

内部资料
注意保密

白银银东工业园供暖供汽管网项目 绩效评价报告

项目名称：白银银东工业园供暖供汽管网项目

项目实施单位：白银高新投资集团股份有限公司

评价实施部门：白银市财政局

评价机构名称：甘肃金益通绩效评价咨询服务有限公司

2023年06月

摘 要

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

白银银东工业园供热现状是各厂家利用自备的天然气锅炉自给自足的一种供热方式。据统计，我国工业锅炉平均运行热效率仅 50%，其效率低、供热质量差等缺点也极为突出。相比分散供热，集中供热有明显的优势。集中供热以一个或几个热源点为依托构筑热力管网，通过热力管网向用户输送热能。集中供热的锅炉容量较大、热效率较高、经济性较好，相应的供热成本较低、供热质量较好，且集中供热锅炉的污染物排放处理设施一般也较为完备，对环保有利。

为完善白银银东工业园内基础设施，满足园区招商引资企业内生产、生活的用热需求，解决白银银东工业园区内大气污染及节约能耗问题，经白银高新区管委会研究决定，由白银高新投资集团股份有限公司实施白银银东工业园供暖供汽管网项目。

（二）项目预算安排及支出情况

白银银东工业园供暖供汽管网项目总投资 10365.22 万元，项目资金来源主要通过申请中央预算内投资、地方政府债券、白银高新区财政自筹、企业自筹等多渠道筹集解决。2022 年，项目实际支出地方政府专项债券资金 3000 万元。

(三) 债券资金发行及使用情况

1. 发行情况

2022年2月22日，甘肃省财政厅招标发行2022年甘肃省专项债券（四期），发行金额195.27亿元，其中用于白银银东工业园供暖供汽管网项目的金额为3000万元。

2. 使用情况

2022年4月1日，白银高新区财政局根据《白银市财政局〈关于下达2022年新增政府专项债券额度的通知〉的通知》（市财经发〔2022〕14号），将2022年新增政府专项债券资金3000万元转下达至白银高新投资集团股份有限公司，专项用于“白银银东工业园供暖供汽管网项目”。截至2022年末，白银银东工业园供暖供汽管网项目实际使用专项债券资金3000万元，主要用于项目的工程进度款，专项债券资金执行率为100%。

(四) 债券资金还本付息情况

白银银东工业园供暖供汽管网项目使用2022年甘肃省专项债券资金为3000万元，发行期限为20年，票面利率为3.42%，利息每半年支付一次，到期支付本金并支付最后一期利息。债券起息日为2022年2月23日，存续期每年2月23日，8月23日支付利息（逢节假日顺延），2042年2月23日偿还本金并支付最后一次利息。

经评价组在甘肃省财政厅官网（czt.gansu.gov.cn）查

询《2022年8月甘肃省债券付息公告》《2023年2月甘肃省债券付息公告》等公开信息，本期债券已按时还息。通过工作访谈了解到，本项目建设期利息实际由白银高新区财政局缴付。

(五) 项目计划建设内容和实施情况

1. 计划建设内容：主要建设内容包括新建蒸汽管网（靖煤集团白银热电有限公司蒸汽接口处银东工业园园区内用汽点）。蒸汽管道总长13805m，支架管道：DN426*10管道6075m，DN325*7管道长度3904m，D273×7管道长度1710m，D219×6管道长度1660m。直埋管道：DN426*10管道长度360m，DN325*7管道长度96m。固定支架每90m设置一个，滑动支架每8m设置一个。滑动支架1364个，固定支架121个。

2. 实施情况：2022年5月26日，白银银东工业园供暖供汽管网项目以总承包模式正式开工建设，分为两个标段同步实施。其中：一标段为产业路（清河大道至北区一路段、北区一路至北区二路段、北区二路至北区三路段）、清河大道、北区一路；二标段为产业路（北区三路至北区五路段）、北区三路、北区五路。截至2023年5月31日，项目实际完成敷设供暖供汽管线共计8356.82m，以及管道附属设施，管道防护措施等项目建设内容。

二、项目总体绩效目标

根据《白银银东工业园供暖供汽管网项目支出绩效目标表》，项目总体绩效目标如下：

目标 1：完成供暖供汽管道敷设。

目标 2：施工方在保证质量的情况下及时开工建设，按项目实施计划时间完成施工任务，建设单位及时根据工程进度对施工方进行资金兑付。

目标 3：改善园区职工生产生活质量、改善园区基础设施和投资环境，促进地区社会经济友好发展，对区域环境保护起着至关重要的作用。

三、评价基本情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价旨在通过核查项目资料、项目现场调研及问卷调查等方式，结合地方政府专项债券资金管理要求，对项目立项、债券资金管理、项目绩效目标、项目完成情况和效益实现情况进行综合评价。发现项目管理和资金使用过程中存在的问题和不足，分析产生问题的原因，提出合理化改进建议，达到规范地方政府专项债券资金使用和改进项目管理的总体目标。**绩效评价对象**为白银银东工业园供暖供汽管网项目，**评价时间范围**为 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日。

（二）绩效评价原则、评价方法、评价指标体系

本次绩效评价按照科学规范、绩效相关、公开透明的原

则，评价方法采用比较法、因素分析法、公众评判法。项目指标体系由 4 项一级指标，14 项二级指标及 31 项三级指标组成，指标体系的数据源于项目立项文件资料、实施过程档案资料、基础数据表及问卷调查等。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作主要分为四个阶段，一是前期准备，评价组在获得项目基础资料后，初步了解项目实施内容，并编制项目评价指标体系、资料清单及基础数据表等前期资料。基于地方政府专项债券项目评价的相关要求和关注点，召开项目分析会，确定绩效评价内容和评价方式；二是现场工作，评价组赴白银高新投资集团股份有限公司与项目和财务负责人员进行现场访谈，了解项目工程进度及债券资金还本付息情况。同时按照资料清单进行资料收集与核查，结合资料查阅情况，会同项目负责人赴白银银东工业园进行现场调研，实地察看直埋蒸汽管道、支架蒸汽管道的敷设情况，以及现场施工环境，并采用电子问卷的方式对相关人员进行满意度问卷调查；三是绩效打分，评价组对收集到的资料进行梳理分类，提取有用的信息，对应指标体系各项指标逐项进行绩效打分形成最终评分结果；四是报告撰写，对项目整体实施情况进行绩效打分，归纳存在的问题，提出整改意见或建议，按照规定的要求和文本格式撰写评价报告。

四、绩效评价结论

根据《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号），评价组通过查看白银高新投资集团股份有限公司提供的佐证资料及现场调研，对照《白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价指标体系》对项目整体实施情况进行绩效打分。最终得出：本次绩效评价得分为：**87.13分**，评价等级为：**良**。

经评价组综合评价，白银银东工业园供暖供汽管网项目属于地方政府专项债券重点支持的市政和产业园区基础设施-产业园区基础设施领域，项目立项依据充分，程序规范符合白银高新区热力规划、节省能源、减少污染物排放，符合国家现行节能环保政策；项目申请专项债券额度与实际需要匹配，债券资金拨付及时、使用合规；项目管道工程形成部分实物工作量，未出现质量通报或不符合要求等问题，完善了白银银东工业园内基础设施建设。

但在评价实施过程中发现，白银银东工业园供暖供汽管网项目存在以下问题：**一是**工程进度与原计划偏离；**二是**监理整改通知单未闭合，施工单位未及时与工人签订劳动合同；**三是**项目建设资金存在缺口；**四是**专项债券项目绩效管理工作有待加强。

五、存在问题

（一）工程进度与原计划偏离

根据工程工期目标，管道安装、蒸汽管道直埋计划工期

为 360 日历天。根据评价组调研结果，2022 年 5 月 26 日，白银银东工业园供暖供汽管网项目采用 EPC 总承包模式开工建设，截至 2023 年 5 月 31 日，实际施工时间为 372 日历天，管道安装及蒸汽管道直埋工程尚在实施，未全部完成，工程进度与原计划偏离。

（二）监理整改通知单未闭合，施工单位未及时与工人签订劳动合同

2022 年 7 月 22 日，白银银东工业园供暖供汽项目监理部（监理单位为河南万安工程咨询有限公司）向建设单位甘肃国峰建设工程有限公司项目经理部下发整改通知，共发现与工人未签订劳动合同等 5 项问题。2022 年 8 月 20 日，甘肃国峰建设工程有限公司项目经理部出具监理通知回复单。但仅就其中 3 项问题进行整改回复，没有对与分包商未签订安全生产协议，与工人未签订劳动合同 2 项问题作出整改回复。

经评价组调研发现，截至绩效评价工作日，施工单位仍没有对未回复的 2 条整改事项进行及时整改并回复。一是监理整改通知单未闭合，二是施工单位未及时与工人签订劳动合同，不符合《劳动合同法》第十条规定“建立劳动关系，应当订立书面劳动合同。已建立劳动关系，未同时订立书面劳动合同的，应当自用工之日起一月内订立书面劳动合同”。

(三) 项目建设资金存在缺口

根据项目可行性研究报告批复，项目总投资 10365.22 万元，资金来源通过申请中央预算内投资、地方政府债券、白银高新区财政自筹、企业自筹等多渠道筹集解决。按照《白银银东工业园供暖供汽管网项目地方政府专项债券实施方案》，专项债券资金发债需求 6000 万元，其余资金由财政资金、企业自筹等多渠道筹措。2022 年—2023 年，项目实际到位两批专项债券资金共计 5600 万元，其中 2022 年专项债券资金 3000 万元，2023 年专项债券资金 2600 万元，专项债券资金占项目总投资的 54.02%。

根据评价组调研结果，供暖供汽管网项目尚处于建设期，施工过程中受工作面协调等外因影响，采用边施工边设计的模式，所需工程量较大。截至 2023 年 5 月，企业自筹资金实际形成支出 70.98 万元，仍存在 4694.24 万元的资金缺口。

(四) 专项债券项目绩效管理工作有待加强

一是通过对《白银银东工业园供暖供汽管网项目支出绩效目标表》的分析，绩效目标未反映项目的融资成本、偿债风险，不符合《甘肃省财政厅关于印发甘肃省专项债券项目资金绩效管理的通知》（甘财预〔2021〕54 号）第三章绩效目标管理第八条“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映

项目的预期产出、融资成本、偿债风险等”的规定；二是未制定资金绩效跟踪监控机制、未开展绩效监控工作，不符合《甘肃省人民政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）第四章绩效运行监控第十二条“项目主管部门和项目单位应当建立专项债券项目资金绩效跟踪监控机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，定期采集绩效运行信息并汇总分析，发现问题及时纠正并告知同级财政部门……”。

六、有关建议

（一）加强沟通协调，保障项目实施进度

在后续建设过程中若出现施工路径受工作面未协调一致，造成敷设路线调整，工程不能按进度施工的问题，建议白银高新投资集团股份有限公司**一是**加强统筹协调，同园区企业、相关部门及设计单位及时沟通协调，对确定需要调整路线的管道在不影响整体路线设计的前提下，及时进行调整，补充相应的调整说明，明确调整工程量及工期，以保障项目顺利实施；**二是**细化年度工作任务，加强调度，采取倒排工期、交叉施工、增加作业队等多种措施加快组织实施管线施工进度，保障项目实施进度。

（二）督促施工单位对未整改事宜及时回复

白银高新投资集团股份有限公司作为白银银东工业园供暖供汽项目的实施单位，建议**一是**肩负起组织领导责任，督促施工单位对未整改事宜及时整改并回复，及时与工人订

立劳动合同，与分包商签订安全生产协议，将监理通知回复单补充完整，并及时归档。二是加强管理，针对施工单位未及时与工人签订劳动合同事宜切实推进落实，保障劳动者权益。

（三）多渠道筹措项目资金

一是建议白银高新投资集团股份有限公司尽快落实企业自筹资金，提高企业自筹资金支出比例，通过企业内部调节手段确保资金足额及时到位，制定详细的资金支出计划，合理制定资金配比，确保工程正常投入使用。在保障项目建设进度的前提下，合理控制提高企业自筹资金支出比例，同时项目主管部门、财政、审计等相关部门要跟踪监督，督促项目按计划要求推进，资金按进度拨付。二是多渠道筹集资金，可通过积极协调政策性银行、商业银行等金融机构对项目的贷款支持，争取在资本金比例、贷款定价、贷款期限等融资方面给予倾斜。三是建议白银高新投资集团股份有限公司在规范管理的前提下，用好专项债券资金，撬动社会资本投入，充分发挥市场配置资源的重要作用。

（四）加强政府专项债券项目绩效管理

建议白银高新投资集团股份有限公司重视绩效管理，按照《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》中的相关规定，一是科学合理地设置具体绩效指标，参考专项债券资金相关管理规定，分别从专项债券资金的借、用、管、还以

及项目实际的产出内容、效益等方面细化绩效指标。二是开展专项债券项目事中绩效运行监控工作，对绩效目标实现程度进行动态监控，在项目实施过程中填报绩效运行监控表，发现问题及时纠正并告知财政部门，同时做好监控执行记录的归档，以提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期实现。

