

内部资料  
注意保密

# 白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施 项目绩效评价报告

项目名称：白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目  
项目实施单位：白银市靖会电灌工程管理局  
评价实施部门：白银市财政局  
评价机构名称：甘肃金益通绩效评价咨询服务有限公司

2023 年 06 月



# 摘 要

## 一、项目基本情况

### (一) 项目立项背景及概况

白银市靖会电力提灌工程始建于 70 年代初，设计流量 12m<sup>3</sup>/s，泵站设计灌溉面积 30.42 万亩，共有泵站 51 座，总装机容量 7.06 万 kW。受工程建设时经济、社会条件的限制，泵站建设标准和防洪标准偏低，经过多年运行，机电设备严重老化，泵站流量减少，装置效率降低，能源消耗超标，严重制约着工程效益的发挥。为改善靖会灌区泵站运行条件，2010 年 1 月，根据《甘肃省发展和改革委员会关于白银市靖会泵站更新改造项目可行性研究报告的批复》（甘发改农经〔2010〕21 号），对靖会灌区 35 座泵站进行更新改造。

2012 年—2019 年，白银市靖会电灌工程管理局共实施改造完成 20 座泵站。2019 年 9 月，根据《白银市水务局 白银市发展改革委员会关于靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施方案的批复》（市水发〔2019〕261 号），计划更新改造 15 座泵站，受下达资金影响，实际完成改造 10 座泵站。2020 年 11 月，因未完成改建的 5 座泵站中有 2 座泵站出现出水管道爆裂等问题，严重影响工程正常运行，经请示白银市水务局同意，于当年实施完成改造。2022 年 8 月，白银市靖会电灌工程管理局对剩余 3 座泵站实施更新改造工作。

## **(二) 项目预算安排及支出情况**

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目总投资 17876.34 万元，项目资金来源主要通过申请中央预算内投资、地方政府债券、自筹等多渠道筹集解决。2022 年，项目实际支出地方政府专项债券资金 2600 万元。

## **(三) 债券资金发行及使用情况**

### **1. 发行情况**

2022 年 2 月 22 日，甘肃省财政厅招标发行 2022 年甘肃省政府专项债券（四期），发行金额 195.27 亿元，其中用于白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目的金额为 2600 万元。

### **2. 使用情况**

2022 年 3 月，根据白银市财政局《关于下达 2022 年度新增政府专项债券额度的通知》（市财金发〔2022〕4 号），下达白银市靖会大型泵站更新改造项目 2019 年度工程地方政府专项债券资金 2600 万元。截至 2022 年末，项目实际使用专项债券资金 2600 万元，主要用于项目的工程进度款、设备安装费用，专项债券资金执行率为 100%。

## **(四) 债券资金还本付息情况**

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目使用 2022 年甘肃省专项债券资金为 2600 万元，发行期限为 20 年，票面利率为 3.42%，利息每半年支付一次，到期支付本金并

支付最后一期利息。债券起息日为 2022 年 2 月 23 日，存续期每年 2 月 23 日，8 月 23 日支付利息（逢节假日顺延），2042 年 2 月 23 日偿还本金并支付最后一次利息。

经评价组在甘肃省财政厅官网（czt.gansu.gov.cn）查询《2022 年 8 月甘肃省债券付息公告》《2023 年 2 月甘肃省债券付息公告》等公开信息，本期债券已按时还息。通过工作访谈了解到，本项目建设期利息实际由白银市财政局缴付。

### **（五）项目计划建设内容和实施情况**

**1. 计划建设内容：**对未完成改建的白银市靖会大泵站更新改造项目 2019 年度工程的三场塬四、五、六泵站 3 座泵站及其他附属设施进行更新改造。建设期限为：2022 年 8 月-2023 年 4 月。

**2. 实施情况：**2022 年 8 月 23 日，三场塬四、五、六泵站 3 座泵站及其他附属设施正式开工建设，工程建设、设备采购及工程监理共分为 9 个标段同步实施。截至 2023 年 5 月 31 日，项目实际完成三场塬四、五、六泵站的主、副厂房、进出水池及压力管道的改建，并完成更换主水泵、电机、闸门、高低压柜及 3 座泵站信息化等，已具备通水条件。

## **二、项目绩效目标**

通过改建三场塬灌区泵站主副厂房，进出水池及压力管道等，更换主水泵、电机、工作闸门、高低压柜及座泵站信

息化等。保障泵站安全运行，提高泵站提水能力。

### **三、评价基本情况**

#### **(一) 绩效评价目的、对象和范围**

本次绩效评价旨在通过核查项目资料、项目现场调研及问卷调查等方式，结合地方政府专项债券资金管理要求，对项目立项、债券资金管理、项目绩效目标、项目完成情况和效益实现情况进行综合评价。总结项目实施过程中好的经验和做法，发现项目管理和资金使用过程中存在的问题和不足，分析产生问题的原因，提出合理化改进建议，达到规范地方政府专项债券资金使用和改进项目管理的总体目标。**绩效评价对象**为白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目，**评价时间范围**为 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日。

