

白银市“十四五”通道物流产业发展规划

二〇二一年十二月

目 录

第一章 规划基础	1
一、发展成就	1
二、发展机遇	3
三、面临问题	4
第二章 发展思路	6
一、指导思想	6
二、基本原则	6
三、发展目标	7
第三章 主要任务	10
一、优化通道物流空间布局	10
二、加强物流基础设施建设	12
三、推动物流企业联动发展	14
四、延伸通道物流价值链条	15
五、用活现代物流运营模式	16
第四章 重点工程	18
一、物流通道畅通工程	18
二、现代物流枢纽工程	19
三、龙头企业培育工程	19
四、冷链物流提升工程	20
五、绿色安全强化工程	21
六、物流信息平台工程	22
七、城乡物流网络工程	23
第五章 保障措施	24
一、强化组织领导	24
二、强化政策扶持	24
三、强化融资支持	25
四、强化评估督导	25
概念释义	26

根据《甘肃省“十四五”通道物流产业发展规划（2021-2025）》和《白银市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合白银实际，制定本规划。

第一章 规划基础

“十三五”时期，面对复杂严峻的发展环境和艰巨繁重的工作任务，市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，抢抓“一带一路”倡议、黄河流域生态保护和高质量发展等历史机遇，主动应对经济下行压力和新冠肺炎疫情冲击，统筹推进现代流通体系建设，加快形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，促进通道物流与经济社会深度融合，培育我市通道经济发展增长新动能，全市通道物流产业发展取得明显成效，为“十四五”时期通道物流产业发展打下坚实基础。

一、发展成就

（一）物流园区初具规模

紧紧围绕“两大物流核心园区、五大物流集聚区”战略布局，重点推进银东工业物流园区和银西商贸物流园区两大核心园区建设，其中银东工业物流园区依托白银综合物流园项目，建成集装箱作业区、成件包装物资货场区、仓储区和铁路货运集散配送区，月吞吐量达 10 万多吨；银西商贸物流园区依托各类商贸批发市场，建成集现代仓储、物流配送、综合服务为一体的多功能区，入驻各类规模企业 20 多家。统筹推进会宁县工业园、靖远县刘川工业园、景泰县正路工业园和平川区工业园的物流集聚区

建设，形成了产业带动物流、物流服务产业的良好发展局面。

（二）市场体系逐步健全

重点建设了一批规模化、标准化、设施化、品牌化的农产品市场集群，培育了一批产业特色鲜明、配套设施齐全、结构布局合理、服务功能完善的物流支撑主体。目前全市共有农贸市场 64 个，农产品产地批发市场 6 个，规模以上商贸物流企业 43 家，快递公司 21 家，规模以上冷链物流企业 33 家，快递物流网点 199 个，构建起了以省级产地批发市场为龙头、本地农产品产地批发市场为骨干、县乡农贸市场为基础、各类物流企业为补充的商贸流通体系。

（三）通道能力持续增强

着力推动交通基础设施建设，提升运输配送公共服务水平，拓展物流渠道增值服务功能，建成景泰至中川、国道 341 线白银至中川高速公路，国道 247 线靖远至会宁段、国道 338 线景泰至天祝二级公路，省道 217 线白银至景泰一级公路，省道 209 线共和至黑城子公路等，全市公路总里程达到 1.21 万公里，基本形成了内畅外联、快捷高效的交通网络。

（四）中欧班列常态运行

坚持全面开放导向，积极参与“一带一路”建设，主动对接中亚和欧洲等国外市场，2017 年开通“白银号”中欧班列以来，累计发运 55 列共 2185 车，主要发运陶瓷建材、汽车配件、家电产品、化工材料以及铜精矿、锌精矿、粮食等大宗商品。国际货运班列逐步实现常态化运营，搭建了便捷的对外贸易通道，推进了全市开放型经济发展。

二、发展机遇

（一）双循环发展的重大机遇

随着构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进新发展格局的部署，建设现代流通体系、发展通道物流产业前景广阔。白银市地处丝绸之路中段位置，是甘肃省重要的物流节点城市，在拓展国内国际两个市场上具有独特优势。新发展格局下，白银市的区位、资源、通道优势和国家战略叠加优势也将更加凸显，物流业作为现代基础性、战略性、先导性产业，必须积极融入现代流通体系建设，深度参与产业链供应链布局，吸引集聚发展要素，深化经济合作能力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，努力把白银市打造成甘肃中部商贸物流中心、西北地区物流交通枢纽、国内国际双循环的重要链接点。

（二）高质量发展的重大机遇

物流高质量发展是经济高质量发展的重要组成部分，也是推动经济高质量发展不可或缺的重要力量。推动物流高质量发展是推进白银市物流业发展方式转变、结构优化和动力转换，实现物流业自身转型升级的必由之路；是降低实体经济特别是制造企业物流成本水平，增强白银市实体经济活力的必然选择；是深化供给侧结构性改革，增强经济发展内生动力，提升社会经济运行效率的迫切需要；是促进形成强大国内市场，提升白银市优势产业竞争力，构建现代化经济体系，实现国民经济高质量发展的内在要求。以通道物流高质量发展为突破口，抓好白银市通道物流业基础体系建设，是打造多维开放平台，改善投资环境的重要抓手，也是培育经济发展新动能的重要举措。