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目立项背景	1
(二) 项目预算安排及使用情况	2
(三) 债券资金发行及使用情况	2
(四) 债券资金还本付息情况	4
(五) 项目计划建设内容和实施情况	4
(六) 项目组织管理	8
二、项目总体绩效目标	9
三、评价基本情况	9
(一) 评价目的	9
(二) 评价对象与范围	10
(三) 评价依据	10
(四) 评价原则与方法	12
(五) 绩效评价指标体系	13
(六) 评价人员组成	14
(七) 绩效评价工作过程	14
四、绩效评价结论	16
(一) 评价结论	16
(二) 评价打分	17
五、绩效评价指标分析	19

(一) 项目决策 (17 分) (-1 分)	20
(二) 项目管理 (38 分) (-6 分)	24
(三) 项目产出 (27 分) (-5.37 分)	31
(四) 项目效益 (18 分) (-0.5 分)	34
六、存在问题	38
(一) 工程进度与原计划偏离	38
(二) 监理整改通知单未闭合, 施工单位未及时与工人签订劳动 合同	38
(三) 项目建设资金存在缺口	39
(四) 专项债券项目绩效管理工作有待加强	40
七、有关建议	41
(一) 加强沟通协调, 保障项目实施进度	41
(二) 督促施工单位对未整改事宜及时回复	41
(三) 多渠道筹措项目资金	41
(四) 加强政府专项债券项目绩效管理	42
八、附件	43
附件 1: 绩效评价指标体系	45
附件 2: 项目专项债券发行信息	58
附件 3: 项目专项债券还本付息公告	59
附件 4: 项目绩效目标表	60
附件 5: 满意度调查问卷分析报告	61
附件 6: 绩效评价影像资料	65

附件 7：绩效评价佐证资料	66
---------------------	----

白银银东工业园供暖供汽管网项目 绩效评价报告

为规范和加强地方政府债券项目资金管理，建立健全地方政府债券资金使用和项目管理的激励和约束机制，督促项目执行力度，完善项目管理程序，切实提高资金使用效益。根据财政部印发的《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）及《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）文件精神，进一步了解白银银东工业园供暖供汽管网项目2022年新增专项债券资金使用情况，我公司受白银市财政局委托，对白银银东工业园供暖供汽管网项目开展本次绩效评价，现将相关情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

白银高新区（含银东工业园）位于甘肃省白银市109国道以南、白兰高速公路南北两侧，建成面积为35.29平方公里。是兰州科技创新改革试验区和兰白国家自主创新示范区的主要承载区域，被确定为新型工业化产业示范基地。

白银银东工业园供热现状是各厂家利用自备的天然气锅炉自给自足的一种供热方式。据统计，我国工业锅炉平均

运行热效率仅 50%，其效率低、供热质量差等缺点也极为突出。相比分散供热，集中供热有明显的优势。集中供热以一个或几个热源点为依托构筑热力管网，通过热力管网向用户输送热能。集中供热的锅炉容量较大、热效率较高、经济性较好，相应的供热成本较低、供热质量较好，且集中供热锅炉的污染物排放处理设施一般也较为完备，对环保有利。

为完善白银银东工业园内基础设施，满足园区招商引资企业内生产、生活的用热需求，解决白银银东工业园区内大气污染及节约能耗问题，经白银高新区管委会研究决定，由白银高新投资集团股份有限公司实施白银银东工业园供暖供汽管网项目。

(二) 项目预算安排及使用情况

根据白银高新区经济发展局《关于调整变更白银银东工业园供暖供汽管网项目可行性研究报告的批复》（白高新经发〔2022〕6号），项目总投资 10365.22 万元，其中工程费用 8696.88 万元，工程建设及其他费用 900.55 万元，预备费 767.79 万元。资金来源主要通过申请中央预算内投资、地方政府债券、白银高新区财政自筹、企业自筹等多渠道筹集解决。2022 年，项目实际支出地方政府专项债券资金 3000 万元。

(三) 债券资金发行及使用情况

1. 债券资金发行情况

2022年2月22日，甘肃省财政厅招标发行2022年甘肃省专项债券（四期），发行金额195.27亿元，其中用于白银银东工业园供暖供汽管网项目的金额为3000万元。

2. 债券资金使用情况

根据白银市财政局《关于下达2022年新增政府专项债券额度的通知》（市财经发〔2022〕14号），白银高新区财政局《关于转下达白银高新投资集团股份有限公司2022年新增政府专项债券资金的通知》（白高新财发〔2022〕17号）等资金下达文件，白银银东工业园供暖供汽管网项目共安排专项债券资金3000万元，于2022年4月22日一次性拨付到位，专项债券资金到位率为100%。

截至2022年末，实际使用专项债券资金3000万元，主要用于项目的工程进度款，专项债券资金执行率100%。具体收支情况详见下表：

表1 白银银东工业园供暖供汽管网项目2022年专项债券资金收支情况明细表

单位：万元

序号	单位	事由	时间	收款金额	付款金额
1	白银高新投资集团股份有限公司	-	2022.04.22	3000	
2	甘肃国峰建设工	工程预付款	2022.06.16	-	1764.37

序号	单位	事由	时间	收款金额	付款金额
	程有限公司白银分公司	工程进度款	2022.08.22	-	1235.63
合计				3000	3000

(四) 债券资金还本付息情况

白银银东工业园供暖供汽管网项目使用 2022 年甘肃省政府专项债券资金为 3000 万元，发行期限为 20 年，票面利率为 3.42%，利息每半年支付一次，到期支付本金并支付最后一期利息。债券起息日为 2022 年 2 月 23 日，存续期每年 2 月 23 日，8 月 23 日支付利息（逢节假日顺延），2042 年 2 月 23 日偿还本金并支付最后一次利息。

经评价组在甘肃省财政厅官网（czt.gansu.gov.cn）查询《2022 年 8 月甘肃省债券付息公告》《2023 年 2 月甘肃省债券付息公告》等公开信息，本期债券已按时还息。通过工作访谈了解到，本项目建设期利息实际由白银高新区财政局缴付。

(五) 项目计划建设内容和实施情况

1. 计划建设内容及期限

(1) 计划建设内容：根据白银高新区规划建设局《关于白银银东工业园供暖供汽管网初步设计的批复》（白高新规发〔2022〕13 号），建设内容及规模为：新建蒸汽管网（靖煤集团白银热电有限公司蒸汽接口处银东工业园园区内用

汽点)。

蒸汽管道总长 13805m。敷设方式有两种：支架敷设、直埋敷设(过路部分)。支架管道：DN426*10 管道 6075m, DN325*7 管道长度 3904m, D273×7 管道长度 1710m, D219×6 管道长度 1660m。直埋管道：DN426*10 管道长度 360m, DN325*7 管道长度 96m。

管道支架有两种：固定支架、滑动支架。固定支架每 90m 设置一个，滑动支架每 8m 设置一个。滑动支架 1364 个，固定支架 121 个。

(2) 计划建设期限：2022 年 5 月-2023 年 8 月。

2. 实施情况

2022 年 5 月 26 日，白银银东工业园供暖供汽管网项目以总承包模式正式开工建设，分为两个标段同步实施。其中：一标段为产业路（清河大道至北区一路段、北区一路至北区二路段、北区二路至北区三路段）、清河大道、北区一路；二标段为产业路（北区三路至北区五路段）、北区三路、北区五路。截至 2023 年 5 月 31 日，项目实际完成敷设供暖供汽管线共计 8356.82m，以及管道附属设施，管道防护措施等项目建设内容。

表 2 白银银东工业园供暖供汽管网项目实施情况统计表

序号	道路名称	管材质	管径	长度/m
----	------	-----	----	------

序号	道路名称	管材质	管径	长度/m
1	产业路(清河大道至北区一路段)	直埋式预制保温蒸汽管	De426*10/De820*10	535.85
		无缝钢管	De426*10	650.97
2	产业路(北区一路至北区二路段)	直埋式预制保温蒸汽管	De426*10/De820*10	749.81
		直埋式预制保温蒸汽管	De159*6/De377*6	9
3	产业路(北区二路至北区三路段)	直埋式预制保温蒸汽管	De426*10/De820*10	186.9
		无缝钢管	De426*10	560.75
4	清河大道	直埋式预制保温蒸汽管	De273*8/De530*7	179.7
		无缝钢管	De273*8	571.5
5	北区一路	直埋式预制保温蒸汽管	De325*8/De720*8	340.4
		直埋式预制保温蒸汽管	De273*8/De530*7	230.49
		直埋式预制保温蒸汽管	De159*6/De377*6	48
		无缝钢管	De325*8	241.5
		无缝钢管	De273*8	205
		无缝钢管	De159*6	4
6	清河大道至北区一路支路	直埋式预制保温蒸汽管	De273*8/De530*7	181
		直埋式预制保温蒸汽管	De219*7/De478*6	103

序号	道路名称	管材质	管径	长度/m
		直埋式预制保温蒸汽管	De159*6/De377*6	56
		无缝钢管	De273*8	215
7	北区一路至北区二路支路	直埋式预制保温蒸汽管	De273*8/De530*7	161.31
		直埋式预制保温蒸汽管	De219*7/De478*6	87
		直埋式预制保温蒸汽管	De159*6/De377*6	90
		无缝钢管	De273*8	177.99
		无缝钢管	De159*6	4.24
8	产业路(北区三路至北区五路段)	直埋式预制保温蒸汽管	De426*10/De820*10	43.23
		直埋式预制保温蒸汽管	De325*8/De720*8	234.21
		直埋式预制保温蒸汽管	De219*7/De478*6	106.8
		无缝钢管	De426*10	15.2
		无缝钢管	De325*8	1078.12
		无缝钢管	De219*6	10.7
9	北区三路	直埋式预制保温蒸汽管	De273*8/De530*7	429.75
		直埋式预制保温蒸汽管	De159*6/De377*6	121.5
		无缝钢管	De273*8	468.6

序号	道路名称	管材质	管径	长度/m
		无缝钢管	De159*6	6
10	北区五路	直埋式预制保温蒸汽管	De219*7/De478*6	244.3
		直埋式预制保温蒸汽管	De159*6/De377*6	9
合计				8356.82

(六) 项目组织管理

1. 项目组织情况

白银高新区经济发展局、白银高新区规划建设局负责项目可行性研究报告、项目初步设计等前期手续的批复；白银市财政局、白银高新区财政局按照专项债券资金拨付流程，及时拨付项目资金，给予项目资金保障；白银高新投资集团股份有限公司负责项目各阶段工作，成立项目领导小组负责对项目建设资金的管理使用和工程质量的监督，负责确定项目工程的建设方案，检查和指导项目的执行情况，安排有关项目工程的设计、招标等工作；项目承建单位负责按实施计划及合同约定进行施工建设、施工监理等，确保工程的顺利实施。

2. 资金管理情况

白银银东工业园供暖供汽管网项目 2022 年专项债券资金主要用于支付项目工程进度款，资金支出范围、支出标准、

支出进度、支出依据等按照《白银高新投资集团股份有限公司财务管理制度》进行管理。工程进度款支付事项经总经理办公会议纪要和董事会决议讨论通过后，由付款人填写《资金支付审批单》，经部门负责人签字→会计审核→财务负责人审批→分管领导审批→总经理审批→董事长审批后，直接付款至施工单位账户。在办理资金结算业务过程中，会计核算规范，账务处理及时。

二、项目总体绩效目标

根据《白银银东工业园供暖供汽管网项目支出绩效目标表》，项目总体绩效目标如下：

目标 1：完成供暖供汽管道敷设。

目标 2：施工方在保证质量的情况下及时开工建设，按项目实施计划时间完成施工任务，建设单位及时根据工程进度对施工方进行资金兑付。

目标 3：改善园区职工生产生活质量、改善园区基础设施和投资环境，促进地区社会经济友好发展，对区域环境保护起着至关重要的作用。

三、评价基本情况

（一）评价目的

通过对白银银东工业园供暖供汽管网项目开展绩效评价，对项目实施进展情况和 2022 年债券资金使用情况予以

重点考核。同时，结合地方政府专项债券资金管理要求，对项目立项、债券资金管理、项目绩效目标、项目完成情况和效益实现情况进行综合评价。发现项目管理和资金使用过程中存在的问题和不足，分析产生问题的原因，提出合理化改进建议。

（二）评价对象与范围

1. 绩效评价对象

本次绩效评价对象为白银银东工业园供暖供汽管网项目。

2. 绩效评价范围

本次绩效评价范围包括白银银东工业园供暖供汽管网项目的项目管理、债券资金管理、产出和实施效果。

3. 绩效评价时间

评价时间为 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日。

（三）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
4. 《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通