#### **(二) 绩效评价原则、评价方法、评价指标体系**

本次绩效评价按照科学规范、绩效相关、公开透明的原则，评价方法采用比较法、因素分析法、公众评判法。项目指标体系由 4 项一级指标，14 项二级指标及 33 项三级指标组成，指标体系的数据源于项目立项文件资料、实施过程档案资料、基础数据表及问卷调查等。

#### **(三) 绩效评价工作过程**

本次绩效评价工作主要分为四个阶段，一是前期准备，评价组在获得项目基础资料后，初步了解项目实施内容，并

编制项目评价指标体系、资料清单及基础数据表等前期资料。基于地方政府专项债券项目评价的相关要求和关注点，召开项目分析会，确定绩效评价内容和评价方式；二是现场工作，评价组赴白银市靖会电灌工程管理局与项目和财务负责人员进行现场访谈，了解项目工程进展及债券资金还本付息情况。同时按照资料清单进行资料收集与核查，结合资料查看情况，会同项目负责人赴三场塬灌区对三场塬四至六泵站进行现场调研，实地察看土建及设备安装情况、管理用房建设情况，并采用电子问卷的方式对相关人员进行满意度问卷调查；三是绩效打分，评价组对收集到的资料进行梳理分类，提取有用的信息，对应指标体系各项指标逐项进行绩效打分形成最终评分结果；四是报告撰写，对项目整体实施情况进行绩效打分，归纳存在的问题，提出整改意见或建议，按照规定的要求和文本格式撰写评价报告。

#### 四、绩效评价结论

根据《甘肃省人民政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号），评价组通过查看白银市靖会电灌工程管理局提供的佐证资料及现场调研，对照《白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目绩效评价指标体系》对项目整体实施情况进行绩效打分。最终得出：本次绩效评价得分为：91.5分，评价等级为：优。

总体认为，白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实

施项目属于地方政府专项债券重点支持的农林水利 - 水利领域，项目立项依据充分，程序规范，项目专项债券资金发行规范，披露信息齐全；项目绩效目标明确，与项目实际相符；项目实施过程中组织管理明确、招标程序规范、资金使用合规。在效益实现方面，项目的实施通过对机电设备、压力管道、泵站建筑物的更新改造，泵站能源单耗下降，提输水能力、运行效率增强，泵站安全运行得到保障。优化厂区布局结构，职工工作环境得到改善，进而确保靖会电力提灌工程良性运行，支持灌区工农业生产。

通过此次绩效评价，总结出白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目主要经验做法如下：制定专项债券资金管理制度，债券资金管理有规可依。

但在评价实施过程中发现，白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目存在以下问题：**一是**工程建设未能在合同约定期限内完成；**二是**绩效管理工作落实不到位，不利于对专项债券使用情况的穿透式监管。

## **五、项目主要经验及做法**

### **（一）制定专项债券资金管理制度，债券资金管理有规可依**

为切实规范专项债券资金管理，保障债券资金安全高效运行，发挥债券资金使用效益，确保专项债券项目建设工作顺利进行，严格工程进度款、结算款支付申报、审批和支付

程序，明确相关职能部门权限，提高工作效率。白银市靖会电灌工程管理局依据相关法律规定，制定《专项债券资金管理制度》，债券资金管理有章可循，有规可依。

## 六、存在问题及原因分析

### （一）工程建设未能在合同约定期限内完成

2022年8月11日，靖会大型泵站更新改造项目2019年度工程（三场塬四、五、六泵站改建）完成公开招标，工程建设、设备采购及工程监理共分为9个标段同步实施。2022年8月23日，白银市靖会电灌工程管理局与供应商签订施工、采购、监理合同，约定总工期为240日历天，计划开工日期2022年8月23日，计划竣工日期2023年4月20日。经评价组实地调研，项目各标段均按照合同约定时间开工，截至2023年5月23日，实际施工时间为273日历天，实际完成三场塬四、五、六泵站的主、副厂房、进出水池及压力管道的改建，并完成更换主水泵、电机、闸门、高低压柜及3座泵站信息化等，完成形象进度的95%，部分厂区道路硬化、管理用房改造等工程尚在实施。主要原因一是11月以后工程进入冬歇期，土建工程受天气影响不能施工；二是项目受农田灌溉时间的影响，只能在冬春两季停灌期间实施，施工时间短、任务重，施工难度大，项目开工后因疫情防控，设备、原材料进场均受到影响，造成工程工期延长。

## **（二）绩效管理工作落实不到位，不利于对专项债券使用情况的穿透式监管**

一是设置的绩效目标未反映项目的融资成本、偿债风险，不符合《甘肃省财政厅关于印发甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法的通知》“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，……绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等”的规定；二是项目实施过程中未建立绩效跟踪监测机制没有对绩效目标实现程度进行动态监控。不符合《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》“项目主管部门和项目单位应当建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门”规定。