（三）政策叠加的重大机遇

国务院《关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见》及甘肃省《通道物流产业发展专项计划》等政策文件的出台，为促进白银市物流产业发展提供了根本遵循。《白银市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，要全面提升园区的集聚效应，构建高质量的物流基础设施网络，为通道物流产业高质量发展作出战略部署。市第九次党代会提出以“一区三大”发展格局为抓手，以“两区四基地”产业布局为形态，打造区域物流龙头企业，建设重大物资储备基地、商贸物流基地，将白银建成全省向西开放的物流集散中心，为促进通道物流产业发展指明了发展方向。

三、面临的问题

（一）基础设施较为薄弱

白银市通道物流产业发展起步晚，市内能够有效联接不同运输方式的大型综合货运枢纽、服务本地的物流基地和物流中心等现代化物流设施相对缺乏，运输、仓储、配送的自动化和信息化程度低，物流公共信息平台建设滞后，供应链上下游企业信息不透明，信息孤岛现象较为突出，物流作业成本高，制约了物流集散和运输效率的提高。

（二）产业要素集聚度偏低

通道物流企业数量虽多，但普遍规模较小，市场拓展能力不强。全市龙头企业较少，空间分布较为零散，辐射带动效应有限，难以形成物流集聚区发展所需的劳动力匹配规模、中间投入品共享规模和基础设施建设共享规模，致使县域重点物流集聚区功能

弱化，专业化水平较低，难以形成产业的规模化发展。

（三）企业核心竞争力不足

传统交通运输行业占通道物流产业主营业务比重偏大，重点物流企业同质化竞争严重，企业市场议价能力弱，制约了物流运行效率和服务质量的提高。市内重点物流载体建设功能定位不清，统筹指导不够，地区之间、行业之间、企业之间沟通对接不充分，现代化智能仓储、精细化加工包装、物流大数据信息服务等业务发展相对滞后，企业核心竞争力有待提高。

第二章 发展思路

未来五年，白银市通道物流产业仍处于大有可为的重要战略机遇期，要审时度势、积极作为，发挥区位优势，促进内畅外联，引导构建经济高效、绿色集约、安全可靠的通道物流产业体系。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入贯彻省委十三届十五次全体会议精神，贯彻落实市第九次党代会、市第十次人代会精神，抢抓“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展等战略机遇，围绕“一区三大”发展格局和“两区四基地”建设，构建经济高效、绿色集约、安全可靠的“通道+枢纽+网络”通道物流产业体系，将白银打造成为甘肃中部商贸物流中心、西北地区物流交通枢纽、国内国际双循环的重要链接点，为建设实力白银、绿色白银、富裕白银、活力白银、幸福白银、平安白银提供有力支撑。

二、基本原则

（一）规划引领，双循环促进

以构建国内国际双循环相互促进新发展格局为动力，以“一区三大”发展格局为抓手，以“两区四基地”产业布局为形态，加快建立与国际规则接轨的物流业开放新体系，吸引国内外企业设立运营节点或基地，提高物流资源集聚能力，成为服务“一带

一路”、新时代西部大开发和东西部产业合作的物流节点。

（二）市场主导，高质量发展

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，最大限度激发物流产业发展活力。大力发展第三方物流服务和供应链服务，创新物流组织模式，调整优化通道物流产业结构，着力延伸产业链条、提升产业能级，为其他产业发展和广大人民群众生活提供更高品质的物流服务。

（三）夯实基础，一体化联动

以基础设施联通为先导，以产能合作为重点，以园区合作建设为载体，突出企业项目建设、市场开拓、服务保障、行为规范和境外风险防范等重点工作。加快推进通道物流业与其他产业融合发展，加强物流基础设施协调匹配、共享共用，提升通道物流系统运行效率和一体化组织水平。

（四）技术支撑，数字化赋能

推动“互联网+”、物联网、大数据、云计算、人工智能等新技术在物流业的应用，打造支撑行业发展的物流大数据平台。鼓励物流技术、功能、模式、业态的创新，提高物流智能化水平。营造物流领域科技创新的氛围，以技术创新、组织创新驱动物流业发展质量与效益的提升。

三、发展目标

（一）总体目标

“十四五”期间，推动通道物流产业发展实现五个“新”。一是**物流枢纽服务功能得到新提升**。完善两大物流核心园区、五大物流聚集区基础设施，谋划实施区域内货运枢纽项目，进一步增