知》（国发〔2019〕26号）

5. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；

6. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

7. 《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）；

8. 《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

9. 《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；

10. 《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）；

11. 《白银高新区经济发展局关于白银银东工业园供暖供汽管网项目可行性研究报告的批复》（白高新经发〔2021〕37号）；

12. 《白银高新区经济发展局关于调整变更白银银东工业园供暖供汽管网项目可行性研究报告的批复》（白高新经发〔2022〕6号）；

13. 《白银高新区规划建设局关于白银银东工业园供暖供汽管网初步设计的批复》（白高新规发〔2022〕13号）；

14. 《白银市财政局关于下达 2022 年新增政府专项债券额度的通知》（市财经发〔2022〕14 号）；

15. 《白银高新区财政局关于转下达白银高新投资集团股份有限公司 2022 年新增政府专项债券资金的通知》（白高新财发〔2022〕17 号）；

16. 《白银银东工业园供暖供汽管网投资概算书》《白银银东工业园供暖供汽管网项目支出绩效目标表》；

17. 项目合同书等其他项目资料。

（四）评价原则与方法

1. 评价原则

（1）科学公正。评价组按照科学合理的方法对白银银东工业园供暖供汽管网项目开展绩效评价，按照规范的评价程序对项目绩效进行公正客观的反映。

（2）绩效相关。本次绩效评价结果应当清晰反映白银银东工业园供暖供汽管网项目建设成效，以及项目资金使用后的效益发挥情况。

（3）公开透明。本次白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价结果依法依规公开，并接受社会监督。

2. 绩效评价方法

（1）比较法。将项目实际完成内容与批复建设内容、绩效目标进行对比，来分析项目的建设完成情况和绩效目标

实现程度。

(2) 因素分析法。通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(3) 公众评判法。通过采用电子问卷的方式，对项目立项、设计、建设、监理各阶段的工作人员开展问卷调查，来了解其对该项目实施过程中的管理及建设成效的满意程度。

(五) 绩效评价指标体系

评价组根据白银市重点项目财政绩效评价要求，结合白银银东工业园供暖供汽管网项目特点以及债券资金管理要求，围绕项目决策 - 管理 - 产出 - 效益四个维度进行具体的、针对性的指标设计。

此次绩效评价指标体系根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）和《甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）制定，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、项目组织管理、风险控制、产出、效益、满意度等，根据项目实施进展选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，做到指标内涵明确、具体、可衡量，数据及佐证资料可采集、可获得。同时，根据财预〔2020〕10号文件要求：“同一评价对象处于不同实施阶段时，指标的权重应体现差异

性，其中：实施期间的评价更加注重决策、过程和产出，实施期结束后的评价更加注重产出和效益”。鉴于白银银东工业园供暖供汽管网项目尚处于建设期，因此，在指标权重的设计上，决策占 17 分、管理 38 分、项目产出占 27 分、项目效益占 18 分。

（六）评价人员组成

为加强本次绩效评价工作的组织和管理，根据工作需求成立评价组，负责绩效评价的组织协调、现场调研、问卷发放及报告撰写等工作，同时确定项目统筹人员和质量控制人员。具体人员组成如下表：

表 3 绩效评价工作组人员安排

姓名	职务	专业	具体职责
黄隽	绩效副总监	经济学	负责债券资金绩效评价跟踪指导
张馨	质控部部长	会计学	绩效评价报告质量把控
张红霞	项目经理	审计学	项目全程组织实施，报告执笔
张敏	项目经理	会计学	数据分析整理
王学康	项目助理	财务管理	资料核查

（七）绩效评价工作过程

1. 项目协调推进

一是通过查阅有关供暖供汽管网工程相关政策文件，白银市项目地方政府专项债券实施方等基础资料后，初步了解

项目实施背景及实施内容，并在此基础上编制评价指标体系、资料清单及项目基础数据表，设计调查问卷；二是根据本次绩效评价工作要求，结合项目实际情况，成立绩效评价工作组；三是基于地方政府专项债券项目评价的相关要求和各环节关注点，召开项目分析会，进一步明确评价内容和评价方式，对项目评价指标体系进行优化完善。

2. 项目实地调研

评价组首先赴白银高新投资集团股份有限公司与项目和财务负责人员召开项目座谈会，了解项目工程进度及债券资金还本付息情况。其次，按照资料清单进行评价资料收集与现场征询。最后，结合资料查看情况和项目实际完成情况，前往白银银东工业园进行现场调研，实地察看直埋蒸汽管道、支架蒸汽管道的敷设情况，以及现场施工环境，在此过程中对管道敷设公里数、设备采购数量等数据资料进行了逐一的核查确认，并采用电子问卷的方式对相关人员进行满意度问卷调查。

3. 项目绩效打分

评价组根据现场收集资料、问卷调查、实地访谈等方式了解到的项目实际情况，对照绩效评价指标体系和评分标准，按照项目资金占比等情况逐项进行绩效打分形成最终评分结果。根据“甘财预〔2021〕54号”文，绩效评价结果采

用评分和评级相结合的方式，总分设置为 100 分，等级划分为以下四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

4. 撰写评价报告

第一，评价组按照规定的要求和文本格式撰写评价报告。根据资料整理、核实及分析结果，对白银银东工业园供暖供汽管网项目的立项、管理、专项债券资金的使用、实物工作量产出、效果实现程度等方面的予以客观体现，并根据评价结果归纳存在的问题，提出整改意见或建议，形成报告初稿。

第二，绩效评价报告初稿按照内部审核程序，进行质量控制。对报告的可行性、完整性经由内部审核后，质控人员提出相关修改意见，项目负责人根据质控意见进行修改完善，形成报告样稿。

第三，绩效评价报告样稿提交至委托方，根据委托方反馈的相关意见，修订绩效评价报告，并最终定稿。

四、绩效评价结论

（一）评价结论

根据《甘肃省人民政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号），评价组通过查看白银高新投资集团股份有限公司提供的佐证资料及现场调研，对照《白银银东工

业园供暖供汽管网项目绩效评价指标体系》对项目整体实施情况进行绩效打分。最终得出：本次绩效评价得分为：**87.13**分，评价等级为：**良**。

经评价组综合评价，白银银东工业园供暖供汽管网项目属于地方政府专项债券重点支持的市政和产业园区基础设施-产业园区基础设施领域，项目立项依据充分，程序规范符合白银高新区热力规划、节省能源、减少污染物排放，符合国家现行节能环保政策；项目申请专项债券额度与实际需要匹配，债券资金拨付及时、使用合规；组织架构明确，成立项目领导小组；项目管道工程形成部分实物工作量，未出现质量通报或不符合要求等问题，完善了白银银东工业园内基础设施建设。

但在实施评价过程中发现，白银银东工业园供暖供汽管网项目存在以下问题：**一是**工程进度与原计划偏离；**二是**监理整改通知单未闭合，施工单位未及时与工人签订劳动合同；**三是**项目建设资金存在缺口；**四是**专项债券项目绩效管理工作有待加强。

（二）评价打分

表 4 白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
(17)		立项程序规范性	3	3
		项目符合性	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	3	2
		绩效指标明确性	3	3
	资金投入	预算编制科学性	4	4
管理 (38)	资金管理	资金拨付进度	2	2
		资金支出进度	2	2
		资金使用合规性	6	6
		还本付息	3	2
	项目组织管理	组织机构明确性	2	2
		管理制度健全有效性	2	2
		项目质量控制	4	4
		招标及政府采购管理	3	3
		资产管理	3	3
		档案管理	2	2
	风险控制	资金绩效跟踪监测机制	2	0
		专项债券期限与项目期限匹配情况	2	2
		问题整改	3	0
		信息公开	2	2
产出 (27)	产出数量	资产形成	2	2
		管道敷设完成率	6	3.63

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
		管道附属设施建设完成率	4	4
	产出质量	工程验收合格情况	6	6
	产出时效	建设进度	6	3
	产出成本	建设成本	1	1
		债券资金实际成本	2	2
效益 (18)	经济效益	带动周边产业链发展	5	5
	社会效益	完善园区基础设施	6	6
	可持续影响	支持国家及省市重大区域发展战略	3	3
	满意度	项目直接服务对象满意度	4	3.5
合计			100	87.13

五、绩效评价指标分析

依据制定的绩效评价指标体系，本次绩效评价分别从决策、管理、产出、效益四个方面对白银银东工业园供暖供汽管网项目进行分析评价。绩效评价总体得分情况如下表所示：

表 5 白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价得分情况

	决策	管理	产出	效益
分值	17	38	27	18
得分	16	32	21.63	17.5
得分率	94.12%	88.89%	81.11%	97.22%

（一）项目决策（17分）（-1分）

白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价决策类指标具体得分情况如下表所示：

表6 决策类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	2	2
		立项程序规范性	3	3
		项目符合性	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	3	2
		绩效指标明确性	3	3
	资金投入	预算编制科学性	4	4
合计			17	16

1. 项目立项（7分）

项目立项分值7分，得分7分。

白银高新区银东工业园是兰州科技创新改革试验区和兰白国家自主创新示范区的主要承载区域，为完善白银银东工业园基础设施建设，满足园区内招商引资企业生产、生活供热需求，解决白银银东工业园内大气污染节约能耗问题，保障园区的区域稳定发展。经白银高新区管委会研究决定，项目由白银高新投资集团股份有限公司实施，其主要承担融资开发、园区基础设施建设与运营等业务。

白银高新投资集团股份有限公司委托二十一冶建筑设计研究院（有限责任公司）编制完成本项目可研报告，取得白银高新区经济发展局对项目的可行性研究批复，委托智诚建科设计有限公司编制项目初步设计，取得白银高新区规划建设局对项目的初步设计批复。按照项目管理程序，完成了初步设计、项目施工图设计、施工图纸审查、事前绩效评估等前期批复程序，办理了工程规划许可、选址意见书、施工许可等相关手续，审批文件、材料符合相关要求。项目的实施与机构职责范围相符，符合白银高新区热力规划，符合国家现行的节能环保政策。

依据《关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕209 号）文件要求，供热设施建设属于市政和产业园区基础设施，不属于地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目。项目“一案两书”，即项目财务评估报告、法律意见书、实施方案编制完善。

2. 绩效目标（6 分）（-1 分）

绩效目标指标分值 6 分，得分 5 分。

2022 年本项目共下达一批甘肃省专项债券，白银高新投资集团股份有限公司填报了《白银银东工业园供暖供汽管网项目支出绩效目标表》（以下简称“绩效目标表”）。项目绩效目标的设立符合相关政策文件，项目预期产出和效

益符合正常业绩水平，项目申请的 6000 万元专项债券在项目预算投资总额范围内，项目产出与项目绩效目标相关，预期产出符合项目建设期特点，同时依据项目实施内容将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现。但绩效目标未反映项目的融资成本、偿债风险，不符合《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）中“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，参照《甘肃省省级预算绩效管理办法》（甘财绩〔2020〕5号），经项目主管部门审核后，报同级财政部门审定。绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等”的规定。

依据评分标准，项目绩效目标未反映项目的融资成本、偿债风险，“绩效目标”指标累计扣 1 分。

3. 资金投入（4分）

资金投入指标分值 4 分，得分 4 分。

评价组通过查阅甘肃省财政厅发布的《2022 年第一批甘肃省政府债券信息披露文件》，本项目项债券资金安排支出、还本付息等纳入政府性基金预算管理。项目预算编制经专家评审等科学论证后，取得白银高新区经济发展局批复。

根据专项债券发行公开的实施方案，项目收入、成本、

收益预测根据批复的可行性研究报告、物价局批复的文件以及企业财务数据等进行计算，项目全生命周期预期收益与专项债券规模相匹配。(1)项目收入预测：项目建成后收入来源主要为供汽水收入。根据白银高新投资集团股份有限公司与甘肃应龙生物科技有限公司、白银市伊博化工科技有限公司等7家企业签订的蒸汽供用协议，考虑企业规模，估算每年蒸汽供应量为21万 m^3 ，单价为271元/ m^3 。(2)付现运营成本预测：项目建成后主要付现运营成本有蒸汽购买成本、燃料动力、工资及福利费、维修费以及其他费用。项目债券存续期20年内项目可实现收入108129万元，扣除成本93484.38万元和发行费用6万元，可用于还款金额为14231.46万元。支付本息10200万元，项目可用于资金平衡的项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为1.4。同时，大信会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所出具《2022年甘肃省专项债券（四期）-白银市项目财务评估报告》，认为项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。

根据项目实施方案及批复的概算，项目总投资10365.22万元，其中发行专项债券6000万元，其余资金筹措计划为申请地方财政配套资金及企业自筹。专项债券资金占总投资的57.88%，符合国务院办公厅关于固定资产投资管理方法的

相关规定，项目投入一定比例资本金，债券需求不超过资本金规定最低比例，项目申请专项债券额度与实际需要匹配。

(二) 项目管理 (38分) (-6分)

白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价管理类指标具体得分情况如下表所示：

表 7 管理类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
管理	资金管理	资金拨付进度	2	2
		资金支出进度	2	2
		资金使用合规性	6	6
		还本付息	3	2
	项目组织管理	组织机构明确性	2	2
		管理制度健全有效性	2	2
		项目质量控制	4	4
		招标及政府采购管理	3	3
		资产管理	3	3
		档案管理	2	2
	风险控制	资金绩效跟踪监测机制	2	0
		专项债券期限与项目期限匹配情况	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
		问题整改	3	0
		信息公开	2	2
合计			38	32