## **七、有关建议**

### **（一）加强组织领导，加快完成项目建设进度**

建议白银市靖会电灌工程管理局一是加强调度，尽快完成项目扫尾工程，加快结算及验收工作进度，准确核算项目投资，使项目尽早发挥其供水保障能力。二是在以后项目实施过程中，切实担负起组织领导责任，加强统筹协调，细化年度工作任务，加大督查考核力度，保障项目进度，确保项目按合同约定时间完成。

## **（二）重视绩效管理工作，开展绩效运行监控**

建议白银市靖会电灌工程管理局重视绩效管理，一是做细绩效目标管理，对绩效目标尽可能细化量化，设置反映偿债能力、风险防控等的目标和指标，不断提高绩效目标编报质量；二是建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，在项目实施过程中填报绩效运行监控表，发现问题及时纠正并告知财政部门，同时做好监控执行记录的归档，以提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期实现。



# 目 录

一、项目基本情况 .....	1
(一) 项目立项背景及概况 .....	1
(二) 项目预算安排及使用情况 .....	2
(三) 债券资金发行及使用情况 .....	3
(四) 债券资金还本付息情况 .....	4
(五) 项目计划建设内容和实施情况 .....	4
(六) 项目组织管理 .....	6
二、项目绩效目标 .....	7
三、评价基本情况 .....	8
(一) 评价目的 .....	8
(二) 评价对象与范围 .....	8
(三) 评价依据 .....	8
(四) 评价原则与方法 .....	10
(五) 绩效评价指标体系 .....	11
(六) 评价人员组成 .....	12
(七) 绩效评价工作过程 .....	13
四、绩效评价结论 .....	15
(一) 评价结论 .....	15
(二) 评价打分 .....	16
五、绩效评价指标分析 .....	18

(一) 项目决策 (13 分) (-0.5 分)	18
(二) 项目管理 (35 分) (-5 分)	23
(三) 项目产出 (32 分) (-3 分)	30
(四) 项目效益 (20 分)	33
六、项目主要经验及做法	37
(一) 制定专项债券资金管理制度, 债券资金管理有规可依	37
七、存在问题及原因分析	37
(一) 工程建设未能在合同约定期限内完成	37
(二) 绩效管理工作中落实不到位, 不利于对专项债券使用情况的 穿透式监管	38
八、有关建议	39
(一) 加强组织领导, 加快完成项目建设进度	39
(二) 重视绩效管理工作, 开展绩效运行监控	39
九、附件	40
附件 1: 绩效评价指标体系	41
附件 2: 项目专项债券发行信息	53
附件 3: 项目专项债券还本付息公告	54
附件 4: 项目绩效目标表	55
附件 5: 项目实施情况统计表	59
附件 6: 满意度调查问卷分析报告	60
附件 7: 绩效评价影像资料	65
附件 8: 绩效评价佐证资料	66

# 白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目 绩效评价报告

为规范和加强地方政府债券项目资金管理，建立健全地方政府债券资金使用和项目管理的激励和约束机制，督促项目执行力度，完善项目管理程序，切实提高资金使用效益。根据财政部印发的《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）及《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）文件精神，进一步了解白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目专项债券资金使用情况，我公司受白银市财政局委托，对白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目开展本次绩效评价，现将相关情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项背景及概况

白银市靖会电力提灌工程始建于 70 年代初，设计流量 12m<sup>3</sup>/s，泵站设计灌溉面积 30.42 万亩，共有泵站 51 座，总装机容量 7.06 万 kW。受工程建设时经济、社会条件的限制，泵站建设标准和防洪标准偏低，经过多年运行，机电设备严重老化，泵站流量减少，工程效益衰减，装置效率降低，

能源消耗超标，严重制约着工程效益的发挥。为改善靖会灌区泵站运行条件，水利部批复实施灌区续建配套与节水改造项目。2010年1月，甘肃省发展和改革委员会以甘发改农经〔2010〕21号文件批复白银市靖会大型泵站更新改造项目可行性研究报告，对靖会灌区35座泵站进行更新改造。

白银市靖会电灌工程管理局于2012年开始实施大型泵站更新改造项目，对灌区泵站进行机电设备、金属结构、厂房、压力管道、进出水池等方面更新改造。根据下达资金情况和泵站安全运行危险程度，为确保灌溉正常运行，对灌区泵站进行规划，逐年实施更新改造。2012年—2019年，共实施改造完成20座泵站。

2019年9月，白银市水务局、白银市发展改革委员会以市水发〔2019〕261号文件批复白银市靖会大型泵站更新改造项目2019年度实施方案，计划更新改造15座泵站，受下达资金影响，实际完成改造10座泵站。2020年11月，因未完成改建的5座泵站中有2座泵站出现出水管道爆裂等问题，严重影响工程正常运行和农业灌溉，经请示白银市水务局同意，于当年实施完成改造。2022年8月，白银市靖会电灌工程管理局对剩余3座泵站实施更新改造工作。

