈思山林场扑火队	消防指挥车	帕拉丁	运输指挥人员	17	1	2008		√	
	铁扫把		扑灭火	0.0038	200	2013		√	
	干粉灭火器	4公斤	扑灭火	0.009	14	2013		√	
	风力灭火器	6MF-28	扑灭火	0.068	14	2013		√	
	汽油锯		伐树	0.065	2	2013		√	
	防火服		扑火人员着装	0.04	20	2013		√	
小坪山林场扑火队	风力灭火器		灭火	0.068	6	2016		√	
	铁扫把		扑灭火	0.0038	189	2016		√	
	消防铁锹		扑灭火	0.0038	150	2016		√	
公益林扑火队	铁扫把		灭火	0.0038	110	2016		√	
重点乡镇(石门、双龙、兴隆、永新)义务扑火队	干粉灭火器		灭火	0.068	20	2013		√	

景泰县半专业林草防火扑灭火队伍装备一览表

队伍名称	物资/装备名称	规格型号	主要功能	单价(万元)	数量	装备时间	使用情况		
							新品(√)	在用(√)	待修(√)
景泰县寿鹿山自然保护区管理站扑火队	水雾式灭火器		防火应急储备		12个			6	6
	干粉灭火器		防火应急储备		177个			131	46
	抽水泵	口径 32mm、扬程 80m、电压 220v	防火应急储备	0.1	4个	2018.10.20	2	3	1
	灭火铁扫把		防火应急储备		287把			287	
	割草机		防火应急储备	0.17	15台	2018.10.20	10	15	
	油锯	汽油锯 18英寸伐木锯	防火应急储备	0.16	7个			6	1
	灭火弹	弹径 60mm	防火应急储备	0.006	2箱	2018.10.20	20	2箱	
	汽油发电机		防火应急储备	0.36	3台	2018.10.20	2	3	
	特殊耐高温防火服	1000度铝箔隔热服	防火应急储备	0.1774	10套	2018.10.20	10		
	风力灭火器		防火应急储备		26			12	14
	铁锹	1.2cm 白蜡把	防火应急储备	0.004	70把	2018.10.20	20	50	
	消防桶		防火应急储备	0.002	50	2018.10.20	50		
	折叠床	铁质 2m*0.9m	防火应急储备	0.06	5	2018.10.20	5		
	摩托车		防火应急储备		4			3	1
	望远镜		防火应急储备	0.6350	2	2018.10.20	2		
洋钩	农用 80cm 白蜡木把	防火应急储备	0.004	20	2018.10.20	20			

白银区半专业林草防火扑灭火队伍装备一览表

队伍名称	物资/装备名称	规格型号	主要功能	单价(万元)	数量	装备时间	使用情况		
							新品(√)	在用(√)	待修(√)
白银区楼房沟林场扑灭火队	干粉灭火器	4k2	灭火		20	2018.10.25	√		
	消防锹		灭火		35	2018.10.25	√		
	铁扫把		灭火		20	2018.10.25	√		
	消防斧		灭火		5	2018.10.25	√		
	扫把		灭火		10	2018.10.25	√		
	强光手电		灭火		2	2018.11.1	√		
	防火手套		人员安全防护		60	2018.11.1	√		
	镰刀		灭火		100	2018.10.31	√		
	防火服		人员安全防护		70	2018.10.31	√		
	防火鞋		人员安全防护		26	2018.10.31	√		
	望远镜		灭火		3	2017.10	√		
吹风式灭火器		灭火		4			√		

平川区半专业林草防火扑灭火队伍装备一览表

队伍名称	物资/装备名称	规格型号	主要功能	单价(万元)	数量	装备时间	使用情况		
							新品(√)	在用(√)	待修(√)
平川半专业森	防火铁刷		扑火		254	2013.10		√	
	防火组合工具		扑火		8	2013.10		√	
	防火水枪		扑火		9	2013.10		√	

林 扑 火 队	手提式灭火器		扑火		23	2013. 10		√	
	背负式灭火器		扑火		9			√	
	油锯		设置隔离带		3	2013. 10		√	
	安全帽		人员安全防护		15	2013. 10		√	
	望远镜		瞭望		3	2017. 2		√	
	防火服		人员安全防护		18	2017. 2		√	
	小帐篷		扑火指挥		5	2013. 10		√	
	铁锹		设置隔离带及扑火		30	2018. 10		√	

3.3 面临的形势和问题

党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。党的十九大确立了坚持人与自然和谐共生的基本方略，将建设生态文明作为中华民族永续发展的千年大计，提出了建设美丽中国的目标。习近平总书记深刻指出，要树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，保护好每一寸绿色。森林和草原是陆地生态系统的主体。白银市森林草原资源持续增长、生态持续改善，森林草原面积

逐年增加，生态保护的任务日益繁重。“枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间”，森林草原火灾是森林草原资源面临的最大威胁。森林草原防火工作是生态文明建设的安全保障，是森林草原资源保护的首要任务，是国家应急管理的重要内容，事关人民生命财产安全和森林草原资源安全，事关全市生态屏障和美丽白银建设，事关国土生态安全，森林草原防火工作责任重于泰山。

3.3.1 面临的严峻形势

(1) 极端天气频繁出现，森林草原防火气象条件不利。

受“厄尔尼诺”、“拉尼娜”和“温室效应”影响，全球气候变暖趋势仍在持续，高温、干旱、大风天气增多。近些年来，美国、加拿大、澳大利亚、印度尼西亚、俄罗斯、希腊、西班牙、葡萄牙等相继发生范围广、持续时间长的森林火灾，造成人员伤亡、财产损失和森林资源破坏严重。据气象部门研究，我国遭受干旱天气的范围有明显增加趋势，2017年内蒙古相继发生两起特大森林火灾，2019年四川凉山州木里县发生一起特大森林火灾。据预测，未来十年全球气温仍将持续攀升，极端气候事件增多，对森林草原防火极其不利。

(2) 植被改善和可燃物增多，森林草原防火压力增大。

随着天然林保护、三北工程建设、退耕还林、野生动植物保护、自然保护区建设、退化草原人工种草生态修复、引

黄灌区平原绿洲生态区建设等国家和甘肃省重点生态工程，以及大规模国土绿化行动的深入推进，植被改善，森林草原面积快速增长和更加集中连片，林区可燃物载量持续增加，同时全市森林草原资源中幼林面积大，导致森林草原自身抗火能力较差，容易发生重特大森林草原火灾。