1. 资金管理（13分）（-1分）

资金管理分值13分，得分12分。

2022年2月22日，本项目使用债券由甘肃省财政厅招标发行，发行金额为3000万元。2022年4月1日，白银高新区财政局根据《白银市财政局〈关于下达2022年新增政府专项债券额度〉的通知》（市财经发〔2022〕14号），将2022年新增政府专项债券资金转下达至白银高新投资集团股份有限公司，专项用于“白银银东工业园供暖供汽管网项目”。资金拨付进度= $(3000\text{万元}/3000\text{万元})\times 100\%=100\%$ 。债券资金拨付为一次性拨付到位，2022年为项目建设期第一年，债券资金下达后立即投入使用，资金拨付进度与项目建设进度基本匹配。截至2022年末，项目专项债券资金实际支出3000万元，资金支出进度= $(3000\text{万元}/3000\text{万元})\times 100\%=100\%$ 。白银高新投资集团股份有限公司制定项目工期目标，经评价组实地核查项目支出的财务记账凭证及各类原始凭证，项目资金支出进度按照项目建设进度支出，由项目施工单位定期填写工程计量报审表，经监理单位、咨询机构

审核无误后出具工程进度审核汇总表和进度审核总价，资金支出与项目建设进度基本匹配。

为进一步强化财务管理，合理控制费用支出，白银高新投资集团股份有限公司制定了《财务管理制度》，项目资金支出符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定，资金的支付有完整的审批程序和手续，资金严格按照项目立项批复文件中列明的建设范围和用途使用，用于项目的工程进度款，对资金的收支进行专账核算，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

白银银东工业园供暖供汽管网项目专项债券资金发行期限为 20 年，票面利率为 3.42%，利息每半年支付一次，到期支付本金并支付最后一期利息。根据《2022 年甘肃省专项债券（四期）白银市项目实施方案》中还本付息情况表，本项目拟从 2022 年开始支付利息，同时按照《关于 2022 年甘肃省专项债券（四期）上市交易的通知》的相关规定，债券起息日为 2 月 23 日，截至 2023 年 5 月 31 日本项目应支付利息为 102.6 万元。评价组实地调研发现，白银高新投资集团股份有限公司未建立单位还本付息台账和落实还本付息资金，本项目承担利息实际由白银高新区财政局及时缴付，不存在使用其他项目对应的项目收益错项偿还到期债券本息情况。

依据评分标准，白银高新投资集团股份有限公司未建立单位还本付息台账和落实还本付息资金，“还本付息”指标扣 1 分。

2. 项目组织管理（16 分）

项目组织管理分值 16 分，得分 16 分。

为保障白银银东工业园供暖供汽管网建设的顺利进行，白银高新投资集团股份有限公司成立领导小组，对项目建设资金的管理使用和工程质量的监督，负责确定项目工程的建设方案，审定项目规划，检查和指导项目的执行情况，安排有关项目工程的设计、招标等工作。同时，根据白银银东工业园供暖供汽项目《项目部成立通知》，中标单位甘肃国峰建设工程有限公司成立项目部，对项目负责人、技术负责人、安全负责人等具体责任进行说明，成员责任落实到具体对象。

根据实地调研及资料核查发现，白银高新投资集团股份有限公司设立项目管理部并制订《安全生产管理办法》，旨在规范公司项目管理、提高项目质量、规避项目风险，管理制度健全、合规、完整并遵照执行。同时，编制项目实施计划，项目执行监理制度，通过招标采购的方式委托河南万安工程咨询有限公司对项目进行建设监理工作，监理单位在开展监理工作的过程中编制《白银银东工业园供暖供汽管网项

目 EPC 总承包项目监理规划》《白银银东工业园供暖供汽管网项目 EPC 总承包项目安装工程监理实施细则》，对项目监理范围、内容和目标进行详细说明，形成了监理日志、监理月报等资料，项目质量可控。

通过核查项目招投标资料，白银高新投资集团股份有限公司严格按照招标采购规定程序进行申报，按照相关法律法规流程执行，采购事项依法进行备案和审批。经集团公司层层审核后，最终确定由甘肃承睿信工程咨询有限公司代白银银东工业园供暖供汽管网项目公开招标有关事宜。白银高新投资集团股份有限公司于 2022 年 1 月 29 日在白银市公共资源交易网（ggzyjy.baiyin.gov.cn）公开发布“白银银东工业园供暖供汽管网项目 EPC 总承包资格预审公告”；于 2022 年 3 月 3 日在甘肃经济信息网（www.gsei.com.cn）公开发布“白银银东工业园供暖供汽管网项目监理招标公告”；再分别于 2022 年 3 月 31 日、2022 年 4 月 2 日发布项目施工、监理中标结果公示。通过查看中标通知书，施工单位为甘肃国峰建设工程有限责任公司，监理单位为河南万安工程咨询有限公司，并在规定时间内与供应商完成合同签订，合同要素齐全，签订程序规范，采购需求与项目实际需求吻合，不存在重复或浪费现象。

白银高新投资集团股份有限公司具有固定资产管理制度，因白银银东工业园供暖供汽管网工程尚在建设阶段，在此期间，由监理单位执行项目建设的维护管理，管网工程所需的管线、设备均按规定用途投入项目建设。

为加强单位档案的收集与管理，推动档案管理工作更加科学化、系统化、规范化，根据《中华人民共和国档案法》等有关规定，白银高新投资集团股份有限公司制定《档案管理办法》，项目建设过程程序性资料、财务凭证及票据等资料齐全，项目开工报审表、监理日志、合同书、工程计量报审表等资料齐全，管理规范。

3. 风险控制（9分）（-5分）

风险控制分值9分，得分4分。

通过评价组调研发现，白银高新投资集团股份有限公司未建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，没有对绩效目标实现程度进行动态监控。

专项债发行期限为20年，项目建设和运行单位均为白银高新投资集团股份有限公司，项目建设期1年，项目建成后在债券存续期内能够长期投入运行，专项债券期限与项目建设运营期限匹配。

通过现场核查施工过程资料，2022年7月22日，白银银东工业园供暖供汽项目监理部（监理单位为河南万安工程

咨询有限公司)向建设单位甘肃国峰建设工程有限公司项目经理部下发整改通知,共发现7项问题。分别为:1.无应急预案,且未组织演练。2.未与分包单位签订安全生产协议。3.无预测危险源清单。4.建筑意外险未办理。5.与工人未签订劳动合同。2022年8月20日,甘肃国峰建设工程有限公司项目经理部出具监理通知回复单。但仅就其中3项问题进行整改回复,分别是:1.应急预案已上报。2.危险源清单已辨识。3.建筑工伤参保已办理。没有对与分包商未签订安全生产协议,与工人未签订劳动合同问题作出整改回复。根据评价组调研结果,截至2023年5月,施工单位仍没有对未回复的2条整改事项进行及时整改并回复。

项目债券资金发行及发行结果信息公开完整,项目实施方案、财务评估报告、还本付息公告等信息在“中国地方政府债券信息公开平台”进行公示。

依据评分标准,白银高新投资集团股份有限公司未建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制,没有对绩效目标实现程度进行动态监控,“资金绩效跟踪监测机制”指标扣2分;项目施工单位在规定时间内未对监理单位反映的两处问题及时进行整改并提交相应整改资料,“问题整改”指标扣3分。

综上,“风险控制”指标累计扣5分。

(三) 项目产出 (27分) (-5.37分)

白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价产出类指标具体得分情况如下表所示:

表 8 产出类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	产出数量	资产形成	2	2
		管道敷设完成率	6	3.63
		管道附属设施建设完成率	4	4
	产出质量	工程验收合格情况	6	6
	产出时效	建设进度	6	3
	产出成本	建设成本	1	1
		债券资金实际成本	2	2
合计			27	21.63

1. 产出数量 (12分) (-2.37分)

产出数量分值 12 分, 得分 9.63 分。

2022 年专项债券资金拨付完成后, 白银高新投资集团股份有限公司积极投入使用, 形成相应的实物工作量, 包括敷设供暖供汽管线共计 8356.82m, 以及管道附属设施, 管道防护措施等项目建设内容。

项目计划敷设蒸汽管道 13805m, 截至绩效评价工作日, 共完成敷设管道 8356.82m。具体包括: 产业路(清河大道至

北区一路段) 1186.82m、产业路(北区一路至北区二路段) 758.81m、产业路(北区二路至北区三路段) 747.65m、清河大道 751.2m、北区一路 1069.39m、清河大道至北区一路支路 555、北区一路至北区二路支路 520.54、产业路(北区三路至北区五路段) 1488.26、北区三路 1025.85m、北区五路 253.3m。管道敷设完成率 = (8356.82m/13805m) *100%=60.53%。

根据实地调研,项目完成已敷设蒸汽管道的相关附属设施,管道防护措施等项目建设内容,具体包括:疏水阀安装、管道补偿器安装、管道组合、支架安装、管道保温防腐处理等,管道附属设施建设完成率为100%。

依据评分标准,“管道敷设完成率”指标得分=6分*60.53%=3.63分,扣2.37分。

2. 产出质量(6分)

产出质量分值6分,得分6分。

白银银东工业园供暖供汽管网项目阶段性完工后由专业质量检查人员、技术负责人以及监理单位对工程进行验收,符合相关质量要求且项目建设期间不存在相关部门问题通报,实地查看过程中未发现项目质量问题。评价组抽查施工过程质量验收资料,具体包括:管道组对检验批质量验收记录、管道焊接报审表、管道焊接检验批质量验收记录、管

道焊接检验批现场验收检查原始记录、管沟及地上管道安装检验批现场验收检查原始记录、工序工种交接检查记录、钢筋隐蔽验收记录、支架、吊架安装调整记录表、工程材料、购配件、设备报审表等累计 65 份，工程验收审核明细、设备供货清单等阶段性资料与核准的工程量相匹配。

3. 产出时效（6 分）（-3 分）

产出时效分值 6 分，得分 3 分。

根据工程工期目标，管道安装，蒸汽管道直埋计划工期为 360 日历天。根据评价组调研结果，2022 年 5 月，白银银东工业园供暖供汽管网项目采用 EPC 总承包模式开工建设，截至 2023 年 5 月底，实际施工时间为 372 日历天，管道安装及直埋工程尚在实施，未全部完成。主要原因一是管道施工工作面需与园区企业及相关管理部门进行协调，出现工作面未协调一致的情况时，建设单位无法继续施工，设计单位需在遵循整体设计图规划路径的基础上重新调整管道敷设路线，直接影响工程进度；二是 2022 年 11 月以后工程进入冬歇期，路面开挖等工程受天气影响不能施工；三是项目建设期间受 2022 年疫情影响，物流停运，设备材料无法进场，人员封控管理，无法施工，导致工程进度缓慢。按照当前施工进度，剩余管道安装及蒸汽管道直埋工程在 2023 年内可实施完成。

依据评分标准，项目工程受疫情防控、进入冬歇期直埋

管道无法施工等不可抗力因素导致工期延长，延长时间在一年以内，“产出时效”指标得分=6分*50%=3分，扣3分。

4. 产出成本（3分）

产出成本分值3分，得分3分。

白银银东工业园供暖供汽管网批复总投资10365.22万元，截至绩效评价工作日，项目建设成本控制在批复的概算内；项目2022年新增专项债券资金3000万元已在2022年内全部支付完成，不存在资金闲置问题。

（四）项目效益（18分）（-0.5分）

白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价效益类指标具体得分情况如下表所示：

表9 效益类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
效益	经济效益	带动周边产业链发展	5	5
	社会效益	完善园区基础设施	6	6
	可持续影响	支持国家及省市重大区域发展战略	3	3
	满意度	项目直接服务对象满意度	4	3.5
合计			18	17.5

1. 经济效益（5分）

经济效益分值 5 分，得分 5 分。

供暖供汽管网项目的实施带动了白银市及周边建筑材料、交通运输、水电管线等相关行业的发展，并为劳动者就业提供了广阔空间。综合分析白银银东工业园供暖供汽管网项目的实施效果，项目建设促进相关行业的发展，创造就业机会，吸纳再就业人员。也改善了白银银东工业园投资环境、助力其吸引外资、发展工业示范基地经济。

2. 社会效益（7 分）

社会效益分值 7 分，得分 7 分。

白银高新区银东工业园按照产业发展规划，重点发展无机化工、新型煤化工、精细化工、化工新材料、生物医药等产业。目前，入驻企业 32 家，其中生产企业 14 家，在建企业 10 家，正在办理前期手续企业 8 家。白银银东工业园供暖供汽管网项目的实施完善了白银银东园区基础设施建设，主要完善了供暖供汽基础设施的建设，在主要交通道路附近都建有供暖供汽管网。白银银东工业园供暖供汽管网项目蒸汽源为靖煤集团白银热电有限公司，蒸汽管网是为银东工业园区内企业提供生产、生活用汽，将靖煤集团白银热电有限公司提供的高压蒸汽由蒸汽管网输送至各用汽点。各用汽企业根据自身生产工艺所需的蒸汽压力、温度等参数自行建设换热减压站，将蒸汽置换为生产蒸汽和生活热水，极大地方