## **（二）项目预算安排及使用情况**

根据白银市水务局、白银市发展改革委员会《关于靖会

大型泵站更新改造 2019 年度实施方案的批复》（市水发〔2019〕261 号），项目总投资 17876.34 万元，其中：建筑工程 6075.43 万元，机电设备及安装工程 7750.33 万元，金属结构设备及安装工程 1305.40 万元，施工临时工程 438.32 万元，独立费用 1405.22 万元，基本预备费 800.89 万元，移民环境投资 100.75 万元。项目资金来源主要通过申请中央预算内投资、地方政府债券、自筹等多渠道筹集解决。2022 年，项目实际支出地方政府专项债券资金 2600 万元。

### **（三）债券资金发行及使用情况**

#### **1. 债券资金发行情况**

2022 年 2 月 22 日，甘肃省财政厅招标发行 2022 年甘肃省专项债券（四期），发行金额 195.27 亿元，其中用于白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目的金额为 2600 万元。

#### **2. 债券资金使用情况**

根据白银市财政局《关于下达 2022 年新增政府专项债券额度的通知》（市财经发〔2022〕14 号）等资金下达文件，白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目共安排专项债券资金 2600 万元，于 2022 年 3 月 24 日一次性拨付到位，专项债券资金到位率为 100%。

截至 2022 年末，实际使用专项债券资金 2600 万元，主

要用于项目的工程进度款、设备安装费用，专项债券资金执行率 100%。

#### **(四) 债券资金还本付息情况**

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目使用 2022 年甘肃省专项债券资金为 2600 万元，发行期限为 20 年，票面利率为 3.42%，利息每半年支付一次，到期支付本金并支付最后一期利息。债券起息日为 2022 年 2 月 23 日，存续期每年 2 月 23 日，8 月 23 日支付利息(逢节假日顺延)，2042 年 2 月 23 日偿还本金并支付最后一次利息。

经评价组在甘肃省财政厅官网 (czt.gansu.gov.cn) 查询《2022 年 8 月甘肃省债券付息公告》《2023 年 2 月甘肃省债券付息公告》等公开信息，本期债券已按时还息。通过工作访谈了解到，本项目建设期利息实际由白银市财政局缴付。

#### **(五) 项目计划建设内容和实施情况**

##### **1. 计划建设内容**

对未完成改建的白银市靖会大泵站更新改造项目 2019 年度工程三场塬四、五、六泵站 3 座泵站及其他附属设施进行更新改造。建设期限为：2022 年 8 月-2023 年 4 月。

##### **2. 实施情况**

2022年8月23日，三场塬四、五、六泵站3座泵站及其他附属设施正式开工建设，工程建设、设备采购及工程监理共分为9个标段同步实施。截至2023年5月31日，项目实际完成三场塬四、五、六泵站的主、副厂房、进出水池及压力管道的改建，并完成更换主水泵、电机、闸门、高低压柜及3座泵站信息化等，已具备通水条件。主体工程重要隐蔽单元工程、关键部位单元工程、分部工程全部完成验收，单位工程未验收，设备采购已全部完成供货任务。

表1 项目实施情况统计表

序号	标段划分	建设单位	建设内容	进展情况	验收情况
1	三场塬四泵站土建及设备安装	甘肃银河水电建筑工程有限公司	拆除重建三场塬四、五、六泵站进出水池，主、副厂房，更换三场塬四泵站水泵、电机、高低压柜、阀门、信息系统等设备安 装、金属结构压力管道及管槽护砌、改造泵站管理房和厂区道路改造等。	具备通水条件，完成形象进度的95%。	重要隐蔽单元工程、关键部位单元工程、分部工程已全部验收，单位工程未验收。
2	三场塬五泵站土建及设备安装	甘肃互通建设工程有限公司			
3	三场塬六泵站土建及设备安装	甘肃国傲工程建设股份有限公司			
4	水泵采购标段	上海东方泵业（集团）有限公司	三场塬四、五、六泵站水泵采购。	全部完成供货任务	完成供货方、甲方、施工方、监理方的交货验收，未完成

序号	标段划分	建设单位	建设内容	进展情况	验收情况
5	电机采购标段	兰州诚仪物资有限公司	三场塬四、五、六泵站电机采购		项目法人验收。
6	高低压开关柜及信息监控系统采购标段	天水黄河电气有限公司	三场塬四、五、六泵站高低压柜、厂用变压器采购、信息监控系统采购		
7	阀门采购标段	正光阀门集团有限公司	三场塬四、五、六泵站闸阀、伸缩节采购。		
8	金属结构采购标段	甘肃群业科技股份有限公司	三场塬四、五、六泵站压力管道采购。		
9	监理标段	甘肃大禹工程咨询有限公司	三场塬四、五、六泵站建筑施工及安装、设备采购等所有建设内容的全过程监理。	完成形象进度的95%。	未完成项目法人验收。

