

# 白银市人民政府办公室文件

市政办发〔2019〕56号

## 白银市人民政府办公室 关于印发《白银市推进运输结构调整三年行动 计划实施方案（2018—2020年）》的通知

各县、区人民政府，市政府各部门、市属各企事业单位，中央、省在银各单位：

《白银市推进运输结构调整三年行动计划实施方案（2018—2020年）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

白银市人民政府办公室  
2019年4月24日

# 白银市推进运输结构调整 三年行动计划实施方案（2018—2020年）

为认真贯彻交通运输部等九部门落实运输结构调整三年行动计划的精神及《甘肃省推进运输结构调整三年行动计划实施方案（2018—2020年）的通知》（甘政办发〔2018〕216号）要求，结合我市实际，制定本方案。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，按照高质量发展的要求和“标本兼治、综合施策，政策引导、市场驱动，重点突破、系统推进”的原则，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以推进大宗货物运输公转铁为主攻方向，不断完善综合交通运输网络，提高运输组织水平和大宗货物铁路运量占比，切实降低物流成本，加快构建现代综合交通运输体系，助力我市打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战，更好服务全市经济社会发展。

**（二）工作目标。**按照《甘肃省推进运输结构调整三年行动计划实施方案（2018—2020年）的通知》（甘政办发〔2018〕216号）确定的铁路货运增量任务，2018—2020年力争实现公路转铁路运量100万吨（含到达和发运）的目标，其中：2018年实

现 10 万吨，2019 年实现 30 万吨，2020 年实现 60 万吨。

## 二、主要任务

### （一）实施铁路运能提升行动

1. 提升主要物流通道干线铁路运输能力。按照国家《铁路“十三五”发展规划》《甘肃省“十三五”铁路发展规划》和甘肃省人民政府、中国铁路总公司《关于推进甘肃铁路建设的会谈纪要》，加快推进事关全市经济社会发展大局的铁路基础设施项目，大幅提升铁路货运比例，2020 年全市铁路货运比例提高 2 个百分点，节省能耗约 1.08 万吨标准煤，减少二氧化碳排放量约 2.65 万吨。煤炭、钢铁、矿石等大宗物资铁路运量占比逐年提升，2020 年重点企业铁路货运占比达到 50% 以上。（各县区政府，市工信局、市发改委、市财政局、市交通局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

2. 加快大型工矿企业和物流园区铁路专用线建设。铁路作为国家重要基础设施、国民经济大动脉、绿色环保的交通工具，在节能减排方面具有明显的比较优势。2017 年我市货物运输总量 6600 万吨，其中铁路运输量 660 万吨，仅占运输总量的 10%，公路转铁路潜力较大。加之，市内大部分中央在银企业和省属重点企业都配有铁路专用线，也为公路转铁路提供了有力支撑。因此，要充分发挥铁路长运距、大运量、低成本、绿色环保等比较优势，调整运输结构，减少公路运量，增加铁路运量，加大公路转铁路重点项目实施，为实现 2020 年公路转铁路目标运

量提供强有力支撑。对列入《白银市大宗货物公路转铁路运输重点项目推进表》(见附件)的项目,各部门、各县区政府和企业要按照任务分工和时间节点,采取“一企一策”等措施,切实推进项目建设,确保按期实现预定目标。(各县区政府,市发改委、市工信局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市交通局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责)

3.提升铁路货运服务水平。持续开展清理规范铁路相关收费工作,规范企业价格公告行为。依法合规加强铁路收费管理,严禁巧立名目价外收费、超标准收费、强制收费,完善健全收费公示和明码标价制度,主动接受社会监督。以市场为导向,根据货物品类、去向、区域、季节等不同的市场状况动态调整铁路运价,最大限度降低社会物流成本。减少和取消铁路两端短驳环节,规范短驳服务收费。鼓励铁路运输企业与煤炭、矿石等大客户签订运量运能互保协议,实现互惠共赢。鼓励铁路运输企业与物流园区、大型工矿企业、物流企业等开展合作,构建“门到门”“点对点”接取送达网络,提供全程物流服务。(各县区政府,市发改委、市工信局、市交通局、市市场监管局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责)