便了企业取暖和用汽需求。

4. 可持续影响（2分）

可持续影响分值2分，得分2分。

2022年1月，国家发改委印发《“十四五”节能减排工作方案》，明确提出“加大落后燃煤锅炉和燃煤小热电退出力度，推动以工业余热、电厂余热、清洁能源等替代煤炭供热（蒸汽）”。集中供热的锅炉容量较大、热效率较高、经济性较好，且集中供热锅炉的污染物排放处理设施一般也较为完备，对环保有利。在能源短缺和价格居高不下造成的全球工业企业生产成本不断增加和市场竞争压力不断增大的大环境下，此项目废热利用，可以减少燃料的燃烧，污染物的排放，节能降耗，降低成本，提高企业的市场竞争力和能源的综合利用率，有效提高各厂家的生产效率。因此，白银银东工业园供暖供汽管网项目的实施符合白银高新区热力规划、节省能源、减少污染物排放，符合国家现行节能环保政策，有力地支持了国家和甘肃省重大区域发展战略。

5. 满意度（4分）（-0.5分）

满意度分值4分，得分3.5分。

评价组基于白银银东工业园供暖供汽管网项目尚未投入运行，选择此次绩效评价满意度调查对象为参与实施项目立项、设计、建设、监理各阶段的工作人员。调查问卷依托

“问卷星”平台由项目单位协助发放完成，最终回收有效问卷 32 份。为了全面、科学、准确地反映全部调查对象的满意度，并对满意度做出加总和比较分析，本次问卷分析引入国际通行的民意调查满意度计算方法，即赋值加权算法。具体计算公式为：满意度分数=非常满意比例*100+比较满意比例*80+一般满意比例*60+比较不满意比例*30+非常不满意比例*0，满分为 100 分。本项目满意度问题共设置 3 个，收集被调查者对项目实施各个方面满意程度的信息，各项满意度问题具体得分如下：

表 10 调查样本满意度统计结果

统计指标	满意率/%					满意度分数
	非常满意	比较满意	一般	不满意	非常不满意	
项目实施对改善园区招商环境的满意度	56.25	40.63	3.13	0.00	0.00	90.63
对施工过程中的噪音控制、垃圾处理的满意度	55.13	37.5	9.38	0.00	0.00	90.76
对施工后的白银银东工业园供暖供汽管网整体环境的满意度	43.75	46.88	9.38	0.00	0.00	86.88

统计指标	满意率/%					满意度 分数
	非常满意	比较满意	一般	不满意	非常不满意	
平均分数	51.71	33.33	4.38	0.00	0.00	89.42

通过统计分析得出，被调查者对白银银东工业园供暖供汽管网生态管网项目整体满意度分数为 89.42 分，未达到 90 分。

依据评分标准，“满意度”指标扣 0.5 分。

六、存在问题

（一）工程进度与原计划偏离

根据工程工期目标，管道安装、蒸汽管道直埋计划工期为 360 日历天。根据评价组调研结果，2022 年 5 月 26 日，白银银东工业园供暖供汽管网项目采用 EPC 总承包模式开工建设，截至 2023 年 5 月 31 日，实际施工时间为 372 日历天，管道安装及蒸汽管道直埋工程尚在实施，未全部完成，工程进度与原计划偏离。

（二）监理整改通知单未闭合，施工单位未及时与工人签订劳动合同

2022 年 7 月 22 日，白银银东工业园供暖供汽项目监理部（监理单位为河南万安工程咨询有限公司）向建设单位甘肃国峰建设工程有限公司项目经理部下发整改通知，共发现 5 项问题。分别为：1. 无应急预案，且未组织演练。2. 未与分包单位签订安全生产协议。3. 无预测危险源清单。4. 建筑

意外险未办理。5. 与工人未签订劳动合同。2022年8月20日，甘肃国峰建设工程有限公司项目经理部出具监理通知回复单。但仅就其中3项问题进行整改回复，分别是：1. 应急预案已上报。2. 危险源清单已辨识。3. 建筑工伤参保已办理。没有对与分包商未签订安全生产协议，与工人未签订劳动合同问题作出整改回复。根据评价组调研结果，截至绩效评价工作日，施工单位仍没有对未回复的2条整改事项进行及时整改并回复。一是监理整改通知单未闭合，二是施工单位未及时与工人签订劳动合同，不符合《劳动合同法》第十条规定“建立劳动关系，应当订立书面劳动合同。已建立劳动关系，未同时订立书面劳动合同的，应当自用工之日起一月内订立书面劳动合同”。

（三）项目建设资金存在缺口

根据项目可行性研究批复，项目总投资10365.22万元，资金来源通过申请中央预算内投资、地方政府债券、白银高新区财政自筹、企业自筹等多渠道筹集解决。按照《白银银东工业园供暖供汽管网项目地方政府专项债券实施方案》，专项债券资金发债需求6000万元，其余资金由财政资金、企业自筹等多渠道筹措。2022年—2023年，项目实际到位两批专项债券资金共计5600万元，其中2022年专项债券资金3000万元，2023年专项债券资金2600万元，专项债券资

金占项目总投资的 54.02%。

根据评价组调研结果，供暖供汽管网项目尚处于建设期，施工过程中受工作面协调等外因影响，采用边施工边设计的模式，所需工程量较大。截至 2023 年 5 月，企业自筹资金实际形成支出 70.98 万元，仍存在 4694.24 万元的资金缺口。

（四）专项债券项目绩效管理工作有待加强

一是通过对《白银银东工业园供暖供汽管网项目支出绩效目标表》的分析，绩效目标未反映项目的融资成本、偿债风险，不符合《甘肃省财政厅关于印发甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（甘财预〔2021〕54号）第三章绩效目标管理第八条“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等”的规定；二是未制定资金绩效跟踪监控机制、未开展绩效监控工作，不符合《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）第四章绩效运行监控第十二条“项目主管部门和项目单位应当建立专项债券项目资金绩效跟踪监控机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，定期采集绩效运行信息并汇总分析，发现问题及时纠正并告知同级财政部门……”。

七、有关建议

(一) 加强沟通协调，保障项目实施进度

在后续建设过程中若出现施工路径受工作面未协调一致，造成敷设路线调整，工程不能按进度施工的问题，建议白银高新投资集团股份有限公司**一是**加强统筹协调，同园区企业、相关部门及设计单位及时沟通协调，对确定需要调整路线的管道在不影响整体路线设计的前提下，及时进行调整，补充相应的调整说明，明确调整工程量及工期，以保障项目顺利实施；**二是**细化年度工作任务，加强调度，采取倒排工期、交叉施工、增加作业队等多种措施加快组织实施管线施工进度，保障项目实施进度。

(二) 督促施工单位对未整改事宜及时回复

白银高新投资集团股份有限公司作为白银银东工业园供暖供汽项目的实施单位，建议**一是**肩负起组织领导责任，督促施工单位对未整改事宜及时整改并回复，及时与工人订立劳动合同，与分包商签订安全生产协议，将监理通知回复单补充完整，并及时归档。**二是**加强管理，针对施工单位未及时与工人签订劳动合同事宜切实推进落实，保障劳动者权益。

(三) 多渠道筹措项目资金

一是建议白银高新投资集团股份有限公司尽快落实企业

自筹资金，提高企业自筹资金支出比例，通过企业内部调节手段确保资金足额及时到位，制定详细的资金支出计划，合理制定资金配比，确保工程正常投入使用。在保障项目建设进度的前提下，合理控制提高企业自筹资金支出比例，同时项目主管部门、财政、审计等相关部门要跟踪监督，督促项目按计划要求推进，资金按进度拨付。二是多渠道筹集资金，可通过积极协调政策性银行、商业银行等金融机构对项目的贷款支持，争取在资本金比例、贷款定价、贷款期限等融资方面给予倾斜。三是建议白银高新投资集团股份有限公司在规范管理的前提下，用好专项债券资金，撬动社会资本投入，充分发挥市场配置资源的重要作用。

（四）加强政府专项债券项目绩效管理

建议白银高新投资集团股份有限公司重视绩效管理，按照《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》中的相关规定，一是科学合理地设置具体绩效指标，参考专项债券资金相关管理规定，分别从专项债券资金的借、用、管、还以及项目实际的产出内容、效益等方面细化绩效指标。二是开展专项债券项目事中绩效运行监控工作，对绩效目标实现程度进行动态监控，在项目实施过程中填报绩效运行监控表，发现问题及时纠正并告知财政部门，同时做好监控执行记录的归档，以提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期

实现。

八、附件

附件 1 绩效评价指标体系

附件 2 项目专项债券发行信息

附件 3 项目专项债券还本付息公告

附件 4 项目绩效目标表

附件 5 满意度调查问卷分析报告

附件 6 绩效评价影像资料

附件 7 绩效评价佐证资料

附件 1：绩效评价指标体系

白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
决策 1-1	17	项目立 项 1-1-1	7	立项依据充分性 1-1-1-1	2	①项目立项是否符合国家法律法规、相关政策； ②项目是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	①项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委、省政府决策部署，得 1 分，否则不得分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分，否则不得分； ③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.5 分，否则不得分。	《白银高新投资集团股份有限公司简介》 《白银银东工业园供暖供汽管网项目可行性研究报告》
				立项程序规范性 1-1-1-2	3	①项目是否按规定完成选址、设计、环评、开工许可等前期批复程序； ②项目审批文件、手续是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集	①项目按规定完成选址、设计、环评、开工许可等前期批复程序，得 2 分，发现一处不合规扣 0.2 分，扣完为止； ②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分，否则不得分；	《工程规划许可证》 《工程选址意见书》 《可行性研究报告批复》 《初步设计批复》 《工程施工许可证》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
						体决策。	③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 0.5 分，否则不得分。	
				项目符合性 1-1-1-3	2	①是否属于专项债券支持领域和方向； ②项目是否属于专项债券项目负面清单的范围； ③项目“一案两书”编制情况。	①项目属于专项债券支持领域和方向，得 0.5 分，否则不得分； ②项目不属于专项债券项目负面清单的范围，得 1 分，否则不得分； ③项目有“一案两书”编制，得 0.5 分，否则不得分。	《关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》 “一案两书”
		绩效目标 1-1-2	6	绩效目标合理性 1-1-2-1	3	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目绩效目标是否能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①项目有绩效目标表，得 0.5 分，否则不得分； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 0.5 分，否则不得分； ③项目绩效目标能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险，得 1.5 分，每缺少一类扣 0.5 分 1，至多扣 1.5 分；	《项目绩效目标表》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
							④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 0.5 分，否则不得分。	
				绩效指标 明确性 1-1-2-2	3	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分，否则不得分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，按照加权平均法对三级指标进行逐项核对计算，全部符合得 1 分，扣完为止； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分，否则不得分。	
		资金投入 1-1-3	4	预算编制 科学性 1-1-3-1	4	①专项债务收入、安排的支出、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理； ②预算编制是否经过科学论证，做到项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹	①专项债务收入、安排的支出、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理，得 1 分，否则不得分； ②预算编制经过科学论证，做到项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配，得 1 分，	《项目投资估算表》《项目投资概算书》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
						配； ③项目收入、成本及预期收益的合理性； ④项目申请专项债券额度是否与实际需要匹配。	否则不得分； ③项目收入、成本及预期收益测算依据充分，测算过程合理，得1分，否则不得分； ④项目申请专项债券额度与实际需要匹配，得1分，否则不得分。	
管理 1-2	38	资金管理 1-2-1	13	资金拨付 进度 1-2-1-1	2	①资金拨付进度=(国库拨付金额/债券发行金额)×100%； 国库拨付金额：2022年度国库拨付到具体项目的专项债券资金。 债券发行金额：2022年度项目实际发行债券金额。 ②资金拨付与项目建设进度匹配度=(资金拨付进度/项目完工率)×100%。	①专项债券资金拨付全部到位得1分，拨付进度每降低10%扣0.2分； ②资金拨付与项目建设进度匹配，得1分，否则匹配度每相差10%扣0.2分。	《白银市财政局关于下达2022年新增政府专项债券额度的通知》 《白银高新区财政局关于转下达白银高新投资集团股份有限公司2022年新增政府专项债券资金的通知》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
				资金支出进度 1-2-1-2	2	①资金支出进度=(项目单位实际支出金额/国库拨付金额)×100%。 实际支出资金:项目单位实际支出的2022年度专项债券金额。 ②资金支出与项目建设进度匹配度=(资金支出进度/项目完工率)×100%。	①资金支出进度100%得1分,每降低10%扣0.2分,不足10%按10%计算; ②资金支出与项目建设进度匹配度100%得1分,每低10%扣0.2分。	2022年新增专项债券资金支出明细账
				资金使用合规性 1-2-1-3	6	①是否制定了具体的资金财务管理办法; ②是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定,是否对资金收支、成本进行专账核算; ③资金的支付是否有完整的审批程序和手续; ④是否严格按照项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和	①制定了具体的资金财务管理办法,得1分,否则不得分; ②符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定,得1分; ③对资金收支、成本进行专账核算,得1分,否则不得分; ④资金的支付有完整的审批程序和手续,得1分,否则不得分;	财务管理制度、资金支出原始凭证