## (六) 项目组织管理

### 1. 项目组织情况

甘肃省发展和改革委员会、甘肃省水利厅负责对项目可行性研究报告、初步设计进行批复；白银市人民政府负责对项目法人进行批复；白银市水务局、白银市发展改革委员会负责项目实施方案的批复；白银市财政局按照专项债券资金拨付流程，及时拨付项目2022年专项债券资金；白银市靖会

电灌工程管理局组建项目法人，成立项目建设领导小组，主要负责项目申报、组织招投标、签订合同、项目建设的设施、管理和验收工作；项目承建单位负责按实施计划及合同约定进行施工建设、施工监理等，确保工程顺利实施和目标的实现。

## **2. 资金管理情况**

项目 2022 年专项债券资金主要用于支付项目工程进度款、设备安装费用，资金支出范围、支出标准、支出进度、支出依据等按照《白银市靖会电灌工程管理局基本建设项目资金管理制度》进行管理。工程进度款、设备安装费用支付严格按照审批程序，由施工单位根据合同和施工进度提出申请，监理单位办理结算签证，经工程科、机电科、质量安全科、计财科等相关科室负责人和分管局领导审核签字后提交局务会议、党委会议审定后计财科办理支付手续。在办理资金结算业务过程中，会计核算规范，账务处理及时。

## **二、项目绩效目标**

通过改建三场塬灌区泵站主副厂房，进出水池及压力管道等，更换主水泵、电机、工作闸门、高低压柜及座泵站信息化等。保障泵站安全运行，提高泵站提水能力。

### **三、评价基本情况**

#### **(一) 评价目的**

本次绩效评价旨在通过核查项目资料、项目现场调研及问卷调查等方式，对项目实施进展情况和 2022 年专项债券资金使用情况予以重点考核，结合专项债券项目管理相关要求，对项目立项、债券资金管理、项目绩效目标、项目完成情况和效益实现情况进行综合评价。总结项目实施过程中好的经验和做法，发现项目管理和资金使用过程中存在的问题和不足，分析产生问题的原因，提出合理化改进建议。

#### **(二) 评价对象与范围**

##### **1. 绩效评价对象**

本次绩效评价对象为白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目。

##### **2. 绩效评价范围**

本次绩效评价范围包括白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目的项目管理、债券资金管理、产出和实施效果。

##### **3. 绩效评价时间**

评价时间为 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日。

#### **(三) 评价依据**

##### **1. 《中华人民共和国预算法》；**

2. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
4. 《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）；
5. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；
6. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
7. 《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）；
8. 《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；
9. 《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；
10. 《甘肃省发展和改革委员会关于白银市靖会泵站更新改造项目可行性研究报告的批复》（甘发改农经〔2010〕21号）；
11. 《甘肃省水利厅 甘肃省发展和改革委员会关于白银市靖会泵站更新改造项目初步设计报告的批复》（甘水农发

〔2013〕435号)；

12. 《白银市水务局 白银市发展改革委员会关于靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施方案的批复》(市水发〔2019〕261号)；

13. 《白银市财政局关于下达 2022 年新增政府专项债券额度的通知》(市财经发〔2022〕14号)；

14. 《白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目支出绩效目标表》《白银市靖会电灌工程管理局关于 2022 年度地方政府专项债券项目绩效自评的报告》；

15. 《白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施方案设计概算》；

16. 项目合同书等其他项目资料。

#### **(四) 评价原则与方法**

##### **1. 评价原则**

(1) **科学公正**。评价组按照科学合理的方法对靖会大型泵站更新改造工程开展绩效评价，按照规范的评价程序对项目绩效进行公正客观的反映。

(2) **绩效相关**。本次绩效评价结果应当清晰反映白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目建设成效，以及项目资金使用后的效益发挥情况。

(3) **公开透明**。本次白银市靖会大型泵站更新改造 2019

年度实施项目绩效评价结果依法依规公开，并接受社会监督。

## 2. 绩效评价方法

(1) **比较法**。将项目实际完成内容与批复建设内容、绩效目标进行对比，来分析项目的建设完成情况和绩效目标实现程度。

(2) **因素分析法**。通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(3) **公众评判法**。通过采用电子问卷的方式，对白银市靖会电灌工程管理局的工作人员开展问卷调查，来了解其对项目的管理情况及建设成效的满意程度。

### (五) 绩效评价指标体系

评价组根据白银市重点项目财政绩效评价要求，结合白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目特点以及债券资金管理要求，围绕项目决策 - 管理 - 产出 - 效益四个维度进行具体的、针对性的指标设计。

此次绩效评价指标体系根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）和《甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）制定，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、项目组织管理、风险控制、产出、效益、满意度等，根据项目实