强物流枢纽的区域影响力和辐射带动力。二是**通道物流网络建设形成新格局**。加快实施城乡物流网络工程，逐步强化通道能力，着力发展城市配送，健全县乡村三级物流配送体系，提升物流网络一体化组织效能。三是**物流企业联动发展获得新突破**。充分发挥本地物流行业协会作用，引进行业龙头企业，培育重点骨干企业，以龙头带骨干，以骨干促中小，推动物流企业联动发展。四是**物流产业价值链条实现新延伸**。围绕“补链、强链、延链”做文章，积极推动冷链物流、仓储物流和电商物流融合发展，做优做强通道物流产业链、供应链、价值链。五是**信息技术推广应用取得新成效**。推动云计算、大数据和物联网等现代化物流技术应用，引导企业推进物流配送智能化改造，提高物流行业信息化水平。

（二）具体目标

到 2025 年，全市社会物流总额年均增速 9% 左右，社会物流总费用占生产总值比率下降 3 个百分点，培育规模以上现代物流企业 5 家以上，建设年成交额 1 亿元的大型商品交易市场 5 个以上，新增年销售额超过 1 亿元的大型流通企业（集团）10 家以上，新增大规模的物流配送中心 5 个以上。

（三）发展支撑

为实现通道物流产业发展目标，“十四五”期间拟实施好 7 个产业园区，7 个重点工程、5 个重点行动、5 个重点计划。

表 1：通道物流产业重点园区、工程、行动、计划

类别	内容
重点园区	<ul style="list-style-type: none"> ● 白银高新区物流集聚区 ● 银东工业物流园 ● 银西商贸物流园 ● 靖远县刘川工业园物流集聚区 ● 会宁县工业园区物流集聚区 ● 平川区工业园物流集聚区 ● 景泰县正路工业园物流集聚区
重点工程	<ul style="list-style-type: none"> ● 现代物流枢纽工程 ● 龙头企业培育工程 ● 城乡物流网络工程 ● 冷链物流提升工程 ● 绿色安全强化工程 ● 物流信息平台工程 ● 物流通道畅通工程
重点行动	<ul style="list-style-type: none"> ● 城乡物流高效配送行动 ● 货运枢纽配套设施提质行动 ● 仓储物流扩容提质行动 ● 特色农产品冷链物流体系建设行动 ● 绿色物流发展行动
重点计划	<ul style="list-style-type: none"> ● 集群式物流园区建设计划 ● 配套企业培育计划 ● 产学研用深度融合计划 ● 多式联运提升计划 ● 智慧物流培育计划

第三章 主要任务

“十四五”时期，要充分发挥白银区位优势，坚持物流业与相关产业融合发展，推广应用现代信息技术，强化物流枢纽设施建设，打造城乡一体、内外联通、安全高效的物流网络，构建通道物流产业支撑体系。

一、优化通道物流空间布局

以适度超前、布局合理、功能整合、整体优化为原则，立足全市资源禀赋与地区特色优势，按照强化通道带动能力、扩大枢纽辐射范围、加强内外循环联系、支撑网络高效运行、促进产业融合联动的总体思路，构建“一核心、两通道、三轴带、四枢纽、多节点”的空间发展布局。

“一核心”——将白银城区打造成为通道物流产业面向全国分拨配送的物流组织核心。重点依托白银综合物流园建设项目，建成多式联运区、普通仓储区等综合服务配套区，将其打造成矿产品、工业品、消费品等物资集散地，形成区域集散中心。

“两通道”——重点依托西部陆海新通道等主要运输干线，与周边省区建立班列运营合作机制，向西南对接钦州港等沿海大港，打通沟通西南、联通东南亚南向通道；沿兰新铁路和连霍高速等主要运输干线，向西对接阿拉山口、霍尔果斯口岸物流园区，打通丝绸之路通道，积极拓展与“一带一路”沿线国家产业和经贸合作。

“三轴带”——围绕物流集聚区核心功能定位和地区特色优势产业，依托白银市综合物流园区和靖远县刘川工业园、会宁县

工业园、平川区工业园、景泰县正路工业园物流集聚区等五大节点，构建“白银—景泰—平川”煤炭和工业产品运输轴带、“白银—靖远—会宁”特色农产品运输轴带、“景泰—靖远—会宁”现代化商品贸易运输轴带。

“四枢纽”——立足县区特色和资源禀赋，明确物流体系定位和分工，打造会宁县、靖远县、景泰县和平川区四大县域物流枢纽，构建互联互通的物流网络体系。会宁县依托中天羊业冷链物流项目、会宁依禾特色农产品等冷链物流项目，构建种养加农业全产业链体系。靖远县重点做好甘肃阿西娅农业产业发展有限责任公司冷链物流项目、靖远县天陇“互联网+智慧综合农贸市场”项目，解决高原夏菜等特色大宗农产品“买难”“卖难”问题。景泰县依托甘肃条山农垦公司冷链物流项目、甘肃品高食品有限公司冷链物流及仓储设施改造项目，提升城乡及区域冷链物流能力。平川区依托甘肃德源盛达煤炭交易市场项目、平川区西部冷链物流园项目，形成以煤炭、陶瓷、农特产品运输为主的集散地。

“多节点”——以物流园区和物流转运点为载体，依托国家电子商务综合示范县建设，健全县乡村三级物流配送网络，完善农村寄递物流网点，形成覆盖 69 个乡镇、城乡双向畅通的物流配送体系。以同城配送和城乡一体化配送为抓手，进一步扩大物流网点配送辐射范围，提升城乡物流服务质量和效率。