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
						用途使用； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	⑤严格按照项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用，得1分，否则不得分； ⑥不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分，否则不得分。	
				还本付息 1-2-1-4	3	①是否建立单位还本付息台账和落实还本付息资金情况； ②是否按照发行债券还本付息约定，及时缴纳项目应当承担的利息； ③是否存在使用其他项目对应的项目收益错项偿还到期债券本息情况。	①建立单位还本付息台账和落实还本付息资金情况，得1分，否则不得分； ②按照发行债券还本付息约定，及时缴纳项目应当承担的利息情况，得1分，否则不得分； ③不存在使用其他项目对应的项目收益错项偿还到期债券本息情况，得1分，否则不得分。	《关于2022年甘肃省人民政府专项债券（四期）上市交易的通知》 《2022年8月甘肃省债券付息公告》 《2023年2月甘肃省债券付息公告》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
		项目组织管理 1-2-2	16	组织机构明确性 1-2-2-1	2	①是否成立项目实施领导小组或建立工作协调机制； ②领导小组成员职责是否分工明确，责任是否落实到具体对象。	①成立项目实施领导小组或建立工作协调机制的，得1分，否则不得分； ②对领导小组成员职责分工明确，责任落实到具体对象，得1分，否则不得分。	《银东供暖供汽管网项目项目部成立通知》
	管理制度健全有效性 1-2-2-2			2	项目建设管理制度是否健全、合规、完整。	①项目建设管理制度健全、合规、完整，得1分； ②项目制度执行有效，得1分。	《白银高新投资集团股份有限公司安全生产管理办法》	
	项目质量控制 1-2-2-3			4	①是否编制科学合理的项目实施计划； ②是否制定相应的项目质量要求或标准； ③是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。	①编制科学合理的项目实施计划，得1分； ②制定相应的项目质量要求或标准，得1分； ③采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段，得2分。	《项目监理规划》《项目安装工程监理实施细则》	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
				招标及政府采购管理 1-2-2-4	3	①项目招标和政府采购的程序及手续是否合法合规； ②合同签订是否规范； ③工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求是否吻合，是否存在重复或浪费现象。	①项目招标和政府采购的程序及手续合法合规，得1分，否则不得分； ②合同签订规范，得1分，否则不得分； ③工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求吻合，不存在重复或浪费现象，得1分，否则不得分。	《白银银东工业园供暖供汽管网项目 EPC 总承包合同》 《建设工程监理合同》
				资产管理 1-2-2-5	3	①项目单位是否制定相应的资产管理制度； ②项目单位是否履行资产运营维护责任； ③国有资产是否按规定用途使用。	①项目单位制定资产管理制度的得1分，否则不得分； ②项目单位履行资产运营维护责任，得1分，否则不得分； ③国有资产按规定用途使用，得1分，否则不得分。	资产管理制度
				档案管理 1-2-2-6	2	②是否建立项目档案管理制度； ②项目档案资料是否完整齐全，管理规范。	①建立项目档案管理制度的，得1分，否则不得分； ②项目档案资料完整齐全，管理规范的，得1分，否则不得分。	项目实施过程资料

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
		风险控制 1-2-3	9	资金绩效跟踪监测机制 1-2-3-1	2	①是否建立了专项债券项目资金绩效跟踪监测机制； ②对绩效目标实现程度是否进行动态监控。	①建立了专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，得1分，否则不得分； ②对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门，得1分，否则不得分。	-
	专项债券期限与项目期限匹配情况 1-2-3-2			2	专项债券期限与项目建设运营期限是否匹配。	专项债券期限与项目建设运营期限匹配，得2分，否则不得分。	《2022年甘肃省政府专项债券（四期）—白银市项目实施方案》	
	问题整改 1-2-3-3			3	项目施工单位是否在规定时间内对监理单位、实施单位反映的问题及时整改	项目施工单位在规定时间内对监理单位、实施单位反映及时整改，得3分，抽查发现一处未及时整改，不得分。	《监理工程师通知单》	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
				信息公开 1-2-3-4	2	是否对债券资金发行、使用、还本付息等进行信息披露。	对债券资金发行、使用、还本付息等进行信息披露，得2分，否则不得分。	《地方政府债务信息公开办法（试行）》 项目信息披露情况
产出 1-3	27	产出数量 1-3-1	12	资产形成 1-3-1-1	2	项目是否按计划形成相应数量的国有资产。	项目已实施并按计划完成相应数量的实物工作量，得2分。	项目完工资料
				管道敷设 完成率 1-3-1-2	6	完成率=(实际敷设公里数/计划敷设公里数)×100%。	指标得分=指标分值*完成率。	项目批复文件，工程完工资料
				管道附属 设施建设 完成率 1-3-1-3	4	项目是否完成已敷设管道附属设施、管道防护措施等建设内容。 完成率=(实际建设任务数/计划建设任务数)×100%	指标得分=指标分值*完成率。	
		产出质量 1-3-2	6	工程验收合格情况 1-3-2-1	6	阶段性工程验收是否合格。	①项目阶段性工程完工以后，对阶段性工程进行验收并符合相关质量要求的，得3分，每出现一个1个阶段未	管线验收过程资料

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
							进行验收的，扣 0.5 分，扣完为止； ②项目建设期间不存在相关部门通报的，得 3 分，每发现一例 1 通报，扣 0.5 分，扣完为止。	
		产出时效 1-3-3	6	建设进度 1-3-3-1	6	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误。	项目实施进度符合计划进度，得 6 分；延误、延期达 1 年以上不得分。延期一年以内并出现不可抗力因素导致延期，得 50%权重分。	工程工期目标
		产出成本 1-3-4	3	建设成本 1-3-4-1	1	项目建设成本是否控制在批复的预算或概算内。	项目建设成本控制在批复的概算内，得 1 分，超出预算按超出比例扣分。	项目概算及实际投资成本
				债券资金实际成本 1-3-4-2	2	考虑闲置因素后的债券资金实际成本。	项目债券资金到位后立即投入使用，不存在资金闲置情况，得 1 分；存在资金闲置，导致债券资金实际成本增加的，不得分。	
效益 1-4	18	经济效益 1-4-1	7	带动周边产业链发展 1-4-1-1	5	用以反映和考核项目实施后对带动周边产业链发展产生的影响。	带动建筑材料、交通运输、水电管线等其他行业发展，并使相关行业人员得到就业	实地调研、自评报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
							机会，对行业发展促进效果明显，得 5 分；促进效果一般，得 2.5 分；没效果不得分。	
		社会效益 1-4-2	5	完善园区基础设施 1-4-2-1	5	用以反映和考核项目实施后对园区基础设施的优化完善情况。	项目实施后有效完善园区基础设施的，得 5 分；完善程度一般得 2.5 分；没有完善作用则不得分。	实地调研、自评报告
		可持续影响 1-4-3	3	支持国家及省市重大区域发展战略 1-4-3-1	3	项目是否支持国家及省市重大区域发展战略。	项目支持国家及省市重大区域发展战略，得 3 分，否则不得分。	《“十四五”节能减排工作方案》
		满意度 1-4-4	4	项目直接服务对象满意度 1-4-4-1	4	通过社会调查的方式，考核相关人员对项目实施情况的满意程度。	根据问卷调查情况，相关人员满意度分数 ≥ 90 ，得 4 分，每降低 1 分（不足 1 分按 1 分计算），扣 0.5 权重分，扣完为止。	满意度调查问卷分析报告

附件 2：项目专项债券发行信息

三、项目详细信息											
项目 1											
项目名称	白银银东工业园供汽管网项目										
项目类型（一级）	市政和产业园区基础设施										
项目类型（二级）											
本只专项债券中用于该项目的金额（单位：亿元）	0.3										
其中：用于符合条件的重大项目资本金的金额（单位：亿元）	0										
项目简要描述	长13.866m，支架管道；DN426*10管道6.075m，DN325*7管道3.991m，D273*7管道1.710m，D219*6管道1.660m，直埋管道；DN426*10管道366m，DN325*7										
项目建设期	2022 年至 2023 年										
项目运营期	2023 年至 2042 年										
本项目拟发行债券期限（单位：年）	20										
债券存续期内项目总投资（单位：亿元）	1.0581										
其中：不含专项债券的项目资本金	0.4581										
专项债券融资	0.6										
其他债务融资	0										
项目分年融资计划（单位：亿元）											
	2019年及以前年度	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2027年及以后年度	
专项债券融资				0.3	0.3						
其他债务融资											
债券存续期内项目总收益	1.4231										
债券存续期内项目分年收益（单位：亿元）											
2022年		2023年	0.0703	2024年	0.0712	2025年	0.0712	2026年	0.0712	2027年	0.0712
2028年	0.0712	2029年	0.0712	2030年	0.0712	2031年	0.0712	2032年	0.0712	2033年	0.0712
2034年	0.0712	2035年	0.0712	2036年	0.0712	2037年	0.0712	2038年	0.0712	2039年	0.0712
2040年	0.0712	2041年	0.0712	2042年	0.0712	2043年		2044年		2045年	
2046年		2047年		2048年		2049年		2050年		2051年	
2052年		2053年		2054年		2055年		2056年		2057年	
债券存续期内项目总收益/项目总投资											1.34
债券存续期内项目总债务融资本息	1.02			债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本息							1.40
债券存续期内项目总债务融资本金	0.6			债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本金							2.37
债券存续期内项目总地方债券融资本息	1.02			债券存续期内项目总收益/项目总地方债券融资本息							1.40
债券存续期内项目总地方债券融资本金	0.6			债券存续期内项目总收益/项目总地方债券融资本金							2.37
项目收益预测依据	根据项目所在地区发展和改革委员会批复的可行性研究报告、物价局批复的文件以及企业财务数据等进行项目收入、成本、收益预测										

注：1. 本表中项目总收益指的是债券存续期内的项目总收益。
2. 历史年度的项目收益填写实际数据，未来年度的项目收益填写预测数据。

附件 3：项目专项债券还本付息公告

债券名称	2022年甘肃省专项债券（四期）		
债券简称	22甘肃债05	债券代码	2205218
发行总额	1,952,715万元	票面利率	3.42%
本次付息日	2022年8月23日		
付息金额	333,914,265.00元		

附件4：项目绩效目标表

附件1 白银银东工业园供暖供汽管网项目支出绩效目标表

项目名称	白银银东工业园供暖供汽管网项目			
主管部门	白银高新投资集团股份有限公司	实施单位	白银高新投资集团股份有限公司	
项目属性	新建项目	项目建设期	2022年-2023年	
项目资金 (万元)	资金总额:	10000		
	其中: 财政资金	4000		
	专项债券	6000		
总体目标	<p>目标1: 完成供暖供汽管道敷设。</p> <p>目标2: 施工方在保证质量的情况下及时开工建设, 按项目实施计划时间完成施工任务, 建设单位及时根据工程进度对施工方进行资金兑付。</p> <p>目标3: 改善园区职工生产机生活质量、改善区域基础设施和投资环境, 促进地区社会经济友好发展, 对区域环境保护起着至关重要的作用。</p>			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项符合相关政策。
			立项程序规范性	项目立项符合程序。
		前期工作	前期工作完成度	项目前期工作正在办理。
		资金投入	预算编制科学性	预算内容及投资额与项目内容匹配, 并符合专项债券相关要求。
	项目管理	资金管理	资金到位率	≥95%
			资金支付率	≥95%
			资金拨付进度	资金拨付与项目建设进度匹配。
			资金支付进度	资金支付与项目建设进度匹配。
			资金使用合规性	资金使用符合相关财务管理制度。
		组织实施	专债资金使用合规性	按专债资金规定用途使用专债资金; 按计划偿还专债本息。
			管理制度执行有效性	管理制度健全, 并能够遵守。
			项目质量可控性	一指定相应质量要求或标准, 并能够执行。
	项目产出	产出数量	建成管道	4.26km
			产出质量	验收合格率
		产出时效	按项目实施计划时间	按时完成。
		产出成本	项目成本预算	合理, 且未超预算。
项目效益	经济效益	增加就业机会, 带动周边产业链发展, 带动地方经济发展。	带动程度较高。	
	社会效益	改善当地居民生活质量、改善区域基础设施和投资环境。	改善和提升程度较高。	
绩效指标	项目效益	生态效益	保护水资源、流域中水利用全面改善。	区域环境改善效果显著。
		可持续影响	项目实施注重社会、区域发展长期利益。	改善效果显著。
		满意度	群众满意度	≥98%