施进展选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，做到指标内涵明确、具体、可衡量，数据及佐证资料可采集、可获得。同时，根据财预〔2020〕10号文件要求：“同一评价对象处于不同实施阶段时，指标的权重应体现差异性，其中：**实施期间的评价更加注重决策、过程和产出**，实施期结束后的评价更加注重产出和效益”。鉴于白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目尚处于建设期，因此，在指标权重的设计上，决策占13分、管理35分、项目产出占32分、项目效益占20分。

#### （六）评价人员组成

为加强本次绩效评价工作的组织和管理，根据工作需求成立评价组，负责绩效评价的组织协调、现场调研、问卷发放及报告撰写等工作，同时确定项目统筹人员和质量控制人员。具体人员组成如下表：

表3 绩效评价工作组人员安排

姓名	职务	专业	具体职责
黄隽	绩效副总监	经济学	负责债券资金绩效评价跟踪指导
张馨	质控部部长	会计学	绩效评价报告质量把控
张红霞	项目经理	审计学	项目全程组织实施，报告执笔
周琪	项目经理	财务管理	数据分析整理

姓名	职务	专业	具体职责
李罗柳	项目助理	会计学	资料核查

## (七) 绩效评价工作过程

### 1. 项目协调推进

一是通过查阅有关大型泵站更新改造相关政策文件，白银市项目地方政府专项债券实施方等基础资料后，初步了解项目实施背景及实施内容，并在此基础上编制评价指标体系、资料清单及项目基础数据表，设计调查问卷；二是根据本次绩效评价工作要求，结合项目实际情况，成立绩效评价工作组；三是基于地方政府专项债券项目评价的相关要求和各环节关注点，召开项目分析会，进一步明确评价内容和评价方式，对项目评价指标体系进行优化完善。

### 2. 项目实地调研

评价组首先赴白银市靖会电灌工程管理局与项目和财务负责人员召开项目座谈会，了解项目工程进展及债券资金还本付息情况。其次，按照资料清单进行评价资料收集与现场征询。最后，结合资料查看情况和项目实际完成情况，前往靖远县三场塬灌区进行现场调研，实地察看三场塬四、五六泵站的土建及设备安装情况、管理用房建设情况，以及现场施工环境，在此过程中对泵站机组更换、阀门、高低压柜及信息监控系统、金属结构的步伐设备采购数量等数据资料

进行了逐一的核查确认，并采用电子问卷的方式对相关人员进行满意度问卷调查。

### 3. 项目绩效打分

评价组根据现场收集资料、问卷调查、实地访谈等方式了解到的项目实际情况，对照绩效评价指标体系和评分标准，按照项目资金占比等情况逐项进行绩效打分形成最终评分结果。根据“甘财预〔2021〕54号”文，绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为以下四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

### 4. 撰写评价报告

第一，评价组按照规定的要求和文本格式撰写评价报告。根据资料整理、核实及分析结果，对白银银东供暖供汽项目的立项、管理、专项债券资金的使用、实物工作量产出、效果实现程度等方面的予以客观体现，并根据评价结果归纳存在的问题，提出整改意见或建议，形成报告初稿。

第二，绩效评价报告初稿按照内部审核程序，进行质量控制。对报告的可行性、完整性经由内部审核后，质控人员提出相关修改意见，项目负责人根据质控意见进行修改完善，形成报告样稿。

第三，绩效评价报告样稿提交至委托方，根据委托方反

馈的相关意见，修订绩效评价报告，并最终定稿。

## 四、绩效评价结论

### （一）评价结论

根据《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号），评价组通过查看白银市靖会电灌工程管理局提供的佐证资料及现场调研，对照《白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目绩效评价指标体系》对项目整体实施情况进行绩效打分。最终得出：本次绩效评价得分为：**91.5分**，评价等级为：**优**。

总体认为，白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目属于地方政府专项债券重点支持的农林水利-水利领域，项目立项依据充分，程序规范，项目专项债券资金发行规范，披露信息齐全；项目绩效目标明确，与项目实际相符；项目实施过程中组织管理明确、招标程序规范、资金使用合规。在效益实现方面，项目的实施通过对机电设备、压力管道、泵站建筑物的更新改造，泵站能源单耗下降，提输水能力、运行效率增强，泵站安全运行得到保障。优化厂区布局结构，职工工作环境得到改善，进而确保靖会电力提灌工程良性运行，支持灌区工农业生产。

通过此次绩效评价，总结出白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目主要经验做法如下：制定专项债券资

金管理制度，债券资金管理有规可依。

但在评价实施过程中发现，白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目存在以下问题：一是工程建设未能在合同约定期限内完成；二是绩效管理工作落实不到位，不利于对专项债券使用情况的穿透式监管。