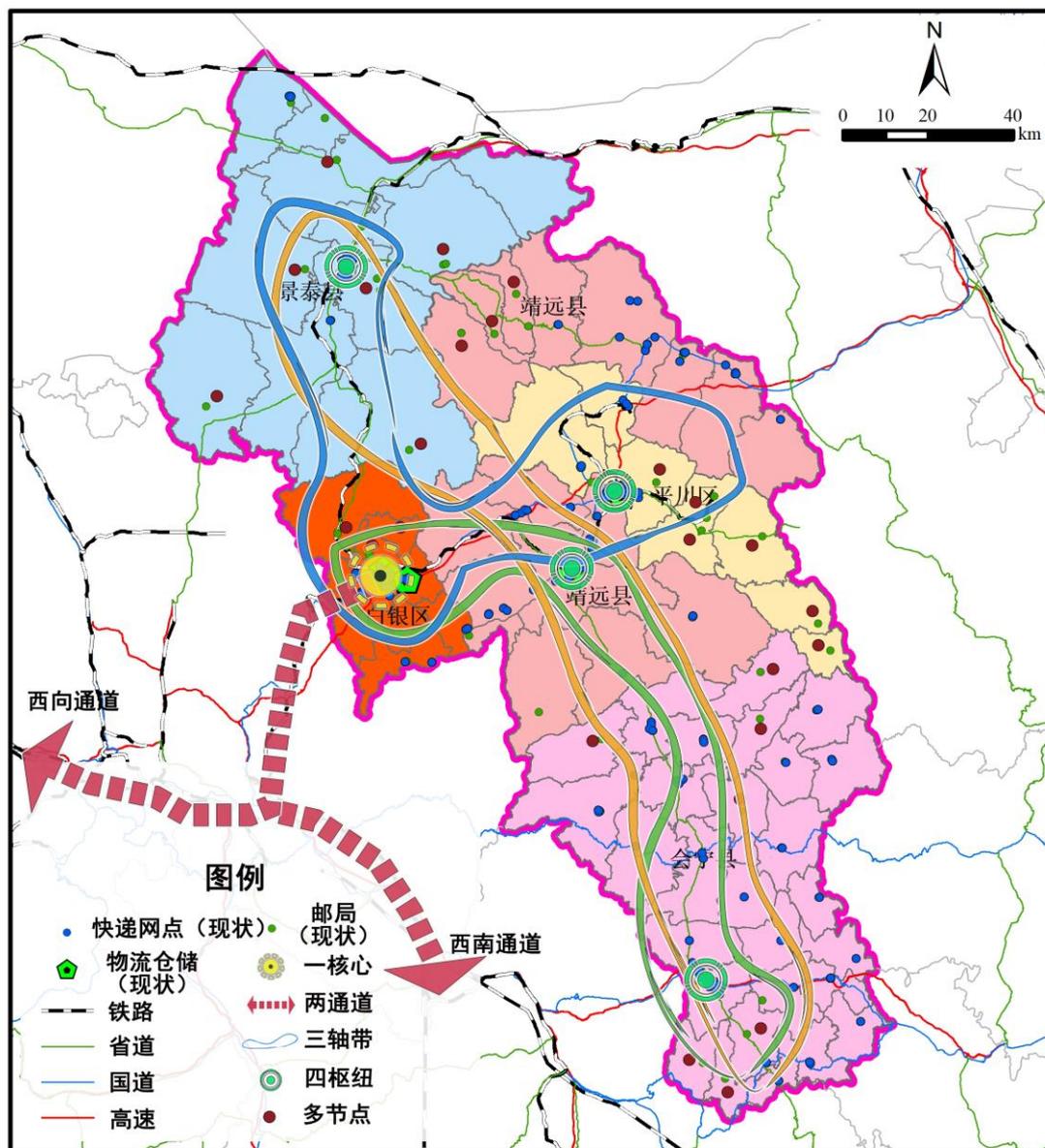


图1 白银市通道物流产业发展空间格局

二、加强物流基础设施建设

(一) 提高货运枢纽运输效能

加快推动公路畅通、铁路联通、邮路融通、水路贯通、航路开通，全面构建覆盖空间大、通达程度深、惠及范围广的现代化综合立体交通运输网络，增强区际运输能力，持续发挥交通运输对通道物流产业的支撑作用。充分利用白银西、景泰和平川火车

站等既有交通枢纽，推动大型货运站、物流园区和产业园区与公路、铁路和高铁物流枢纽有效衔接，提升设施设备配套水平，减少货物装卸、转运和倒载次数，提高货运枢纽物流运输效率。完善仓储物流设施，引进先进物流分拣设备，优化物流作业管理系统，不断提升货运枢纽的仓储能力和运输效能。