附件 5：满意度调查问卷分析报告

白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价满意度问卷调查

第 1 题 您了解白银银东工业园供暖供汽管网项目吗

选项	小计	比例
了解	31	96.88%
不了解	1	3.13%
本题有效填写人次	32	

第 2 题 您负责项目哪个阶段工作

选项	小计	比例
立项阶段	6	18.75%
设计阶段	1	3.13%
监理阶段	3	9.38%
建设阶段	22	68.75%
本题有效填写人次	32	

第 3 题 项目是否能够按计划内容实施

选项	小计	比例
完全能够	14	43.75%
大部分能够	17	53.13%
小部分能够	1	3.13%
完全不能够	0	0%
本题有效填写人次	32	

第 4 题 项目是否能够按计划时限完成

选项	小计	比例
完全能够	9	28.13%
小部分能够	7	21.88%
大部分能够	16	50%
完全不能够	0	0%
本题有效填写人次	32	

第 5 题 您认为项目实施对完善园区供暖、供汽管网基础设施产生的效果是否显著

选项	小计	比例
非常显著	18	56.25%
比较显著	12	37.5%
一般	2	6.25%
不显著	0	0%

非常不显著	0	0%
本题有效填写人次	32	

第 6 题 是否见到过公示公告、安全防护警示牌

选项	小计	比例
见到过	29	90.63%
没注意	3	9.38%
没有见到过	0	0%
本题有效填写人次	32	

第 7 题 您对项目实施对改善园区招商环境产生的满意度如何

选项	小计	比例
非常满意	18	56.25%
比较满意	13	40.63%
一般	1	3.13%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	32	

第 8 题 对施工过程中的噪音控制、垃圾处理是否满意

选项	小计	比例
----	----	----

非常满意	17	53.13%
比较满意	12	37.5%
一般	3	9.38%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	32	

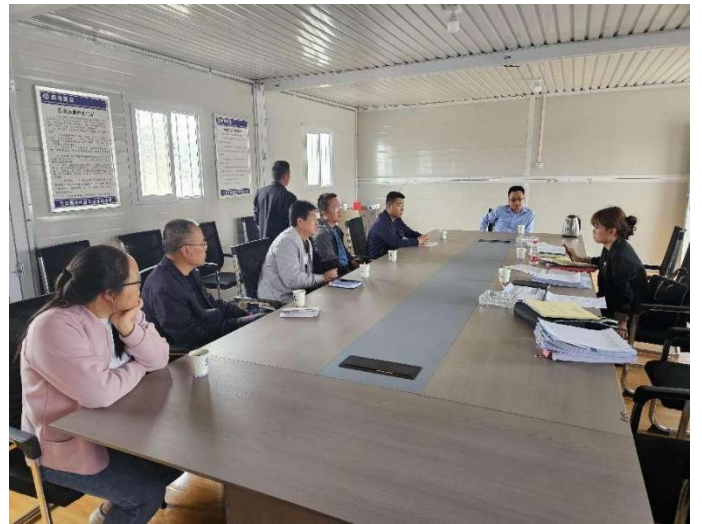
第 9 题 对施工后的工程整体环境是否满意

选项	小计	比例
非常满意	14	43.75%
比较满意	15	46.88%
一般	3	9.38%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	32	

附件 6：绩效评价影像资料

白银银东工业园供暖供汽管网项目实地调研阶段

影像资料



附件 7：绩效评价佐证资料

白银银东工业园供暖供汽管网项目绩效评价佐证资料

白银高新投资集团股份有限公司文件

白高新投发〔2022〕7号

签发人：王登潮

白银高新投资集团股份有限公司 关于调整《白银银东工业园供暖供汽管网项目 可行性研究报告》的报告

白银高新区经济发展局：

白银高新区银东工业园是兰州科技创新改革试验区和兰白国家自主创新示范区的主要承载区域。为完善白银银东工业园基础设施建设，满足园区内招商引资企业生产、生活的用热需求，解决白银银东工业园内大气污染及节约能耗的问题，保障园区的区域稳定发展。经白银高新区管委会研究决定，由白银高新投资集团股份有限公司实施白银银东工业园供暖供汽管网项目。由于本工程热源发生变化（由甘肃昌元化工有限公司附

- 1 -

近变更为靖煤集团白银热电有限公司蒸汽接口处银东工业园区区内用汽点)，该工程可研建设内容及投资估算发生变更，具体调整内容如下：

一、建设规模及内容调整为：

白银银东工业园蒸汽管网建设项目主要建设内容包括新建蒸汽管网（靖煤集团白银热电有限公司蒸汽接口处银东工业园区区内用汽点）。

蒸汽管道总长 13805m。敷设方式有两种：支架敷设、直埋敷设（过路部分）。

支架管道：DN426*10 管道 6075m，DN325*7 管道 3904m，D273×7 管道 1710m，D219×6 管道 1660m。

直埋管道：DN426*10 管道 360m，DN325*7 管道 96m。

管道支架有两种：固定支架、滑动支架。固定支架每 90 米设置一个，滑动支架每 8 米设置一个。滑动支架 1364 个，固定支架 121 个。

二、项目投资估算调整为：

工程总投资估算为 10365.22 万元，其中工程费 8696.88 万元，工程建设其他费 900.55 万元，预备费 767.79 万元。

白银高新投资集团股份有限公司

2022 年 1 月 21 日

白银高新投资集团股份有限公司综合管理部

2022 年 1 月 21 日印发

白银高新技术产业开发区经济发展局文件

白高新经发〔2022〕6号

白银高新区经济发展局 关于调整变更白银银东工业园供暖供汽管网 项目可行性研究报告的批复

白银高新投资集团股份有限公司：

《关于申请调整〈白银银东工业园供暖供汽管网项目可行性研究报告〉的报告》及有关材料收悉。经审核，同意对该项目可行性研究报告作出以下调整和变更：

一、将建设内容调整为：新建蒸汽管网（靖煤集团白银热电有限公司蒸汽接口处银东工业园园区内用汽点）。蒸汽管道总长13805m，支架管道：DN426*10管道6075m，DN325*7管道3904m，D273×7管道1710m，D219×6管道1660m。直埋管道：DN426*10

管道 360m, DN325*7 管道 96m。固定支架每 90 米设置一个, 滑动支架每 8 米设置一个。滑动支架 1364 个, 固定支架 121 个。

二、将本项目总投资调整为约 10365.22 万元, 其中工程费用 8696.88 万元, 工程建设其他费用 900.55 万元, 预备费 767.79 万元。

原批复文件《白银高新区经济发展局关于白银银东工业园供暖供汽管网项目可行性研究报告的批复》(白高新经发〔2021〕37 号) 中其他内容不变。

本批复有效期两年, 自批复之日算起。

白银高新区经济发展局

2022 年 1 月 26 日

抄送: 规划建设局、财政局。

白银高新区经济发展局

2022 年 1 月 26 日印发

白银高新技术产业开发区规划建设局文件

白高新规发〔2022〕13号

白银高新区规划建设局 关于白银银东工业园供暖供汽管网项目 初步设计的批复

白银高新投资集团股份有限公司：

贵单位《白银银东工业园供暖供汽管网项目初步设计》材料收悉。根据白银高新区经济发展局《关于调整变更白银银东工业园供暖供汽管网项目可行性研究报告的批复》（白高新经发〔2022〕6号），参考广州博厦建筑设计研究院有限公司出具的《白银银东工业园供暖供汽管网项目初步设计评审报告》，经研究，原则同意该项目初步设计主要内容，现就有关事项批复如下：

- 1 -

一、原则同意智诚建科设计有限公司编制的《白银银东工业园供暖供汽管网项目初步设计》；

二、建设规模及内容：新建蒸汽管网（靖煤集团白银热电有限公司蒸汽接口处银东工业园园区内用汽点）。

蒸汽管道总长 13805m。敷设方式有两种：支架敷设、直埋敷设（过路部分）。

支架管道：DN426*10 管道 5465m，DN325*7 管道 3520m，D273×7 管道 1710m，D219×6 管道 1660m。

直埋管道：DN426*10 管道 970m，DN325*7 管道 480m。

管道支架有两种：固定支架、滑动支架。固定支架每 90 米设置一个，滑动支架每 10 米设置一个。滑动支架 1364 个，固定支架 121 个。

三、投资概算：工程概算为 10208.52 万元，其中工程费 8821.84 万元，工程建设其他费 900.55 万元，预备费 486.12 万元。

四、建设期限：2022 年 5 月-2023 年 8 月

五、本批复未尽事宜应按照《白银银东工业园供暖供汽管网项目初步设计审查意见》的要求及国家和地区现行有关设计规范和标准，在施工图设计阶段对其进行修改完善的优

化。同时积极与相关部门对接，及时优化管网过桥方案。

接文后，请抓紧施工图设计，按照项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制的要求做好各项工作。在按照国家 and 省上有关规定完成招标工作后，抓紧开工建设。在项目实施过程中，要加强管理，严格控制投资概算。

附件：1. 概算书

2. 白银银东工业园供暖供汽管网项目初步设计
评审报告

白银高新区规划建设局

2022年1月27日



总投资估算表

项目名称：白银银东工业园供暖供汽管网项目

序号	工程费用名称	估算价值(万元)			总价(万元)	技术经济指标				占投资比例(%)
		建筑安装工程费	设备购置安装费	其他费用		计算指标	单位	数量	单位造价元	
I	建筑工程费	8696.88			8696.88		m	13805.00	6299.80	83.90%
一	支架敷设管道	1381.57			1381.57		m	13349.00	1034.96	
1	蒸汽管网 DN426*10	864.41			864.41		m	6075.00	1422.89	
2	蒸汽管网 DN325*7	301.04			301.04		m	3904.00	771.11	
3	蒸汽管网 D273*7	116.78			116.78		m	1710.00	682.91	
4	蒸汽管网 DN219*6	99.34			99.34		m	1660.00	598.45	
二	直埋敷设管道	117.13			117.13		m	456	2568.68	
2	蒸汽管网 DN426*10	62.52			62.52		m	360.00	1736.80	
3	蒸汽管网 DN325*7	9.01			9.01		m	96.00	938.24	
4	直埋顶管	45.60			45.60		m	456	1000.00	
三	基础工程	4250.59			4250.59					
1	独立基础（固定支架）	138.90			138.90		个	36	38176.4	
2	木桩褥垫层独立基础（固定支架）	380.41			380.41		个	85	44809.56	
3	独立基础（滑动支架）	979.34			979.34		个	409	23926.47	
4	木桩褥垫层独立基础（滑动支架）	2751.94			2751.94		个	955	28814.24	
四	支架	2262.77			2262.77					
1	滑动支架 1.5 米	309.67			309.67		个	546	5674.15	
2	滑动支架 3.5 米	631.60			631.60		个	682	9258.51	
3	滑动支架 5.5 米	1008.65			1008.65		个	136	73927.41	
4	固定支架 1.5 米	52.01			52.01		个	49	10721.78	
5	固定支架 3.5 米	108.49			108.49		个	61	17890.51	
6	固定支架 5.5 米	152.35			152.35		个	12	125619.59	
五	管桥	684.83			684.83					
4.1	管桥一	196.42			196.42		m	137	14337.19	
4.2	管桥二	291.99			291.99		m	200	14599.35	

4.1	管桥三	196.42			196.42		m	137	14337.19	
II	工程建设其他费用			900.55	900.55					8.69%
1	建设单位管理费			98.91	98.91					
2	工程勘察费			68.73	68.73					
3	工程设计费			288.49	288.49					
4	工程监理费			207.49	207.49					
5	招标代理费			31.25	31.25					
6	招标交易费			2.29	2.29					
7	造价咨询费			48.38	48.38					
8	前期工程咨询费			81.59	81.59					
9	工程保险费			48.95	48.95					
10	环境影响咨询费			24.48	24.48					
III	预备费			767.79	767.79					7.41%
1	基本预备费			767.79	767.79	8.00	%			
IV	估算总造价	8696.88		1668.35	10365.22					100.00%

白银高新区 市政管线建设工程规划许可证

白银高新投资集团股份有限公司于 2022 年 1 月 27 日报来关于在白银 银东工业园 修建 白银银东工业园供暖供汽管网项目 的申请书及设计图纸、文件，经审核同意，特发此证。

序号	建设项目名称	项目位置	管线距最近设施的距离 (m)	管线性质及材质	管线长度 (m)	管道埋深 (m)	管径 (mm)	开挖沟槽宽度 (m)	开挖时间及回填完成时间	总投资 (万元)
1	靖煤集团白银热电有限公司—产业路	银东工业园	/	无缝钢管	4215	1.8	DN400	0.9	2022 年 5 月~2023 年 8 月	
2	产业路	银东工业园	1.0 (距道路红线)	无缝钢管	3760	1.8	DN300—DN400	0.9	2022 年 5 月~2023 年 8 月	
3	北区五路	银东工业园	1.0 (距道路红线)	无缝钢管	710	1.8	DN200	0.9	2022 年 5 月~2023 年 8 月	
4	清河大道	银东工业园	1.0 (距道路红线)	无缝钢管	1200	1.8	DN300	0.9	2022 年 5 月~2023 年 8 月	
5	创新路	银东工业园	1.0 (距道路红线)	无缝钢管	1040	1.8	DN250	0.9	2022 年 5 月~2023 年 8 月	
6	北区一路	银东工业园	1.0 (距道路红线)	无缝钢管	1250	1.8	DN300	0.9	2022 年 5 月~2023 年 8 月	