## （二）评价打分

表 4 白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策 (13)	项目立项	立项依据充分性	2	2
		立项程序规范性	3	3
		项目符合性	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
		绩效指标明确性	2	2
	资金投入	预算编制科学性	2	2
管理 (35)	资金管理	资金拨付进度	2	2
		资金支出进度	4	2
		资金使用合规性	6	6
		还本付息	3	2
	项目组织管理	组织机构明确性	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
		管理制度健全有效性	2	2
		项目质量控制	3	3
		招标及政府采购管理	3	3
		资产管理	2	2
		档案管理	1	1
	风险控制	资金绩效跟踪监测机制	2	0
		专项债券期限与项目期限匹配情况	1	1
		问题整改	2	2
		信息公开	1	1
	产出 (32)	产出数量	资产形成	2
泵站改造完成率			6	6
设备安装完成率			7	7
产出质量		工程验收合格情况	4	4
		设备质量验收	4	4
产出时效		项目完成及时性	6	3
产出成本		项目建设成本	2	2
		债券资金实际成本	1	1
效益 (20)	社会效益	保障泵站安全运行	6	6
		改善灌溉面积	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
	生态效益	降低泵站能源单耗	4	4
	可持续影响	推动靖会灌区良性发展	2	2
	满意度	项目直接服务对象满意度	4	4
合计			100	91.5

## 五、绩效评价指标分析

依据制定的绩效评价指标体系，本次绩效评价分别从决策、管理、产出、效益四个方面对白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目进行分析评价。绩效评价总体得分情况如下表所示：

表 5 白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价得分情况

	决策	管理	产出	效益
分值	13	35	32	20
得分	12.5	30	29	20
得分率	96.15%	85.71%	90.63%	100%

### （一）项目决策（13分）（-0.5分）

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价决策类指标具体得分情况如下表所示：

表 6 决策类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
		立项程序规范性	3	3
		项目符合性	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
		绩效指标明确性	2	2
	资金投入	预算编制科学性	2	2
合计			13	12.5

### 1. 项目立项（7分）

项目立项分值7分，得分7分。

一是立项依据充分性，白银市靖会电力提灌工程是甘肃中部干旱地区大型骨干水利工程，是白银市三大高扬程电力提灌工程之一，属于全国大型灌区，工程于1973年正式通水。白银市靖会电灌工程管理局是白银市靖会电力提灌工程的管理机构，内设12个科室，下辖8个水管所，38座泵站，其主要承担工程的开发、建设和运营管理工作。项目的立项符合国家发展改革委 水利部关于加快大型泵站更新改造要求，符合《甘肃省大型泵站更新改造规划》；与白银市靖会电灌工程管理局职责范围相符、属于履职所需；与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

二是立项程序规范性，白银市靖会电灌工程管理局按照项目管理程序，完成了项目勘察、规划编制、初步设计、开

工许可、事前绩效评估等前期批复程序，办理了工程规划许可、选址意见书、施工许可等相关手续，审批文件、材料符合相关要求。2008年10月，白银市靖会电灌工程管理局依据甘肃省大中型泵站更新改造规划报告编写提纲，委托甘肃省水利水电勘测设计研究院有限责任公司编制完成了《靖会大型泵站更新改造规划报告》，2010年1月，取得项目可行性研究报告，2013年8月，取得项目初步设计报告。为确保灌区灌溉正常运行，白银市靖会电灌工程管理局对泵站开始逐年实施更新改造。2019年9月，甘肃省水利水电勘测设计研究院有限责任公司编制完成《白银市靖会大型泵站更新改造项目2019年度实施方案》，同年，白银市水务局、白银市发展改革委员会以市水发〔2019〕261号文件对实施方案进行了批复。2022年8月，白银市靖会电灌工程管理局向白银市水务局提交工程开工报告，对未完成改建的靖会大泵站更新改造项目2019年度工程剩余三场塬四至六泵站3座泵站进行更新改造。

**三是项目符合性**，依据《关于申报2022年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕209号）文件要求，供热设施建设属于市政和产业园区基础设施，不属于地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目。项目“一案两书”，即项目财务评估报告、法律意见书、实施方案编制完

善。

## 2. 绩效目标（4分）（-0.5分）

绩效目标指标分值4分，得分3.5分。

经核查绩效管理相关资料，白银市靖会电灌工程管理局填报了《白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目绩效目标表》（以下简称“绩效目标表”）。项目绩效目标的设立符合相关政策文件，项目预期产出和效益符合正常业绩水平，项目产出与项目绩效目标相关，预期产出符合项目建设期特点，同时依据项目实施内容将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现。但绩效目标未反映项目的融资成本、偿债风险，不符合《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）中“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，参照《甘肃省省级预算绩效管理办法》（甘财绩〔2020〕5号），经项目主管部门审核后，报同级财政部门审定。绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等”的规定。