(3) 林区人为活动加剧，引发森林草原火灾因素增多。

白银市多数地区林农、林牧交错，传统的“祭祀”等生产生活性用火仍然较多。随着人民生活水平的提高，生态旅游、生态食品等森林与林下经济快速发展，进入林区旅游、休闲和康养的人员越来越多，极大地增加了森林草原防火的难度。同时，在元旦、春节、元宵、清明、中秋、重阳等节日期间，登高郊游、扫墓人群增多，祭祀、上坟烧纸、烧香烛，燃放烟花爆竹等用火屡禁不绝，森林火灾隐患越来越多，管理难度越来越大。

3.3.2 存在的主要问题

(1) 森林草原防火能力急需进一步提升

一是森林草原火灾监测预警网络不完善，手段较为落后，林火识别、自动报警等设施设备较为缺乏。森林草原火险预测预报准确性、及时性有待提高；二是应急通信有盲区，林区公共通信覆盖率低，无线通信组网还有较多盲区、卫星通信等应用不充分，“信息孤岛”较为普遍，火情及时报告难，火情信息和调度指令传递不畅，存在贻误战机和造成扑火伤

亡的隐患；三是扑火能力不高。地方扑火专业队伍和人员不足、年龄老化，训练不足、扑火装备较为落后，科技含量不高，缺乏以水灭火和大型装备；基层特别是乡镇扑火物资储备不足、品种单一，设施设备简陋，森林草原防火应急储备物资储备条件差。防火隔离带数量不足。重点林区路网密度较低，断头路较多，发生火情后难以做到快速反应。

(2) 森林防火体制机制需要进一步完善

一是森林草原防火经费投入不足，经费保障机制有待完善。建设项目配套资金到位率低，维护运行经费不足，政府购买服务机制还没有全面推广；二是科学防火体系有待健全。防火科技创新意识不强、科学管理水平不高，森林草原防火科研滞后；四是依法治火力度有待加强。一些地方贯彻落实《森林防火条例》不到位，林区群众防火意识还需提高，执法力度还需加强，野外违规用火仍然较多。

(3) 防火力量建设急需加强

白银市群众性半专业队伍共计 388 人，多由部分生态护林员、草管护员组成，工资待遇低，工作条件差，护林员流动性大，且年龄偏大，训练少，防灭火能力低。白银市各乡镇管理的生态护林员多为贫困户转为护林员，内生动力不强，培训管理不到位，导致防灭火作用大打折扣。各县区组建的部分群众性扑火队伍，缺乏系统、专业训练，对扑救森林火灾基本常识、灭火基本战法手段以及紧急避险几乎不掌握，

一旦发生火情，扑救过程中存在较大安全隐患。各管护站扑火队伍配备的灭火装备老旧、防护装备短缺现象比较突出。部分站点装备储备库仅有几台接近报废的便携式风力灭火器、铁锹和二号工具，储备的防火器也即将报废。便携式水泵、水枪、组合工具等常规灭火机具都不配备，扑火队员所需的防护服、头盔、防烟面罩等数量极缺。

（4）防火设施建设难

受经费不足等多种因素制约，林区内防火基础设施建设差的问题也较为突出，主要体现在：**一是**防火基础设施建设不全面，仅有部分简易防火检查站、固定取水点、防火道路及原始监测设备（瞭望塔），且数量不足，基本的防火车辆都难以保障，人员巡护及开进极为不便，缺少停机坪等设施。**二是**防灭火设施信息化水平较为滞后，缺少系统的信息化监测系统，日常监测主要靠护林员步行巡护，效率低。各县区自然保护区配备的无人机主要用于森林资源调查，用于森林防火少。林区内卫星电话、对讲机等通信设备不足，信息通信“最后一公里”还未实现较好通联。**三是**部分防火基础设施实用性受限，还需要深入研究解决。固定取水点多为不流动的水库、塘坝，天气寒冷时容易结冰，冬春季正值防火紧要期，取水较为困难；部分防火道路密度较小，重点林区核心区内也未铺设，扑火队伍通行仍急需解决。

（5）市县每年的财政专项预算没有森林草原防火专项

经费

各级用于支持森林草原防火经费很少，市县均希望能够进一步完善防火基础设施，补充更新防火装备器具，建立健全林草火监测系统，建设林区内通信设施，对林下林缘可燃物进行进一步清理，但由于经费保障存在很大缺口，很大程度上影响了防火基础设施建设和防火器具购置。白银市每年仅可燃物清理工作经费大概需要 40 万元，基本没有保障，其他防火经费也十分短缺。

3.3.3 发展机遇和有利条件

(1) 生态文明建设赋予森林草原防火工作新的使命和任务

森林草原防火是生态文明建设的安全保障，是森林草原资源保护的首要任务，这就对森林草原防火工作提出了更高的要求。党的十八大从战略的高度，首次对建设生态文明作了全面部署，形成了中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，并将建设生态文明作为党的执政纲领写入了党章。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，把绿色发展理念摆上突出位置。中共中央《关于加快推进生态文明建设的意见》，强调加大自然生态系统保护力度，提高森林覆盖率，提高灾害防御能力。党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”写入新时代中国特色社会主义基本方略，专门就加快生态文明体制改革，建设美丽

中国进行部署。

(2) 国家和甘肃省的高度重视，为白银市森林草原防火带来动力和保障

《全国森林防火规划(2016-2025年)》(林规发〔2016〕78号)指出“要形成完备的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，预警响应规范化、火源管理法治化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化建设取得突破性进展，人力灭火和机械化灭火、风力灭火和以水灭火、传统防火和科学防火有机结合，森林草原防火长效机制基本形成，森林草原火灾防控能力显著提高，实现森林草原防火治理体系和治理能力现代化”。国家和行业的重视，为全市森林草原防火体系建设提供了依据，指明了发展方向。

甘肃省历来重视森林草原防火工作，大力推进依法治火、科学防火、预警响应、应急处置和基础保障能力建设，建立健全森林草原防火值班制度。各级人民政府加强了对森林草原防火工作的组织领导，建立健全森林草原防火工作目标责任制。国家、甘肃省对森林草原防火建设的高度重视和支持，为全市森林防火建设提供了政策保障。