序号	建设项目名称	项目位置	管线距最近设施的距离 (m)	管线性质及材质	管线长度 (m)	管道埋深 (m)	管径 (mm)	开挖沟槽宽度 (m)	开挖时间及回填完成时间	总投资 (万元)
7	北区三路	银东工业园	1.0 (距道路红线)	无缝钢管	1630	1.8	DN200-DN250	0.9	2022年5月~2023年8月	
8	总计				13805					10365.22

规划部门审批意见及要求:

1. 必须按规划部门所审总平面图放线, 所审施工图施工。
2. 经规划部门现场验线后方可开工, 施工期间规划部门不定期检查, 请甲方配合。
3. 竣工验收收高新区规划建设局人员参加, 届时必须向规划建设局报送竣工图及其资料一套 (包括电子版)。
4. 施工过程中应注重保护其他管线, 若损坏, 责任由建设单位承担。
5. 横跨道路必须夜间开挖, 路面较宽的半幅开挖, 当晚恢复; 穿 G6 高速、铁路、国道 109 线及城市道路应征求相关部门同意后方可动工, 责任由你部门承担。
6. 具体平面位置详见附图, 若管道影响企业开门, 你单位应积极配合企业做好挪移改建工作。
7. 若你单位架设管道影响园区规划布局, 你单位必须无条件自行拆除。

此证发给: 白银高新投资集团股份有限公司

白银高新区规建字第 620402202201001 号

2022 年 1 月 27 日

中华人民共和国
建筑工程施工许可证

编号 620404202211110102

根据《中华人民共和国建筑法》第八条规定，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

特发此证



发证机关 高新区规划建设局

发证日期 2022年11月11日



工程代码: 2111-620404-04-01-125801
 甘肃省工程建设项目审批管理系统

建设单位	白银高新投资集团股份有限公司		
工程名称	白银银东工业园供暖供汽管网项目		
建设地址	白银区南环路3号		
建设规模	新建白银银东工业园供暖供汽管网（靖煤集团白银热电有限公司蒸汽接口处银东工业园区内用汽点），蒸汽管道总长13805m，支架管道DN426*10管道6075m，DN325*7管道3904m，D273*7管道1710m，D219*6管道1660m，直埋管道DN426*10管道360m，DN325*7管道96m。		
合同工期	2022-04-07至2023-07-11	合同价格	8914.16(万元)
参建单位			
勘察单位	二十一冶建筑设计研究院（有限责任公司）	项目负责人	刘世恩
设计单位	智诚建科设计有限公司	项目负责人	杨曦
施工单位	甘肃国峰建设工程有限公司	项目负责人	蒋健
监理单位	河南万安工程咨询有限公司	总监理工程师	刘小波
工程总承包单位	甘肃国峰建设工程有限公司	项目经理	蒋健
备注			

注意事项：
 一、本证设置施工现场，作为准予施工的凭证。
 二、未经发证机关许可，本证的各项内容不得变更。
 三、住房和城乡建设行政主管部门可以对本证进行查验。
 四、本证自发证之日起三个月内应予施工，逾期应办理延期手续，不办理延期或延期次数、时间超过法定时限的，本证自行废止。
 五、在建的建筑工程因故中止施工的，建设单位应当自中止之日起一个月内向发证机关报告，并按照规定做好建筑工程的维护管理工作。
 六、建筑工程恢复施工时，应当向发证机关报告；中止施工满一年的工程恢复施工前，建设单位应当报发证机关核验施工许可证。
 七、凡未取得本证擅自施工的属违法建设，将按《中华人民共和国建筑法》的规定予以处罚。










中标通知书

中标编号： BGZJ-JS22027/001

甘肃国峰建设工程有限公司/智诚建科设计有限公司(联合体):

贵单位于2022年03月26日参加白银银东工业园供暖供汽管网项目EPC总承包项目所提交的投标书已经评标委员会评定，贵单位中标，并被我方接受，请务必2022年04月26日以前来我单位商签合同事宜，中标内容如下：

总价	人民币：捌仟玖佰壹拾肆万壹仟陆佰元整 小写（元）：89141600.00		
工期	460日历天	质量标准	合格
承包方式	EPC总承包	项目经理	蒋 健
 项目业主： 负责人：  2022年3月31日	 代理单位： 负责人：  2022年3月31日	 认证部门： 交易见证专用章 负责人：  2022年3月21日	 核准部门： 建设工程项目招标投标监督 专用章 负责人：  2022年3月31日

备注：此表一式八份，由招标人、中标单位、行业主管部门和交易中心留存，涂改损坏无效。






建设工程监理招标中标通知书

中标编号：GSCRX-JXWZB-2021-01

河南万安工程咨询有限公司：

贵单位于2022年3月30日参加白银银东工业园供暖供汽管网项目监理公开招标，所提交的投标书已经评标委员会评定，贵单位中标，请务必2022年4月30日以前来我单位商签合同事宜，中标内容如下：

项目名称	白银银东工业园供暖供汽管网项目监理		
中标金额 (人民币)	大写：玖拾捌万贰仟贰佰元整 小写（元）：982200.00元		
合同实施单位	甲方：白银高新投资集团股份有限公司 乙方：河南万安工程咨询有限公司		
总监理工程师	柴文波		
项目业主：		代理单位：	
法定代表人： (签字或盖章)	 2022年4月2日	法定代表人： (签字或盖章)	 2022年4月2日

备注：此表一式五份，由招标人、中标单位、行业主管部门留存，涂改损坏无效

工程开工报审表

工程名称： 白银银东工业园供暖供汽管网项目Epc总承包

编号：

致： 白银高新投资集团股份有限公司 (建设单位)
河南万安工程咨询有限公司 (项目监理机构)

我方承担的 白银银东工业园供暖供汽管网项目Epc总承包 工程，已完成相关准备工作，具备开工条件，申请于 2022 年 5 月 25 日开工，请予以审批。

附件：证明文件资料

- 1、开工报告
- 2、(1) 施工组织设计已审批；
(2) 四通一平已完成；
(3) 劳动力按计划已进场；
(4) 施工机械已进场；
(5) 材料已报验；
(6) 管理人员已全部到位；
(7) 质保体系、安全管理机构已审定；
(8) 开工前各项手续已办妥。

施工单位 (盖章)

项目负责人 (签字): 林健

2022 年 5 月 21 日

审核意见：

经审核，报审的开工资料齐全、有效，且具备开工条件，同意开工。



审批意见：

同意开工。

建设单位 (盖章)

建设单位代表 (签字): 李建宏

2022 年 5 月 26 日



扫描全能王 创建

工程开工报告

CI-4

建设单位名称	白银高新投资集团股份有限公司				
单位(子单位)工程名称	白银银东工业园供暖供汽管网项目EPC总承包	结构类型	城镇供热管网	建筑面积()/规模	/
施工单位	甘肃国峰建设工程有限公司			项目经理	蒋健
工程地点	白银市白银区银东高新开发区	工程造价		中标日期	年 月 日
施工合同签订日期	年 月 日	申请开工日期	年 月 日	计划竣工日期	年 月 日
开工已具备的条件	施工许可证	齐全有效			
	施工设计文件	图纸会审已经盖章签字确认;设计变更、设计交底已经发放到位,盖章签字齐全			
	施工组织设计	已通过审批盖章,各方领导负责人已经签字确认。			
	施工现场三通一平	临建已经通水通电,满足现场施工要求。			
	施工设备及劳动力	劳动力和管理人员都具备上岗证书,特种作业人员证书齐备。			
	施工测量定位放线	符合要求,已签字齐全			
	其它:	/			
施工单位		监理单位		建设单位	
申报意见:	审核意见:		审批结论:		
 蒋健(章) 2022年5月25日	 2022年5月1日		同意开工 李建安(签章) 2022年5月26日		

资料员(签字):

甘肃省建设工程安全质量监督局编制



扫描全能王 创建

甘肃国峰建设工程有限公司文件

甘国建发[2022]27号

关于成立白银银东工业园供暖供汽管网项目 EPC 总承包项目部的通知

公司各项目部、各部门：

经公司会议研究决定，关于成立白银银东工业园供暖供汽管网项目 EPC 总承包项目部，人员任职如下，现将通知予以下发，望各负其责，认真抓好安全生产工作。

项目负责人：蒋健 技术负责人：经贵龙 安全负责人：张钰敏
施工员：边焕 质量员：铁夏璐 材料员：龙伟
造价员：李同彤 机械员：李晶 资料员：马学福
安全员：杨蕾、杨永婧、杨武德

主题词：成立项目部

抄送：公司各项目部、各部门

甘肃国峰建设工程有限公司

2022年10月09日



白银高新技术产业开发区财政局文件

白高新财发〔2022〕17号

白银高新区财政局 关于转下达白银高新投资集团股份有限公司 2022年新增政府专项债券资金的通知

白银高新投资集团股份有限公司：

根据市财政局《关于下达2022年新增政府专项债券额度的通知》（市财金发〔2022〕14号）精神，经2022年4月1日白银高新区党工委会议、管委会主任办公会议研究同意，现转下达你公司2022年新增政府专项债券资金3000万元，专项用于“白银银东工业园供暖供汽管网项目”。列政府支出功能分类科目“2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”，支出经济分类科目“50799—其他对企业补助”。

编制单位：白银高新区
核算单位：[003]E
摘要
收财政预拨2021年本息
站（4月8日）
附：西时路2021年AA1

要加强资金监管，确保专款专用，切实提高资金使用
同时，请加强项目绩效管理，根据绩效管理有关规定和项
建设要求，制定具体绩效目标及绩效管理办法。



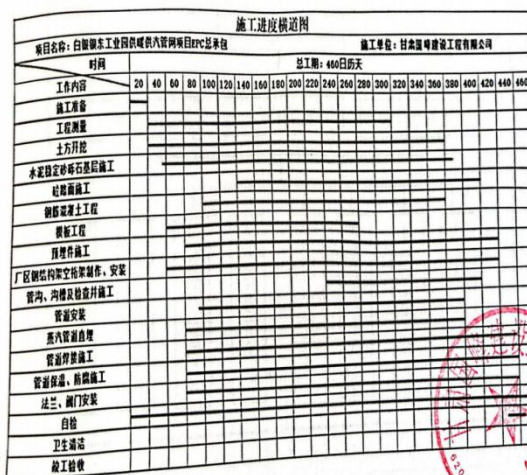
白银高新区财政局

2022年4月1日印发

施工、成品保护等方面的内容，统筹协调好各分包的工作。

1.1 工期目标

根据招标文件要求，建设单位要求施工工期为 460 日历天。投标人根据自身的施工能力和本地区同类工程的施工经验出发，以倒排工期法，投标人确保 460 日历天内完成本工程投标范围内的全部施工内容。因此，为了保证各分部、分项工程均有相对充裕的时间保证工程施工和施工质量，施工设备、资金、劳动力在满足阶段目标的前提下进行配备。工程施工进度详见工程施工进度横道图。



04

监理工程师通知

甘监(施)B01

工程名称 白银银东工业园供暖供汽管网项目

甘肃国峰建设工程有限公司项目经理部:

我部人员安全检查中发现以下问题:

- 1、无应急预案,且未组织演练。
- 2、未与分包单位签订安全生产协议。
- 3、无预测危险源清单。
- 4、建筑意外险未办理。
- 5、与工人劳动合同未签订。

以上问题你部抓紧整改,完成后及时恢复。



项目监理部:

监理工程师: *张树军* 2022年7月22日

监理发件: *马五*

施工收件: *康海斌*

2022年7月22日

注:本通知内容施工方应使用《监理指令回复单》书面回复实施情况。

本表版权属省建设厅所有 不准翻印



扫描全能王 创建

监理通知回复单

白银银东工业园供暖供汽管网项目EPC总承包

B1-9

河南万安工程咨询有限公司 (项目监理机构)

我方接到编号为 NO:04 的监理通知单后, 已按要求完成相关工

作, 请予以复查。

附件: 需要说明的情况

- 1、应急预案已上报。
- 2、危险源清单已辨识。
- 3、建筑工伤参保已办理。

施工项目经理部 (盖章)

项目经理 (签字) 陈健

项目EPC总承包
项目部

2024年8月2日

复查意见:

经检查, 上述问题已落实。

项目监理机构 (盖章)

白银银东工业园供暖
供汽管网项目

总监理工程师/专业监理工程师 (签字) 张树军

年 月 日

甘肃省建设工程安全质量监督管理局编制



扫描全能王 创建

版权声明:

本报告版权归甘肃金益通绩效评价咨询服务有限公司所有，任何单位、任何人不得侵权，本公司保留法律追诉的权利。