## (二) 强化公路货运治理行动

1.强化公路货运车辆超限超载治理。加强公路货运车辆超限超载治理,不断健全三级治超管理体系,整合执法力量,完

善联动机制，规范执法程序，提高执法效能，强化执法监督。形成政府主抓、部门联动、齐抓共管、依法治超的工作格局。将治超工作经费纳入政府财政预算。严格落实全国治理货运车辆非法改装和超限超载运输认定标准和处罚标准，依托超限检测站，强化路警治超联合执法，加大源头治理。加强高速公路入口检测劝返车道及监测设施建设，有计划、按年度、分步骤完成，加快推进高速公路入口检测数据与入口发卡系统、大件运输许可系统的联网。加快推进高速公路收费站入口称重检测设施建设，严格落实“一超四罚”和“黑名单”制度，开展专项整治行动，对严重违法超限超载的实施联合惩戒。（各县区政府，市工信局、市公安局、市交通局、市路政执法处、市市场监管局按照职责分工负责）

2.大力推进货运车型标准化。巩固车辆运输车治理工作成果，进一步开展危险货物运输罐车、超长平板半挂车、超长集装箱半挂车治理工作。做好既有营运车辆情况排查，建立不合规车辆数据库，制定车辆退出计划，按照“标准引导、疏堵结合、更新替代、循序渐进”的原则强化执法监管，引导行业、企业加快淘汰更新不合规车辆的步伐，更新替代标准化车型。大力推进标准化、集装化运输装备换代升级，推广应用 45 英尺宽体箱、20 英尺 35 吨敞顶箱、冷藏集装箱、粮食专用箱、液体罐式箱、小型冷藏箱、水泥罐式箱、商品汽车集装箱等运输。加大对裸玻璃、铝卷支架、石板材等装载新工艺的引进和研发，

提高装卸质量，降低物流成本，满足发展多式联运的运输需求。各相关部门要在研发和推广过程中给予政策和资金支持。（各县区政府，市科技局、市工信局、市商务局、市科技局、市公安局、市财政局、市交通局、市市场监管局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

3.推动道路货运行业集约高效发展。促进“互联网+货运物流”新业态、新模式的发展，打造高效物流体系，推动物流服务模式创新。发挥好物流园区的聚集效应，支持白银铁运物流运输有限公司今年基本完成货运枢纽物流园区建设，初步具备多式联运功能。争取到2020年物流园区集约化水平大幅提高，设施能力显著增强，多式联运得到广泛应用。引导货运代理、无车承运业务依托物流园区与多式联运深度融合，力争全面实现物流业务的扩展，增强物流金融、商贸和技术等增值服务。持续推进传统货运业的转型升级，大力发展先进运输生产方式，充分利用多式联运在整合资源、降本增效、节能减排的明显优势，更好地发挥交通运输在物流业中的基础作用。（各县区政府，市商务局、市工信局、市交通局按照职责分工负责）

### （三）推进多式联运提速行动

1.加快联运交通基础设施建设。依托白银有色铁路运输物流有限责任公司，打造现代物流业龙头企业。加快布局“一带一路”国际货运班列，加速海关监管区建设，完善基础设施功能，发挥区位优势，力争更多国外矿产品、工业品、消费品物

资在区域内的集结、中转、保税、贸易集散，通过再分拨逐步形成产业集群。积极顺应由“资源经济”向“通道经济”的转变，主动融汇中亚、南亚等“一带一路”贸易物流大通道，实现国际班列常态化运行。完善公铁联运班列，创新供应链物流模式。通过公铁联运业务统筹制定网络规划、运营标准、客户服务、运单及流程、保险及理赔、在途跟踪和网络平台等服务标准，形成合理的运输方案及运输结构。（各县区政府，市发改委、市公安局、市财政局、市交通局、市商务局、市邮政管理局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

2.深入实施多式联运示范工程。加大对白银综合物流园多式联运示范项目建设的支持力度，打造通道物流枢纽。积极培育我市多式联运龙头企业，完善综合服务功能，形成核心货运节点。推进白银—阿拉木图等10条既有公铁联运国际、国内货运班列深入发展。（各县区政府，市发改委、市工信局、市交通局、市商务局、市邮政管理局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

#### （四）积极开展城市绿色货运配送行动

1.推进城市绿色货运配送示范工程。加快城市绿色配送工程建设，以甘肃中进邦农农贸有限公司绿色货运配送示范工程建设为依托，搭建智慧采销平台，逐步开通邦农生鲜社区便民服务直通车、乡村便民服务配送车，结合电子商务，推动城市配送与农村物流融合发展，构建覆盖三县两区的城乡网点，完