第4章 指导思想、基本原则和规划目标

4.1 指导思想

深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以促进生态文明和美丽白银建设、保障

人民生命财产和森林草原资源安全为根本，全面落实省、市党委、政府关于加强森林草原防火工作的决策部署，坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针，坚持“科学分区、分类施策”的治理原则，推进森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系建设，建立完善长效机制，推动森林草原防火工作向基本实现现代化迈进，最大限度地减少森林草原火灾的发生和危害，为实现宜居宜游宜养新白银目标做出贡献。

4.2 基本原则

4.2.1 坚持预防为主

防范胜于救灾，把森林草原火灾预防工作放在首要位置。加强森林草原防火宣传教育，提高全民森林草原防火意识；加强预警监测，完善分级预警模式和响应机制；加强专业队伍建设，创新森林草原资源管护机制，提升防范森林草原火灾的能力。

4.2.2 坚持科学扑救

坚持以人为本，科学扑救，把保障林区草区人民群众和一线扑火人员生命安全放在第一位；提高组织指挥、扑火队伍和扑火装备专业化水平，着力提升空中灭火、以水灭火、机械化灭火能力，及时、快速和有效处置森林草原火灾，减少人员伤亡以及森林草原资源和财产损失。

4.2.3 坚持分区施策

根据全市森林草原资源条件、火险等级区划和火灾发生

发展规律等实际，合理划分治理区域，对不同区域采取针对性治理措施。突出重点，着力提升重点区域森林草原火灾防控能力，同时兼顾一般区域的需要。

4.2.4 坚持标本兼治

运用行政、经济、法律以及技术等手段实施综合治理。加强森林草原防火基础设施和装备能力建设；落实责任制度，加强队伍建设，健全经费保障机制，完善科学防火，加大依法治火，建立健全长效机制，促进森林草原防火工作可持续发展。

4.2.5 坚持科技优先

充分发挥科技引领作用，积极开发、引进、推广先进实用的防扑火设备和技术；充分利用信息化手段，加强预警监测、森林草原防火通信和信息指挥能力建设，构建森林草原防火信息化体系，大幅提升森林草原防火信息感知、信息传输、信息处理和信息应用四种能力，不断提高森林草原防火科技含量。

4.3 规划范围与期限

4.3.1 规划范围

本次规划范围为白银市全境，涉及辖区内三县两区，规划范围总面积 271334.32 公顷。

4.3.2 规划期限

规划期限为 5 年，即：2021-2025 年。

4.4 规划目标

4.4.1 总目标

建立健全科学高效的预防体系、快速反应的扑救体系和切实可行的保障体系，大幅度提高森林草原防火装备水平，改善基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，实现森林草原火灾防控现代化、队伍专业化、装备机械化、建设标准化、管理规范化的工作信自化、执法制度化。到规划期末，全市 24 小时扑灭火灾率达到 98%以上，森林草原火灾受害率控制在 0.9%以内。

4.4.2 具体目标

(1) **提高林草火灾监测覆盖率。**林草火灾监测覆盖率规划期末达到 95%，重点林区、重点部位视频监控覆盖率达到 60%以上。

(2) **加强应急通信能力建设。**实现火场语音通信覆盖率规划期末达到 95%，市、县各级指挥中心实现互联互通，基本实现指挥控制实时化、火场图像可视化、防火管理网络化和日常办公自动化。

(3) **加强防火专业队伍建设。**实现 60%以上火险等级县级单位配备森林防火专业队伍，其中森林草原防火重点防控区县级行政单位森林草原防火专业队伍配备率规划期末达到 85%，并加强专业队伍营房和训练设施建设。

(4) **加强应急处置能力建设。**加强专业扑火队伍装备水

平、快速反应与火灾扑救能力建设，力争 24 小时扑灭火灾率达到 95%。

(5) 加强科技和宣教体系建设。加强对森林草原火灾预警监测、林火控制和阻隔等技术研究，健全宣传教育和培训体系，加强森林草原防火队伍技能培训和实战培训，提高林草火灾管理现代化水平。

4.5 规划布局

4.5.1 规划分区

根据全国森林火险区划等级、森林资源分布状况和森林火灾发生情况，将白银市森林防火区域划分为森林火险高风险区和一般森林火险区。

(1) 森林草原火灾高风险区

根据全国森林火险区划等级标准，将白银市有林地面积 ≥ 10 万公顷且单位公顷活立木蓄积量 ≥ 60 立方米的集中连片 I 级火险等级县级行政单位划分为森林火灾高风险区。全市国家特别规定的灌木林区、毗邻天然林缘的天然草原区均为森林草原火灾高风险区。会宁县铁木山天然林区、靖远县哈思山天然林区、景泰县寿鹿山天然林区、平川区屈吴山天然林区，是白银市森林草原防火工作的重点区域。

(2) 一般森林草原火险区

全市范围内森林草原火灾高风险区以外的森林草原区均为一般森林草原火险区。

4.5.2 主要防控思路

(1) 森林草原火灾高风险区

该区域是森林草原火灾发生较多、风险程度较高的区域。要重点加强森林草原防火能力建设，同时，加强火源管理和火情瞭望监测，加强队伍扑救森林草原火灾能力和队伍快速处置能力建设。

一是可考虑集专业队伍营房、物资储备、信息指挥为一体的专业队伍基础设施建设，强化队伍培训和实战演练。

二是推广以水灭火装备配备及配套设施建设。

三是加强火情瞭望监测，切实做到“打早、打小、打了”。

(2) 一般森林草原火险区

该区域森林草原资源相对较少，发生森林火灾次数较少，火灾危险程度相对较低。在做好火灾日常防控工作的基础上，要重点加强防火宣传教育、设施等基础建设，为半专业队、义务扑火队配备常规扑火装备。

第5章 重点建设任务

5.1 森林草原防火预警监测系统建设

5.1.1 森林草原防火预警系统

加强与气象部门的合作，共享气候数据，同时于气象部门监测站尚未涉及到的重点林区草原内部，新建森林草原火险综合监测站2个，强化对森林内部空气湿度、土壤温湿度、可燃物含水率等的监测；于重点林区入口处设置4块森林因

子电子显示屏，实时显示当前森林草原火险等级、气候数据等动态信息，提高进山人员在森林草原防火方面的注意力；配备 20 部手持森林草原火险监测仪，提高护林护草员日常巡山工作中对潜在火情的辨识率。