（二）壮大物流园区产业集群

银东工业物流园区以现有铁路运能为基础，将白银集团所需生产资料作为回程中欧班列的主要货物，使国外矿产品、工业品、消费品等物资在物流园区集结、中转、贸易、分拨，逐步形成工业物流产业集群。银西商贸物流园区以批发市场为支撑，建设集建材批发、汽车销售、生物医药、食品加工等生产销售为一体的商贸服务型物流园区，逐步形成综合性商贸物流产业集群。各县区物流园区根据主导产业、功能定位、资源禀赋，建设特色化、规模化、集约化的物流集聚区。

（三）推进物流设备标准提升

重点完善基础类、服务类商贸物流标准，加快形成覆盖仓储、运输、装卸、搬运、包装、分拣、配送等环节的商贸物流标准体系。提倡集装箱托盘、笼车、周转箱等装载器具循环共用，加快二手集装箱交易流转。支持公共“挂车池”“运力池”“托盘池”等共享模式和甩挂运输等新型运输发展。推动托盘服务运营体系建设，鼓励企业使用智能化托盘等集装单元化技术，研发推广适应生鲜农产品网络销售、可重复使用的冷藏箱或保冷袋，提升配送效率。

三、推动物流企业联动发展

（一）提升物流要素集约化利用

鼓励医药、汽配、整车、农副产品、大件运输等细分市场领军物流企业通过合资合作、战略联盟等方式做大做强，提升区域物流网络服务的广度和深度。鼓励具备条件的物流企业通过设施联通、功能联合、平台对接、资源共享等市场化方式打造优势互补、业务协同、利益一致的合作共同体，有序推动区域分拨、多式联运、仓储服务、城市配送等物流服务的资源集聚，引导物流服务企业组团发展。鼓励物流资源在空间上集中，减少物流资源无效、低效供给，促进土地等资源集约利用，提升要素综合利用效率。

（二）改进行业协会社会化服务

充分发挥行业协会参谋助手作用，建立会员企业联席会议机制，定期召开会员大会，及时讨论研判行业发展面临的形势和任务，履行好调查研究和咨询培训的职能，针对突出问题，提出解决方案。充分发挥行业协会的自律监督作用，建立完善物流行业管理约束机制，规范企业行为，维护市场秩序。充分发挥行业协会的综合协调作用，加强协会公信力建设，公平、公正、公开地处理行业事务，协调会员企业关系，协商解决企业间争议，促进行业健康发展。

（三）推动院企融合一体化发展

积极融入兰白国家自主创新示范区和兰白科技创新改革试验区建设，支持白银集团、白银赛诺生物科技有限公司、甘肃长征药业集团有限公司等企业同高校、科研机构的联系与合作，开

展网络货运平台、智慧物流供应链等新技术研究，提高相关科技成果转移转化成效，增强物流企业创新驱动能力。依托本地职业院校，建立本地物流管理培训基地，培育一批具有丰富实践经验和实践操作能力的物流专业人才，壮大物流产业人才队伍。

四、延伸通道物流价值链条

（一）支持仓储物流扩容提质

按照“规模提升、设施先进、管理升级”的思路，逐步扩大物流园区仓容规模，强化骨干库、中心库建设，新建一批高标准示范库，引导市内物流园区、仓储配送中心、末端配送站点共享资源，有序整合收纳库点，逐步淘汰物流园区“小散旧”仓储设施，提升仓储收储能力。对标现代仓储需求和技术标准开展仓房升级改造，应用新型设施设备，实现储存智能化、高效化、绿色化，提升仓储设施质量。细化仓储物流管理目标，加强收购储存、运输中转、销售配送各环节管理，推动集中仓储、共同配送、储配一体等物流方式的应用，实现仓储管理规范化、精准化，提升仓储管理水平。

（二）促进冷链物流转型升级

针对肉类、水果、蔬菜、乳品、水产、速冻食品等主要生鲜食品不同特性，分类优化冷链服务流程，提升专业化冷链物流服务能力。聚焦县区农副产品种植和养殖业优势，发展以特色农产品、牛羊肉等养殖产品为主的冷链物流，布局建设一批产地冷链集配中心，增强冷链物流中转集散、分拨配送功能。发展“平台企业+农业基地”“生鲜电商+产地直发”等新模式，推动产销两端直达，构建成本低、效率高的农产品出村进城新通道，促进冷

链惠农、品牌兴农、特色富农。鼓励大型生鲜电商、连锁商超等企业参与城乡一体冷链物流网络建设，完善城乡冷链网络协同机制，提高冷链物流配送效率。

（三）推动绿色物流有序发展

推动城市配送车辆结构升级，逐步建立以新能源配送车辆为主体、小型末端配送车辆为补充的配送车辆体系。加快车用 LNG 加气站、充电桩布局，在批发市场、快递转运中心、物流园区等建设充电桩设施。鼓励企业使用符合标准的低碳环保配送车型。落实新能源货车差别化通行管理政策，提供通行便利，扩大通行范围。发展绿色仓储，鼓励和支持在物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备。以绿色物流为突破口，带动上下游企业发展绿色供应链，使用绿色包装材料，推广循环包装，实施货物包装和物流器具绿色化、减量化。