善小区便民店和村级基层社的配送服务网络。到 2020 年，建成城市绿色货运配送示范工程，建立线上到线下的物流通道，实现“工业品下乡”和“农产品进城”双向畅通。（各县区政府，市商务局、市公安局、市交通局按照职责分工负责）

2. 加大新能源城市配送车辆推广应用力度。加快新能源和清洁能源车辆推广应用，到 2020 年，城市建成区新增和更新轻型物流配送车辆中，新能源车辆和达到国六排放标准清洁能源车辆的比例要超过 50%。各县区要加大用地、资金等支持力度，在物流园区、工业园区、大型商业购物中心、农贸批发市场等货流密集区域，集中规划建设专用充电站和快速充电桩。结合城市配送需求，制定新能源城市配送车辆便利通行政策。在有条件的地区建立新能源城市配送车辆运营补贴机制，降低使用成本。在重点物流园区、铁路物流中心使用电动化、清洁化作业车辆。（各县区政府，市工信局、市商务局、市公安局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市交通局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

3. 引导绿色低碳运输。制定出台《白银市柴油货车污染治理专项行动方案》，加大对重载机动车特别是重型柴油车尾气排放的监管力度，在主要道口安装遥感监测设备，重点筛查柴油货车和高排放汽油车，加大对排放超标行为的查处和处罚力度。（各县区政府，市公安局、市生态环境局、市交通局按照职责分工负责）

## （五）推进信息资源整合行动

1. 提升物流信息服务和信息共享水平。以白银综合物流园物流信息管理平台为基础，加快建设白银市物流大数据平台，促进互联网与物流产业的深度融合，强化物流业与制造业、商贸业、金融业等的有机融合，发展物流新模式，建立智慧物流生态体系，构建现代化物流信息平台的商业模式、组织方式，推动信息平台数据库架构的标准化，实现各种物流信息共享，与线下物流网络互联互通、无缝对接，提升物流信息服务水平。（各县区政府，市工信局、市商务局、市发改委、市交通局、市市场监管局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

2. 加强运输结构调整信息报送和监测分析。按照省级运输结构调整指标体系和相关分析方法要求，认真做好货物运输公转铁运行动态、多式联运发展状态、新能源车辆推广应用等信息的运行数据报送和信息监测分析工作。（各县区政府，市发改委、市工信局、市生态环境局、市交通局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

## 三、保障措施

（一）加强组织领导。各县区政府和相关部门按照“一企一策”的要求，组织编制运输结构调整工作方案，细化目标任务，制定责任清单，完善责任体系，科学安排进度，确保按时保质完成各项任务。

## （二）加大政策支持

1. 落实财政等支持政策。利用车购税资金、中央基建投资等现有资金，统筹推进物流园区、工矿企业等铁路专用线建设，为煤炭、矿石等大宗货物运输方式调整创造有利环境。积极协调铁路部门会同地方政府、公转铁重点企业筹措建设资金。对淘汰的老旧车辆、推广应用新能源汽车的企业和人员依照有关政策给予补偿。（各县区政府，市发改委、市工信局、市财政局、市生态环境局、市交通局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

2. 加大金融税收政策支持。进一步拓宽投融资渠道，加快运输结构调整和多式联运发展。各类金融机构要加大对多式联运企业的信贷支持，降低多式联运企业贷款门槛。公转铁重点企业上缴的环保税形成的财政资金，每年要按一定比例列支用于更新环保设施设备。要落实好固定资产进项税额抵扣、研发费用加计扣除、加速折旧等公转铁各项税收优惠政策。（各县区政府，市财政局、市金融监管局、市税务局、人行白银中心支行、白银银保监分局按照职责分工负责）

3. 强化用地保障。加大铁路专用线用地支持力度，对急需开工的铁路专用线控制性工程，属于国家重点建设项目的，按照相关规定向自然资源部申请办理先行用地。市直相关部门要在项目选址、土地预审等方面加快审批速度，缩短项目前期工作周期。在新建铁路项目中，县区政府应充分征求铁路部门意

见，综合考虑铁路站场及毗邻地区相关规划，完善交通组织、用地布局、配套设施建设和土地综合开发利用条件。对纳入国家和省级示范的多式联运物流园区用地给予重点保障，布局和完善一批具有多式联运功能、支撑区域和产业经济发展的综合物流枢纽。鼓励通过“先租后让、租让结合”等方式向物流企业供应土地。公转铁项目推进过程中确需配套实施的道路连接线，县区政府应保障用地指标，确属国家重点扶持的公益性非营利性基础设施项目用地，可依法以划拨方式供地。（各县区政府，市发改委、市自然资源局、市住建局、市交通局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