5.1.2 森林草原防火监控系统

新增视频监控系统前端 40 个，重点提高森林资源分布集中、灭火队伍难以进入、火源控制难度大、森林高火险，以及全市 4 个自然保护区和重点草原、国家特别规定灌木林区等重点区域的监控布点；在适宜人工瞭望监测的林区，合理布局，新建瞭望塔 4 座；配置 32 个红外探测仪，强化林火监控；新增 30 架望远镜，提升护林员护草员日常巡山工作的便利性，进一步在时间和空间上增加林（草）火监测覆盖率。

专栏 1 森林草原防火预警监测系统近期重点建设项目

- 1、森林火险预警系统近期重点建设项目：新建森林火险综合监测站 2 个、森林草原因子电子显示屏 4 块、手持森林火险监测仪 20 部。
- 2、森林草原监控系统近期重点建设项目：新增视频监控系统前端 32 个、瞭望塔 4 座、红外探测仪 25 个、望远镜 30 架。

5.2 森林草原防火通信与指挥系统建设

5.2.1 规划思路

森林草原防火通信与指挥系统是实现上级和下级、指挥部和一线扑火员之间信息传递、科学指挥和调度的基础，是提升森林草原火灾防控能力、增强业务管理水平的重要支撑和保障。

白银市森林草原防火通信与指挥的系统建设滞后，急需

新增便携式中转台、空中无人中继站、应急通信车等设备，加强火场通信的组网能力，确保林区扑火现场通信畅通。

此外，需要逐步更新森林草原防火指挥中心的老旧设备，优化系统结构，并基于森林草原防火视频监控前端，开发火险预警系统，全面提高基于信息系统的森林草原防火指挥管理能力。

5.2.2 规划目标

(1) 加强森林草原防火通信系统建设。

逐步完善各级森林草原防火机动信息系统，提升火场区域组网能力，扩大覆盖范围，及时开通覆盖任务区域的通信网络，与各级指挥中心建立语音、数据和图像传输通信网络，实现语音、数据、图像的实时传输，为火场前指挥通信保障，满足森林草原火灾扑救指挥需要，有效保障森林草原火灾现场的通信畅通。

①**超短波通信网建设。**森林防火工作中主要的通信手段，目前以组网快捷、性能可靠、机动灵活的数字超短波通信网为主要发展趋势，由固定基站、车载基站、基地台、车载台和手持台等组成。规划期内，新建超短波有线链路数字同播基站4个、超短波无线链路自适应数字同播基站2个，配备超短波数字固定台6台、超短波数字车载台4台、超短波数字对讲机40台。

②**火场通信系统建设。**为解决防火通信“最后1公里”

联络问题，通过便携式中转台、空中无人中继站、应急通信车等设备，搭建与各级指挥中心之间的语音、数据和图像等信息传输通道，是保障信息畅通，满足扑火前指挥调度的需要。规划期内配置便携式火场应急数字中转台 5 台、空中无人中继站 5 个、单兵图传系统 5 套、应急通信车 2 辆。

(2) 完善森林草原防火信息指挥系统建设。

围绕森林草原防火指挥调度、应急处置、防火值班等关键环节，依托森林草原防火通信和 GIS 地理信息系统，建立贯通全市上下的森林草原防火指挥调度体系，建成可靠高效的应急处置平台，全面提升指挥调度能力，实现森林草原防火现代化、应急响应快速化、管理工作规范化、扑救工作科学化，全面提升森林草原防火信息化水平。

①森林草原防火指挥调度中心建设。紧密围绕提高基于信息系统的森林草原防火指挥调度能力，升级完善指挥中心设备，包括显示、视频会商、视频监控、语音调度、会议音响、中央控制、综合调度、地理信息、综合接入、计算机网络等设备，加强与全市各防火通信设备的连通，实现“实时感知、精准指挥”的指挥系统。规划配置包括大屏显示拼接系统 6 套、存储服务器 6 个、高清解码器 6 个、流媒体服务器 6 个、管理工作站 6 个、路由器 6 个、交换机 6 个、防火墙 6 个、视频会议系统 4 套、综合调度指挥台 4 个、电话调度系统 8 套、无线电台调度系统 4 套、通话和会议录音

系统 7 套、综合控制系统 4 套。

②**森林草原防火指挥调度系统建设**。紧密围绕森林防火业务需求，规划开发火险预警系统 4 套、林火地理信息系统 5 套、护林员网格化管理及信息管理系统 5 套，加强与森林草原防火预警监测系统之间的联动，进一步提升森林草原防火指挥应用系统，实现辅助决策科学化、指挥调度实时化。

专题 2 森林草原防火通信与指挥系统近期重点建设项目

1. 森林草原防火超短波通信网近期重点建设项目：新增超短波有线链路数字同播基站 4 个、超短波无线链路自适应数字同播基站 2 个、超短波数字固定台 6 台、超短波数字车载台 4 台、超短波数字对讲机 40 台。

2. 森林防火火场通信系统近期重点建设项目：新增便携式火场应急数字中转台 5 台、空中无人中继站 5 个、单兵图传系统 5 套、应急通信车 2 辆。

3. 森林草原防火指挥调度中心近期重点建设项目：配置大屏显示拼接系统 6 套、储存服务器 6 个、高清解码器 6 个、流媒体服务器 6 个、管理工作站 6 个、路由器 6 个、交换机 6 个、防火墙 6 个、视频会议系统 4 套、综合调度指挥台 4 个，配置电话调度系统 8 套、无线电台调度系统 4 套、通话和会议录音系统 7 套、综合控制系统 4 套。

4. 森林草原防火指挥调度系统近期重点建设项目：开发火险预警系统 4 套、林火地理信息系统 5 套、护林员网格化管理及信息管理

系统 5 套。

5.3 森林草原防火队伍能力建设

5.3.1 建设现状

森林草原防火队伍是森林草原防火体系的重要组成部分，是扑救和处置森林草原火灾的主要力量。坚持“以专为主、专群结合、立足实际、稳步推进”的原则，全面加强森林草原防火队伍建设，提高火灾扑救能力。

目前，白银市拥有森林草原防火半专业队伍 4 支、388 人，专职护林员 1088 人、生态护林员 2099 人、草管员 661 人，森林草原防火队伍装备数量不足，并存在装备老旧现象。另外，全市缺少森林草原消防水池，以水灭火能力有待提高。