五、用活现代物流运营模式

（一）发展多式联运

发挥白银公铁网络健全、毗邻兰州空港的区位优势，鼓励采用“宜铁则铁、宜公则公、宜空则空”的运输方式。依托白银集团铁路线，利用“白银号”中欧班列，积极开展多式联运示范工程建设，强化公路运输与铁路快速货物班列的无缝衔接，建成区域内大型陆港和公铁联运货运枢纽，积极推广公铁滚装、驼背运输、甩挂运输、国际班列等模式，提供海关监管、物流信息、集装箱作业等综合服务，打造白银多式联运品牌。积极探索多式联运一体化解决方案，鼓励第三方物流企业为制造业企业提供入厂物流、交付物流、回收物流、信息追溯等供应链管理服务，营造

良好物流生态。

（二）统筹城乡配送

加强县乡村共同配送基础设施建设，构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的物流基础设施体系，逐步健全以县级分拨中心、乡镇配送网点、村级快递取送点为支撑的县乡村寄递网络。加强城市末端配送网点建设，整合利用城市商业网点、快递网点、社区服务机构等设施资源，完善城市配送网络。整合利用现有邮政、供销、交通等物流资源，健全农村网络体系，加大村级快递取送点布局 and 智能快递柜配置，提升智慧化水平，力争达到村级全覆盖。统筹规划建设一批开放共享、干线运输和城乡配送有效衔接的共同配送中心。

（三）布局智慧物流

推动移动互联网、大数据、物联网、云计算、北斗导航、生物识别等现代信息技术在物流跟踪、认证、交易、支付、监管、信用评价等环节的应用推广，大力发展产品追溯、在线车辆调度、产品自动分拣、智能快递和智能配货等技术设备，推进运输、仓储、配送等物流环节的智能化建设，鼓励物流企业积极采用物流新技术、新装备，引导生产制造企业推进物流配送智能化改造，提高物流行业技术装备水平，实现物流作业自动化、过程可视化、产品追溯化、设施数字化、管理智能化。

第四章 重点工程

“十四五”时期，紧盯全市通道物流产业发展目标，统筹推进“七大工程”建设，完善交通网络，提升集散能力，布局智慧物流，健全完善通道物流体系，力促通道物流产业实现新突破、大发展。

一、物流通道畅通工程

按照建设大通道、构筑大枢纽、发展大物流的思路，以铁路物流和公路物流为重点，积极谋划铁路对外联系通道，有效连接国家铁路运输主通道；加强高速公路和干线公路通道建设，畅通公路运输通道，构建“内畅外联、覆盖广泛、运行快捷、服务高效”的高速公路网络，形成连接通畅、高效便捷、衔接充分的干线公路体系。

专栏 4-1：物流通道重点项目

- 1. 铁路网络建设重点工程。**建设中卫—兰州客运专线工程，确保 2022 年建成通车，实施定西—平凉铁路（白银段）、争取建设白银至兰州城际铁路、环县至海原至中川铁路，加快推进白银综合物流园铁路专用线项目建设、靖远煤电清洁高效气化综合利用项目专用线、白银铁路物流中心铁路专用线、白银热电联产项目工程铁路专用线。
- 2. 公路网络建设重点工程。**积极推进 S35 景泰至礼县高速公路白银段、G6 京藏高速白银段、加快推进 G341 线轳轳坝至白银段、谋划兰州高速三环白银段、景泰至天祝等高速公路。重点实施 G247 线景泰至水泉、G309 线祁家南山至汉岔、S315 线景泰至山丹等普通省道公路，有序推进 G109 京拉线、G312 沪霍线、S101 景兰线等普通国省干线提质改造。

二、现代物流枢纽工程

在会宁、靖远、景泰和平川建设区域性物流枢纽，构建便捷高效、服务共享、协同运作的物流枢纽格局。加快物流园区建设进度，推进白银综合物流园、白银化工物流园等项目建设，逐步建成集多式联运、区域分拨及配送、综合信息服务等功能于一体的大型物流园区。推进新型农产品批发市场建设，改造现有农产品批发市场的硬件设施，提升农产品批发市场加工、配送、仓储、冷链物流、信息发布等服务功能。支持会宁朝阳农产品交易中心等项目建设，畅通农产品物流渠道，促进农产品流通，带动农民生活富裕，助力乡村振兴。

专栏 4-2：现代物流枢纽示范项目

- 1. 白银综合物流园建设项目（三、四期）。**建设集装箱作业区、甩挂作业区、零担专线作业区、海关监管保税仓储区、多式联运区、普通仓储区、车辆服务中心、第三方仓储区、互联网信息中心以及综合服务区。
- 2. 白银化工物流园项目。**计划投资 2 亿元，建设集危险化学品物品仓储、运输、运输车辆停放于一体的物流园。
- 3. 甘肃德源盛达煤炭交易市场建设项目。**计划投资 1.5 亿元，建设原煤储煤场、洗煤生产线、智能过衡系统、智能指挥中心、商业服务中心等设施。
- 4. 会宁朝阳农产品交易中心项目。**建筑面积约 27 万平方米，计划投资 10 亿元，建设综合服务楼及周围配套农副产品展销中心、农副产品交易大棚、农贸零售市场、果蔬肉类冷冻保鲜库等基础设施。