4.优化产业政策。鼓励县区政府对运输结构调整工作成效显著的工矿企业，在分解错峰生产任务时适当减少限产比例。引导已建有铁路专用线的企业，尽可能通过铁路运输大宗及散堆装货物；引导其他企业在中长运距货物上，优先采用铁路运输方式。积极发展点对点货运列车、大宗货物直达专列，积极推广敞顶箱运输。积极组织货源，加大我市特色农副产品等外运，通过国际合作打造有机衔接“一带一路”的复合型贸易物流通道，不断提升“南向通道”货运班列运行效率。（各县区政府，市发改委、市工信局、市财政局、市生态环境局、市交通局、市商务局、兰州铁路局兰州货运中心白银营业部按照职责分工负责）

（三）强化督导考评。建立动态督导考评机制，切实强化

对各县区政府和有关部门运输结构调整工作推进落实情况的督查考核。各县区政府要建立健全动态评估机制，加强对铁路、工矿等企业的督导考核，确保相关责任落实到位。（各县区政府，市发改委、市工信局、市交通局等有关部门按照职责分工负责）

附件：

## 2018-2020 年白银市实施运输结构调整重点项目推进表

序号	项目名称	现状及存在问题	阶段公转铁项目
1	靖煤集团发靖远一电煤炭公转铁项目	靖远一电全年需煤量 150 万吨，其中从煤炭集团通过公路运输 50 万吨。2010 年靖煤集团全年发运 720 万吨，2019 年运输需求为 540 万吨，富余发运能力满足靖远一、二电公转铁增量需求。	2018 年底前全部落实 K 型车，形成下半年退出 20% 的自由汽车及合作汽车的方案，实现增量 20 万吨； 2019 年再淘汰 20% 自有及合作汽车，实现增量 30 万吨； 2020 年实现稳定发运。
2	靖煤集团发靖远二电煤炭公转铁项目	靖远二电全年需求煤炭 180 万吨，其中从煤炭集团通过公路运输 90 万吨。2010 年靖煤集团全年发运 720 万吨，2019 年运输需求为 540 万吨，富余发运能力满足靖远一、二电公转铁增量需求，靖远二电全年需煤量 180 万吨，通过靖煤采购 90 万吨，目前二电有 100 辆 K 型车。其中 70 辆 K60,30 辆 K70。	2018 年全部落实 K 型车，退出 20% 的自由汽车及合作汽车方案，实现增量 30 万吨； 2019 年全年再淘汰 20% 的自有汽车及合作汽车，实现增量 30 万吨； 2020 年实现稳定发运。

序号	项目名称	现状及存在问题	阶段公转铁项目
3	白银热电专用线建设项目	白银热电全年发电量 26-28 亿千瓦时, 煤炭年需求量 150-160 万吨, 主要煤源由靖煤集团提供, 2017 年通过铁路运输 74 万吨, 汽运 80 万吨(靖煤 50 万吨, 市场煤 30 万吨), 主要问题为仓储和接卸问题。	2018 年完成专用线方案的审批, 落实土地和资金支持, 力争 2019 年 3 月前向兰州局集团公司申请, 2019 年底达到开工条件; 2021 年完工, 开通运营; 2022 年铁路运输量达到总量的 50% 以上。
4	白银公司硫酸外运项目	白银公司硫酸 2018 年产量 90 万吨, 2019 年预计产量 110 万吨, 目前有自备车 239 辆。白银公司发往大坝的硫酸主要问题: 大坝站硫酸到达业务及接卸设备未投资到位。	2018 年加快推进大坝硫酸到达业务审批; 2019 年 10 月完成项目施工, 年内增量 10 万吨; 2020 年增量 20 万吨。
5	白银 8 家陶瓷厂产品外运	白银市 8 家陶瓷厂, 主要生产瓷砖, 2018 年计划生产量为 110 万吨, 销售量 100 万吨, 其中铁路运量 4.5 万吨, 公路运输 95 万吨。主要去向为周边及新疆、成都等地。	2018 年根据货源回归情况, 及时对装车点设施设备进行配套, 力争年内增量 6 万吨; 2019 年增量 9 万吨; 2020 年增量 5 万吨。