5.3.2 规划目标

(1) 提升专业森林草原消防队伍能力建设。

①**森林草原消防队伍基础装备标准化建设。**结合实际，对现有森林草原消防队伍按标准配备，实现森林草原消防专业队伍装备标准化。规划期内配备扑火服 3788 套、消防头盔 3788 个、风力灭火机 100 台、割灌机 100 台、对讲机 100 个、运兵车 5 辆、工具车 7 辆。

②**加强以水灭火设施设备建设。**以水灭火具有拦截火头高效、扑灭明火迅速、清理火场彻底等特点，是森林草原灭火手段的发展趋势。在森林草原火险高危区和高风险区中具备开展以水灭火条件的地方，配备专业以水灭火装备，包括

灭火水枪 80 支、森林草原消防水泵 8 台、水带 60000 米、森林草原消防水车 4 辆，并新建森林草原消防蓄水池 12 个，强化森林草原消防队伍以水灭火的能力，提升控制森林草原火灾的效果。

(2) 完善专职护林护草员队伍装备建设。

加强护林护草员装备建设，提高护林护草员日常巡山的效率和质量。规划期内为专职护林护草员配备必要的移动巡护终端 24 个、摩托车 20 辆。

5.4 森林草原航空消防能力建设

5.4.1 建设现状

森林草原航空消防是扑救森林草原火灾的尖兵，是林区装备现代化的重要内容，是森林草原防火的优先发展方向。目前，白银市没有驻防基地，无法满足当前的森林草原防火要求，森林草原航空直接消防能力有待建设。

5.4.2 建设思路

由于白银市山地较多，地形复杂，部分森林草原火灾区域的可达性较差，不利于地面扑火工作的开展，针对这一现状，急需建设森林草原航空直接灭火能力。规划通过新建航站（机降点）和取水点，提高森林草原航空消防能力；此外，通过购买无人机，确保第一时间对火灾现场进行侦察，全面提升航空消防侦察覆盖率。

5.4.3 规划目标

(1) 航空（停机坪）建设。

在《全国森林防火规划（2016-2025年）》要求的基础上，于会宁县、靖远县、景泰县、平川区各建1处直II航空（机降点），实现森林草原防火重点区域森林航空消防覆盖率达到90%。

(2) 设置航空消防取水点。

依托会宁县铁木山、靖远县哈思山、景泰县寿鹿山、平川区屈吴山林区水源，重点布设4个航空消防取水点，作为航空灭火应急取水点，完善航空消防能力。

(3) 新技术推广应用。

规划购买适宜型号的夜视无人机4架，推进无人机在火场侦察和航空巡护中的应用，提高森林草原航空消防侦察覆盖率。

5.5 林草火阻隔系统建设

5.5.1 建设现状

林草火阻隔系统是防止火灾蔓延，控制重特大森林草原火灾发生的治本措施，是森林草原火灾预防体系的基础工程。

目前，白银市没有林草火阻隔系统建设。

5.5.2 规划思路

针对森林草原防火应急道路，对受自然灾害、人为破坏等因素，导致通行能力差的应急道路进行修复；于重点林区草原扩建森林草原防火应急道路，确保扑火队伍和物资迅速

运达火场。

建设生物防火林带，并加强森林资源保护价值高、重要保护目标，尤其是缺少防火应急道路区域以及山脚田边地带生物防火林带的建设，确保重点林区草原每公顷有林地生物防火林带宽度达到 12 米。

5.5.3 规划目标

(1) 强化防火应急道路建设。

规划新建林区草原等级公路 100 公里，提升改造林区等级公路 50 公里。

(2) 建设生物防火林带。

规划建设生物防火林带 100 公里。

5.6 森林草原防火宣传教育及火灾评估系统建设

5.6.1 建设现状

做好森林草原防火宣传教育工作，是做好森林草原防火预防工作的重要抓手，对于减少人为火灾，推动全民参与森林草原防火具有重要意义。

白银市现有森林草原防火宣教设备 5 套、宣传车 7 辆、宣传碑（牌） 36 个、检查站 5 座、物资储备库 5 座。

5.6.2 规划思路

要按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求，突出宣传重点，丰富宣传形式，扩大宣传广度，深化宣传实效，增加防火宣传教育配套设施，提高宣传教育的

覆盖面，增强群众防火意识。

5.6.3 规划目标

(1) 健全森林草原防火宣传教育网络。

强化各级森林草原防火指挥部的宣传教育职能，协调宣传、新闻、教育、文化、旅游、公安等部门及镇（街）、村民委员会，组成宣传教育网络体系。从全方位开展森林草原防火宣传教育活动，让森林草原防火责任者明确其责任、义务，让社会各界理解、支持、参与森林草原防火工作。

(2) 抓好重点时期防火宣教任务。

在森林草原特别防火期期间，特别是在重阳、春分、清明等用火高峰期，要深入村组、林区和景区等重点地区，加大宣传森林草原防火法律法规及政策、森林火灾典型案例等；增设临时检查站，强化临时检查站宣传教育和火源管控措施，加强专职护林护草人员的巡查和宣传，严禁或减少火源入山。规划在自然保护区和森林公园重点区域新建3个防护检查站。

(3) 开展多种森林草原防火宣教形式。

坚持“下基层、接地气、讲实效”的原则，利用传统和现代宣传手段，创新宣传教育方法，以“纵向到底、横向到边”，营造浓厚的森林草原防火社会氛围，全面开展森林草原防火宣传教育工作，以增强“人人参与森林草原防火，全民共建绿色家园”的森林草原防火意识。强化对中小學生森林草原防火意识的培养，形成“教育一个孩子，带动一个家

庭，影响整个社会，维护一方水土”的良好局面。

第6章 森林草原防火保障机制建设

6.1 建立健全森林草原防火责任制

6.1.1 全面推进森林草原防火党政同责新机制

白银市各级党委、政府应当把森林草原防火工作放在生态文明建设

建设的重要位置，按照《森林防火条例》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等有关规定，切实落实地方政府行政首长负责制，全面推行“党政同责、终身追究”，将森林草原防火工作纳入领导干部任期生态文明建设责任制考核和党政领导干部生态环境损害责任追究体系。并把全市森林草原防火责任制的落实情况和防火工作成效，纳入地方经济社会发展综合评价体系，森林草原防火重点地区的森林草原防火指挥由本级人民政府主要负责人担任。严肃森林草原防火纪律，加大责任考核和问责力度，不断建立健全森林草原防火工作考核、责任追究制。