三、龙头企业培育工程

坚持政府引导、企业为主、市场运作的原则，重点推进会宁依禾物流仓储有限公司物流通道建设项目、甘肃阿西娅农业产业发展有限责任公司冷链物流项目、甘肃品高食品有限公司冷链物

流及仓储设施改造项目、靖远县天陇“互联网+智慧综合农贸市场”一期项目建设，完善服务设施，促进功能整合，培育龙头企业，发挥引领作用，增强综合竞争力。

专栏 4-3：物流龙头企业建设重点项目

- 1. 会宁依禾物流仓储有限公司物流通道建设项目。**计划投资 6000 万元，在会宁县新建 10 个产地批发市场，新增静态库容量 5 万吨；建设全县物流快递共享区；建设 20 座景观窑洞马铃薯储藏库。
- 2. 甘肃阿西娅农业产业发展有限责任公司冷链物流项目。**计划投资 2000 万元，建设仓储、运输、管理运作平台及 1000 吨低温冷藏库两座、3000 吨低温冷库一座。
- 3. 甘肃品高食品有限公司冷链物流及仓储设施改造项目。**计划在现有冷链物流仓储设施基础上，对冷库机房进行改造。
- 4. 靖远县天陇“互联网+智慧综合农贸市场”一期建设项目。**总建筑面积约 11 万平方米，计划建设冷藏保鲜库、散户交易大棚、固定商户交易商铺、分选包装车间等。

四、冷链物流提升工程

按照产销两端衔接、运输仓储配套、物流产业融合的发展思路，发展生鲜农产品产销冷链集配中心，改善产销两地公共冷库设施条件，增强产地预冷、仓储保鲜、分级分拣等能力，提升销地流通加工、区域分拨、城市配送等功能，促进农产品流通，提升农产品价值。以会宁县源丰农产品冷链物流体系建设项目、平川区西部冷链物流园（一期）建设项目、甘肃条山农垦公司冷链物流建设等项目为依托，培育年收储销售马铃薯 10 万吨以上的企业 2 家，洋葱 6 万吨以上的企业 2 家，瓜果等其他特色农产品 1 万吨以上的企业 2 家。

专栏 4-4：冷链物流提升重点工程

1. 会宁县源丰农产品冷链物流建设项目。计划投资 480 万元，购置冷链物流运输车辆，建设包含标准化、信息化、智能化冷链设施的物流基地。
2. 平川区西部冷链物流园（一期）建设项目。占地面积约 12 万平方米，计划投资 3 亿元，建设果品蔬菜交易区、冷链物流配送区、电商交易中心以及附属配套设施。
3. 甘肃条山农垦公司冷链物流建设项目。建设智能控制系统、库体保温及附属配套设施。
4. 白银区中央厨房项目。计划投资：6000 万元建设中央厨房，4000 万元建设冷链物流设施，3000 万元建设社区店 100 家，2000 万元建设数据指挥中心。
5. 会宁凯尔亮中央厨房智能化建设项目。投资 2500 万元，提升改造主食生产线、恒温库、加工车间和直营店等。

五、绿色安全强化工程

坚持精细化、集约化发展思路，突出绿色、安全和可持续，支持西北再生资源回收利用基地、平川区再生资源集散基地等项目建设，建成“回收—转运—加工—循环再利用”的再生资源物流体系，促进资源的循环利用。完善应急物资运输任务执行机制，分级制定交通运输保障应急预案。以规模化、网络化、专业化物流企业为重点，建立本地应急储备力量，建设市县两级应急运输指挥调度平台，构建互联共享的应急物资运输信息系统。按照“三管三必须”要求，加强物流行业安全生产工作，确保通道物流产业健康平稳发展。

专栏 4-5：绿色安全强化重点工程

- 1. 西北再生资源回收利用基地项目。**规划面积约 8.7 万平方米，计划投资 2.5 亿元，建设回收站（点）、分拣中心和集散交易市场“三位一体”的再生资源回收利用体系；建设再生资源产品深加工产业链；建设再生资源循环利用研发平台和检测中心子项目。
- 2. 白银市平川区再生资源集散基地建设项目。**计划投资 1.5 亿元，建设具有集散交易、回收智能分拣、示范加工、物流配送、公共服务等诸多功能的再生资源循环利用集散基地。
- 3. 白银市清洁煤炭智慧物流园区建设项目。**计划投资 2.4 亿元，建设办公生活区、大宗货物仓储物流区及附属配套基础设施。

六、物流信息平台工程

推进物流信息公共服务平台建设，拓展交易撮合、信息发布、跟踪追溯、信用评价等综合服务功能，提升采购、交易、运作、管理、结算等全流程服务能力。综合政府、企业与社会各类基础和专用信息，制定物流数据开放目录，规范物流数据开放的具体方式、内容、对象等，促进商务、工信、交通、邮政等部门信息共享，推动公路和铁路运输方式之间信息衔接。引导和支持行业协会、公共服务机构、科研机构 and 大型企业采集分析物流运行数据，提供基于物联网、云计算、大数据的各类应用服务。