6.1.2 全面落实部门分工责任制

白银市各级森林草原防火指挥部成员单位，按照职责分工，各负其责，密切配合、通力协作，认真落实本级森林草原防火指挥部赋予的森林草原防火工作职责；林草部门要履行森林草原防火监督和管理职责，加强监督管理，组织检查指导，督促工作落实。

市委宣传部：协调有关新闻媒体按照市森防指确定的统一口径进行报道；根据舆情动态，指导和协调市森防办组织新闻发布会，主动引导舆论。负责协调、指导广播电视播出机构开展森林草原防灭火宣传报道工作。

市委网信办：指导、协调涉事单位开展森林草原火灾网络舆情的应对工作，根据市森防办提供的素材和信息指导开展森林草原网络宣传引导工作。

市发展改革委：配合市林草局等部门编制全市森林草原防灭火项目和较大基础设施项目投资争取工作。

市教育局：指导全市教育系统开展森林草原防灭火知识宣传教育工作。

市工信局：负责组织、协调各通信运营企业做好森林草原火灾扑救中的应急通信保障和火场通信设施抢修等工作；负责落实免收森林草原防灭火专用无线电台频率占用费等政策。

市公安局：指导做好森林草原火灾有关违法犯罪案件查处工作、负责火场警戒、交通疏导、治安维护、火案侦破等工作，查处森林和草原领域其他违法犯罪活动。协同林草部门开展防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火处罚（公安机关负责公安行政案件）等工作，组织对森林草原火灾可能造成的较大社会治安和稳定问题进行预判，并指导下级公安机关协同有关部门做好灾区维稳工作。

市民政局：倡导文明祭扫，指导各地做好公墓设施内防火工作。

市财政局：负责安排市级森林草原防灭火年度经费预算，按照森林草原防灭火主管部门提出的资金分配方案拨付资金，并对资金分配、使用、管理情况进行监督评价。

市自然资源局：配合做好全市森林草原防灭火工作的组织、协调、指导和监督工作，配合做好火灾扑救相关工作。

市生态环境局：负责组织对森林草原火灾区的环境污染情况进行监测、分析，提出处置意见。

市交通运输局：负责组织、指导地方交通运输主管部门协调运力，为扑火人员和物资提供应急运输保障；做好森林草原防灭火车辆公路通行保障工作；负责做好各类公路沿线管界内森林草原火灾的预防和扑救工作。

市水务局：负责提供水利设施分布，做好库区、河道等水域消防取水等工作。

市文广旅局：指导督促 A 级旅游景区内森林草原火灾防控措施和文保单位的火源管控等工作。

市卫生健康委：负责指导做好森林草原火灾受伤人员的医疗救治等工作；适时调派医疗卫生应急救援力量开展紧急医学救援和心理辅导。

市退役军人局：负责做好退役军人参加森林草原防灭火工作相关事宜；指导军供保障机构为政府组织森林草原防灭

火工作提供必要的保障等工作。

市应急局：负责综合指导各地区和相关部门的森林草原火灾防控工作，协助市委、市政府组织较大以上森林草原火灾应急处置工作；按照分级负责、分级响应原则，组织指导协调森林草原火灾扑救及应急救援工作，统筹救援力量建设；组织编制白银市森林草原火灾应急预案；发布森林和草原火险、火灾信息；牵头负责森林草原火灾联防相关工作。

市林草局：负责落实全市综合防灾减灾规划相关要求，组织编制森林和草原火灾防治规划和防护标准并指导实施。组织、指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作；组织指导国有林场林区和草原开展专业队伍建设、宣传教育、监测预警、督促检查等防火工作。履行森林草原火灾预防工作行业监管责任，开展火情早期处理等工作并监督检查；必要时，可以按程序提请以市森防指（或市森防办）名义部署相关预防工作。

市粮食和储备局：协助配合做好森林草原防灭火有关工作。落实较大森林草原火灾有关市级储备物资保障工作。

市气象局：负责提供全市及重点林区（草原），重点时段的气象监测，发布森林草原火险气象等级预报并提供火场气象服务，根据天气条件适时组织开展森林草原防灭火的人工影响天气作业；与森防指联合发布高森林草原火险预警信息；提供卫星图像数据，参与利用遥感等手段进行森林草原

火灾监测及损失评估。

白银供电公司：加强林区和草原区电力线路的巡护和隐患排查，做好森林草原防火宣传，保障火场应急供电等。

市消防救援支队：在市森防指和市应急局统一领导下，协助开展森林草原防灭火工作。

白银军分区（战备建设处）：负责协调驻军参加森林草原火灾抢险行动，协调受理军用航空器需求事宜；指挥白银军分区所属单位抓好森林草原火灾扑救任务准备，组织指挥民兵开展扑火技能训练和参与森林草原火灾扑救工作。

武警白银支队：参与森林草原火灾的扑救：抓好应急扑火队伍的管理；负责营救受困人员、疏散群众、抢运重要物资、保护重要目标，抢修公共基础设施等任务。

市农业农村局（畜牧兽医总站）：协助森林草原防灭火有关工作；配合市林草局做好林农、农牧接壤区防火工作。

6.1.3 全面落实经营主体责任

按照“谁经营，谁负责”的原则，森林、草原、林木、林地、草地经营单位和个人，以及森林草原防火区内的工矿企业等相关单位，承担经营范围内森林草原防火主体责任、国有林场、森林公园和风景名胜区等森林草原防火重点单位，应当履行经营主体的森林草原防火责任，建立森林草原防火责任制，区划森林草原防火责任区，确定森林草原防火责任人，并配备森林草原防火设施和设备，设置警示宣传标志，

做好本辖区林草防火工作。森林草原防火区内的电力电信线路、石油天然气输送管道以及铁路、公路的森林草原防火责任单位，落实林草防火责任人，并定期进行防火安全检查。

6.1.4 全面落实奖惩责任制

各县区、各镇（街道）要建立健全森林草原防火奖惩机制，建立森林草原防火责任追究制度，制定和完善考核奖惩办法。对在森林草原防火工作中做出突出成绩的单位和个人，予以表彰奖励；对预防工作不到位、经费落实不到位、失职渎职、组织扑救不力造成重大以上森林草原火灾的，要依法依规追究主要领导和相关人员的责任。