专栏 4-6：物流信息平台建设重点工程

- 1. 物流数据中心平台建设。**提供信息服务、在线交易、数据挖掘等业务，为物流公共信息服务平台的顺利进行、交通信息系统的建设管理、物流企业融资提供保障。
- 2. 供应链管理平台建设。**实现对物流资源及业务数据的有效采集，提高物流园区对社会物流资源的整合利用和优化配置效率。
- 3. 物流作业管理系统建设。**提供仓库、运输、配送、货代、追溯、客服等方面的业务管理和决策支持、公共 GPS 服务等。

七、城乡物流网络工程

按照统一开放、竞争有序、安全高效、城乡一体的发展思路，引导邮政和快递等物流企业合作共享末端配送网络，扩大“快递进村”覆盖范围，畅通“工业品下乡，农产品进城”双向流通渠道。建设完善物流配送网络，实现城乡流通“三个全覆盖”（商品配送中心覆盖到县区，农贸市场覆盖到乡镇，农家店和村级综合商贸服务社覆盖到行政村），形成完备的县乡村三级配送服务网络。

专栏 4-7：城乡物流网络建设重点项目

县乡村三级物流网络完善项目。会宁县建设全县物流快递共享区，主要通过组建物流快递联盟，推动全县 40 多家小物流、货代、快递、仓储资源共享和协同配送。靖远县开展村级服务站点建设工作，推动形成全覆盖的本地物流网络体系。景泰县建设农产品集散基地、乡镇物流集散与配送中心。

第五章 保障措施

为确保本规划明确的主要目标和重点任务圆满完成，提出如下保障措施。

一、强化组织领导

建立全市通道物流业发展协调机制，市商务局、发改委和财政局等相关部门每年按需召开例会，定期研究促进全市通道物流产业发展的相关政策，协调解决工作中的重大问题。强化规划引领，建立项目库并筛选重大项目，建立市级领导包抓机制，推进重点项目落地、重要政策落实。加强项目跟踪服务，明确责任单位、责任人，制定时间表、路线图，打造精品项目。做好通道物流产业数据统计，加强统计监督，提高物流运行监测、预测预警、公共服务能力。

二、强化政策扶持

落实《关于继续实施物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税优惠政策的公告》（税务总局公告 2020 年第 16 号），对物流企业自有（包括自用和出租）的大宗商品仓储设施用地，减按所属土地等级适用税额标准的 50% 计征城镇土地使用税。合理布局城市配送车辆装卸点，对城市配送车辆，实行专用通行证，方便通行。严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，切实降低冷鲜猪肉等鲜活农产品运输成本。对冷链物流企业在农村建设的保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价。

三、强化融资支持

积极争取国家及省级通道物流基金等支持政策，充分利用政府投资基金和现有相关专项资金的引导作用，吸引社会资本参与通道物流基础设施建设。对引进的国内外大型通道物流企业，符合市政府招商引资奖励政策要求的，严格兑现奖励，并积极推荐申报享受省政府招商引资奖励政策。鼓励各银行机构针对物流行业的金融服务需求特点，创新金融产品和服务方式，加大信贷投放，合理确定贷款额度、利率、期限等贷款要素，扶持中小物流企业、支持物流行业加快发展。

四、强化评估督导

建立规划落实考核机制，各县区、各有关部门要细化工作措施，确定完成时限，并将重点任务落实情况纳入年度督查重点，加强跟踪落实和督查问效。建立第三方评价机制，对重点支持项目进行绩效评估，根据绩效考核情况，对工作落实不到位的，按有关规定追责问责。

概念释义

1. **“一带一路”**：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称，2013年9月和10月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议。

2. **“一区三大”发展格局**：“一区”就是谋划建设国家黄河上游生态环境综合治理创新试验区；“大产业”就是聚力打造现代农业、优势工业、第三产业“三个千亿级”产业。“大支撑”就是构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系。“大融合”就是把融合发展作为破解居民收入、城乡发展、产业结构不平衡问题的关键，积极融入“双循环”新发展格局，努力走出一条经济转型发展新路径。

3. **“两区四基地”**：建设黄河上游生态环境综合治理创新试验区、现代丝路寒旱农业综合示范区，打造新材料、循环化工、储能储运、供应链四大基地。

4. **“五位一体”总体布局**：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

6. **“四个全面”战略布局**：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

7. **“双循环”**：在中央财经委员会第七次会议上，习近平总书记强调要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

8. **甩挂运输**：指汽车列车按预定的计划，在各装卸作业点甩下并挂上指定的挂车，继续运行的一种组织方式。

9. 驼背运输：是一种公路和铁路联合的运输方式，货运汽车或集装箱直接开上火车车皮运输，到目的地再从车皮上开下的运输方式。

10. 多式联运：由两种及其以上的交通工具相互衔接、转运而共同完成的运输过程统称为复合运输，我国习惯上称之为多式联运。

11. “三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。