6.2 建立健全依法防治火工作机制

6.2.1 构建良好的森林防火社会环境

加强森林草原防火宣传，完善宣传设施，创新宣传机制，丰富宣传手段，营造浓厚防火氛围，提高全民森林草原防火意识，积极促进公众参与。采取切实有效措施，不断推进政务公开，提高森林草原防火工作的透明度和公众参与度。大力整合全社会资源，集中力量开展科普及专业培训，组织开展森林草原防火应急演练，推进森林草原防火科普基地建设，大力提升全社会森林草原防火的意识，使森林草原防火成为全社会的自觉行动。

6.2.2 构建严密的依法治火监督体系

开展《森林防火条例》实施情况执法检查，加强对森林、

草原，林木、林地、草地经营管理主体和林区施工单位的监督，加大森林草原火灾隐患排查力度，及时向有关单位下达森林草原火灾隐患整改通知书，责令限期整改，消除火灾隐患。加强森林草原防火执法监督，推行执法公开，建立责任追究机制，实行常态化监督机制。

6.2.3 构建有力的依法治火保障体系

提高全民森林草原防火意识，加强执法队伍建设，大力开展森林草原防火执法培训，执法人员统一持证上岗，提高执法队伍素质和执法能力。加大投入力度，为依法治火提供必要保障。建立森林草原防火法律顾问队伍，提升森林草原防火法律咨询服务水平。

6.3 建立健全森林草原防火队伍建设机制

6.3.1 加强森林草原火灾专业扑救队伍建设

按照“形式多样化、指挥一体化、管理规范化的要求，建立以森林草原火灾专业扑救队伍为主、半专业森林草原防火队伍和应急扑火队伍为辅的森林草原消防队伍。县级以上人民政府应加强专业森林草原消防队伍的建设与管理，应当坚持政府主导、立足实际、统筹发展的原则，人员实行劳动合同制，经费由财政负责保障，管理主体以林草主管部门为主，可依法申请办理事业单位法人登记。开展专业森林草原消防队伍等评定工作，实行专业森林草原消防队员持证上岗制度，提高

专业化水平和灭火作战能力。

6.3.2 加强护林队伍建设

充分用好国家、甘肃省相关政策，创新森林草原资源管护机制，明确护林员选聘条件、职责任务、考查考核、奖罚标准、管理和保障措施等。通过建章立制、严格考核、动态管理、落实保障、全面提高护林员履行职责的自觉性和积极性。应用信息化技术提高对护林员的管理水平，充分发挥护林员在森林草原防火中的作用。鼓励扶持森林草原防火志愿者组织，利用户外登山人员、社会公益组织等群体，积极做好森林草原防火的宣传和监督工作。

6.3.3 加强专业技术队伍建设

各级森林草原防火指挥部配备森林草原防火专职指挥，落实现场指挥官制度。有条件及森林草原防火任务重的单位，增设森林草原防火预警监测信息中心，完善专业技术岗位设置，配备当地森林草原防火任务和发展相适应的专职技术人员。建立森林草原防火岗位培训体系，实行持证上岗。

6.4 建立健全科学防火管理机制

6.4.1 树立科学管火理念

加强森林草原防火宣传，完善宣传设施，创新宣传机制，丰富宣传手段，营造浓厚防火氛围，提高全民森林草原防火意识。造林种草工程要统筹建设生物防火林带，对所有工程造林种草和林区建设项目，研究建立森林草原消防评估、审

批和验收制度，促进森林草原防火与工程建设同步规划、同步设计、同步实施、同步验收。加强森林抚育及时清理林下可燃物，降低林区可燃物载量，提高林分抗火阻燃能力。以殡葬改革为契机，科学引导群众文明祭扫，减少因祭祀用火引发的森林草原火灾。加强各级森林草原防火指挥部及其森林草原防火办公室的制度、业务和现代化装备建设，提高工作人员的业务能力和科学管理水平，积极探索农作物秸秆综合利用和农林废弃物资源化利用，有条件的林区实施计划烧除可燃物，有效降低森林火灾隐患。

6.4.2 提高森林草原防火科技水平

大力加强森林草原防火科研机构 and 人才队伍建设，加大科技投入，鼓励和支持高等院校、科研院所和相关机构以及社会企业开展森林草原防火基础理论、实用技术开发推广、森林草原防火管理体制机制等科学研究，不断提高森林草原防火理论研究和应用水平，加强森林草原防火标准的宣传与贯彻实施，建立健全专家决策咨询制度。开展森林草原防火新技术、新方法、新理论的学习和培训，加强与兄弟省市的业务交流与合作，取长补短，信息共享，全面提高森林草原防火科技水平。

6.5 建立健全经费保障机制

6.5.1 健全财政投入保障机制

森林草原防火是一项社会公益事业，其建设和实施经费

应建立以政府投入为主的森林草原防火经费保障机制。白银市各级政府将森林草原火灾预防、扑救和基础保障经费纳入本级财政预算，保证森林草原防火工作需要。按照事权划分的原则，进一步理清各级政府承担的职责，明晰市、县事权划分，分级建立以财政投入为主的森林防火经费保障机制。研究制定森林草原防火经费保障标准，重点火险区建设经费地方财政应足额配套，专业队伍人员经费和队员后续保障经费纳入各级财政预算。建立稳固的预警、通信、信息等设施的运行维护经费渠道。

6.5.2 推进森林草原火灾保险政策

结合集体林权制度改革，扩大森林草原保险范围，鼓励通过保险形式转移森林草原火灾风险，提高林草业防灾减灾能力和灾后自我救助能力。对于发生的特大森林草原火灾，力争纳入巨灾保险范畴。引导保险公司主动参与森林草原火灾预防，实现“双赢”和良性循环。

6.5.3 拓宽森林草原防火资金渠道

县级以上人民政府结合本地实际，积极探索和建立森林草原防火多层次、多渠道、多主体的社会化投入机制，将大面积的造林种草绿化、林区建设等工程的森林草原防火设施建设资金纳入工程总投资。鼓励林区旅游风景区、森林公园等单位将门票收入提取一定比例用于该区域森林草原防火工作。鼓励森林、草原、林木、林地、草地经营主体安排一

定经费用于配套防火设施设备的建设。鼓励公民、法人和其他社会组织为森林草原防火工作提供资金、捐赠物资和技术支持，提高森林草原防火社会化水平。

第 7 章 投资估算与资金来源

7.1 估算依据

(1) 中华人民共和国行业标准《森林防火工程技术标准》

(2) 《全国森林防火规划（2016-2025 年）》投资测算表

(3) 《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（林计发〔2014〕19 号）

(4) 《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（建标 22-2009）

(5)《森林火情瞭望监测设施建设标准》(建标 23-2009)

(6)《森林航空消防工程建设标准》(LY/Y 5006-2014)

(7)《林火阻隔系统建设标准》(LY/T 5007-2014)

(8)《森林防火专业队伍建设标准》(LY/T 5009-2014)

(9)《森林防火服（国家标准）》(GB/T 33536-2017)

(10) 设备价格：产品采用厂家对外供货价格，非标准设备则取估算价格。

7.2 投资估算

规划资金总需求为 4231.54 万元。包括：

- (1) 森林火险预警监测系统投资 378 万元。
- (2) 森林防火通信与指挥系统投资 745.3 万元。
- (3) 森林防火队伍能力建设投资 1272.24 万元。
- (4) 森林航空消防能力建设投资 256 万元。
- (5) 林火阻隔系统建设投资 1450 万元。
- (6) 森林防火宣传教育工程建设投资 30 万元。
- (7) 设备培训与维护费 100 万元。

具体项目投入额应按照财力状况和预算管理的规定编制、报批。规划到期后可视情况展期实施。

白银市森林防火建设项目投资一览表

单位：万元

序号	项目类型	投资
1	森林火灾预警监测系统	378.00
2	森林防火通信与指挥系统	745.30
3	森林防火队伍能力建设	1272.24
4	森林航空消防能力建设	256.00
5	林火阻隔系统	1450.00
6	森林防火宣传教育建设	30.00
7	设备培训与维护	100.00
	合计	4231.54

7.3 资金筹措

白银市森林草原防火工作经费按照财政事权与支出责

任相适应原则纳入地方财政年度预算，以各县区财政投入为主。按资金来源渠道分为项目建设投资和财政经费两类。

7.3.1 争取由中央与地方共同投资

将规划建设内容已纳入国家扶持范围的，按照中央与地方6:4的比例投资建设。

7.3.2 争取省财政的专项补助资金投

按照省级资金逐年对森林草原防火建设的投入，与省年度实施方案衔接，提升我市森林草原防火能力建设。

7.3.3 地方财政预算投入

将森林草原防火项目建设配套设备的资金投入和森林草原火灾预防、扑救和基础保障经费纳入本级财政预算投入。

第8章 效益分析

8.1 社会效益

通过森林草原防火规划的实施，有利于提高全社会对森林草原资源、森林草原生态系统重要性的认识，形成全民防火的良好氛围，对于推进生态文明建设、实现可持续性发展具有重要的意义。

此外，规划实施后，将形成一套适应白银市森林草原资源特点的森林草原防火体系，将全面提升市域林草安全和林草质量，进而使森林草原生态系统更好地在净化城市空气、调节小区域气候等方面发挥作用，同时减少沙尘暴、泥石流、洪水等自然灾害的发生，有利于确保居民的生命财产安全，

提升居民幸福感，是社会稳定的重要前提。

8.2 经济效益

通过森林草原防火工程的实施，将保护野生动植物栖息地的安全，使野生动植物种群得到发展。同时，还能通过宣传提高居民的环境保护意识，使其了解一些生态理念，减少林区草原违法用火、乱砍滥伐、偷猎等行为，减少在木材种草资源、动物资源等方面的经济损失。

此外，森林草原不仅为人类提供生产生活需要的木材、薪材、药材、油料、食品等直接经济效益，以及基于森林草原自身自然景观，建设森林公园、风景名胜区等方式获取的经济效益；其还可通过水源涵养、固土保肥等功能，降低因洪水、泥石流等引起的经济损失，进而带来间接经济效益。

8.3 生态效益

森林在涵养水源、保护水土方面起着重要作用，有着“绿色水库”之称，其可通过林冠、林下灌草层实现对降水的截留，进而在很大程度上缓冲了雨水对地表的冲刷作用，树木庞大的根系也能起到固持山体的作用；森林还具有强化其释放氧气与净化空气、固碳减排与调节气候的功效。

加强森林草原防火工作，保障森林草原安全将减少洪水泛滥、沙尘天气、水土流失加速、土地沙漠化加剧等自然灾害；同时，保护人类生存所必需的淡水资源、减慢全球变暖和物种灭绝速度，对于保护生态系统平衡性，保障人类的

生存和发展，具有不可替代的重要意义。

第9章 实施保障措施

9.1 加强组织领导

实行首长责任制和责任目标考核制，明确各级人民政府和林业草原部门的职责，各司其职，密切配合、通力协作。制定政策，奖励在森林草原防火中有突出贡献的单位和个人，同时严肃森林草原防火纪律，对重点林区草原，加大责任考核和问责力度，确保森林草原防火工作的顺利开展。

9.2 强化项目管理

实施过程中，实时开展各县区自查、市级督查，掌握主要任务目标完成进度，并适时开展规划评估，根据评估结果，切合实际，提出相应建议，逐步完善规划内容，提高项目建设质量。

9.3 提升科技支撑

加强产学研协调创新，与国内外森林草原防火领域先进单位建立相应交流的机制，扩大合作领域。开展林内可燃物、林火监测、火灾识别、灭火手段等多方向的综合研究；发展建设森林草原防火示范区，发挥示范带动效应，探索不同区域特点、不同森林草原类型的防火手段。

9.4 拓展投资渠道

以县区财政为主、市级财政为辅，建立透明的资金运作管理体系，确保资金落实到位。在政府加大投入、落实经费

的同时，也要全面推动森林草原防火的社会化进程，广开募资渠道，争取关心森林草原生态资源的国内外社团和个人的捐赠，在森林草原防火建设中对投资、信贷、项目立项、技术帮助等方面给予政策优惠。

9.5 加大宣传力度

充分运用各种传媒手段，加大宣传力度，在宣传形式上不拘一格，通过广播、电视、报纸等传统媒体和网络、微信、自媒体等，增强公众保护森林草原资源的责任意识。大力提倡和支持环保组织或其他社会团体开展与森林草原资源保护相关的活动，同时，加强对各级干部的教育培训，定期开展有关森林草原防火内容的讲座、培训。充分调动全社会重视和投入森林草原防火的积极性