依据评分标准，项目绩效目标未反映项目的融资成本、偿债风险，“绩效目标”指标累计扣0.5分。

## 3. 资金投入（2分）

资金投入指标分值2分，得分2分。

评价组通过查阅甘肃省财政厅发布的《2022年第一批甘肃省政府债券信息披露文件》，本项目项债券资金安排支出、还本付息等纳入政府性基金预算管理。项目设计概算经专家评审等科学论证后，取得白银市水务局、白银市发展改革委员会批复。

根据专项债券发行公开的实施方案，项目收入、成本、收益预测根据批复的可行性研究报告、物价局批复的文件等进行计算，项目全生命周期预期收益与专项债券规模相匹配。(1)项目收入预测：项目建成后收入来源主要收入为农业灌溉收入、高效产业用水收入、水库用水收入、固定水费收入、财政补贴收入。(2)付现运营成本预测：包括维修费、人员工资、修理费、原材料及其他费用。项目债券存续期20年内项目可实现收入119198.97万元，扣除成本97306.37万元和发行费用6.98万元，可用于还款金额为21885.62万元。支付本息11864.30万元，项目可用于资金平衡的项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为1.84。同时，大信会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所出具《2022年甘肃省专项债券（四期）-白银市项目财务评估报告》，认为项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。

根据项目实施方案及批复的概算，项目总投资17876.34

万元，其中发行专项债券 6979 万元，其余资金筹措计划为申请地方财政配套资金及单位自筹。专项债券资金占总投资的 39.04%，符合国务院办公厅关于固定资产投资管理办法的相关规定，项目投入一定比例资本金，债券需求不超过资本金规定最低比例，项目申请专项债券额度与实际需要匹配。

## (二) 项目管理 (35 分) (-5 分)

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价管理类指标具体得分情况如下表所示：

表 7 管理类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
管理	资金管理	资金拨付进度	2	2
		资金支出进度	4	2
		资金使用合规性	6	6
		还本付息	3	2
	项目组织管理	组织机构明确性	3	3
		管理制度健全有效性	2	2
		项目质量控制	3	3
		招标及政府采购管理	3	3
		资产管理	2	2
		档案管理	1	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
	风险控制	资金绩效跟踪监测机制	2	0
		专项债券期限与项目期限匹配情况	1	1
		问题整改	2	2
		信息公开	1	1
合计			35	30

### 1. 资金管理（15分）（-3分）

资金管理分值15分，得分12分。

一是**资金拨付进度**，2022年2月22日，本项目使用债券由甘肃省财政厅招标发行，发行金额为2600万元。2022年3月22日，白银市财政局《关于下达2022年度新增政府专项债券额度的通知》（市财金发〔2022〕14号），下达白银市靖会大型泵站更新改造项目2019年度工程地方政府专项债券资金2600万元。资金拨付进度=（2600万元/2600万元）\*100%=100%。债券资金拨付为一次性拨付到位，资金拨付进度与项目建设进度基本匹配。

二是**资金支出进度**，根据核查资金支出明细表，白银市靖会电灌工程管理局于2022年8月31日将2600万元专项债券资金全部支出。工程实际于2022年8月23日开工建设，截至2022年8月31日项目开工时间较短，项目完工率低于

100%，专项债券资金支出进度为 100%。因此，资金支出存在超进度支付的现象，与项目建设进度不匹配。

**三是资金使用合规性**，为建立健全资金使用手续，规范资金支付程序，白银市靖会电灌工程管理局制定了《基建项目财务管理制度》。同时，为保障债券资金安全高效运行，制定了《债券资金管理制度》，并依据项目实际编制了 2022 年新增专项债券资金使用计划。项目资金支出符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定，资金的支付有完整的审批程序和手续，资金严格按照项目立项批复文件中列明的建设范围和用途使用，用于项目的工程进度款、设备安装费用，对资金的收支进行专账核算，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

**四是还本付息**，白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目专项债券资金发行期限为 20 年，票面利率为 3.42%，利息每半年支付一次，到期支付本金并支付最后一期利息。根据《2022 年甘肃省专项债券（四期）白银市项目实施方案》中还本付息情况表，本项目拟从 2022 年开始支付利息，同时按照《关于 2022 年甘肃省专项债券（四期）上市交易的通知》的相关规定，债券起息日为 2 月 23 日，截至 2023 年 5 月 31 日本项目应支付利息为 88.92 万元。评价组实地调研发现，白银市靖会电灌工程管理局未建

立单位还本付息台账和落实还本付息资金，本项目承担利息实际由白银市财政局及时缴付，不存在使用其他项目对应的项目收益错项偿还到期债券本息情况。

依据评分标准，专项债券资金支出与项目建设进度不相匹配，“资金支出进度”指标扣 2 分，实施单位未建立单位还本付息台账，“还本付息”指标扣 1 分。

综上，“资金管理”指标累计扣 3 分

## **2. 项目组织管理（14 分）**

项目组织管理分值 14 分，得分 14 分。

**一是法人机构设置明确性**，根据《水利部关于印发水利工程项目法人管理指导意见的通知》（水建设〔2020〕258 号）中“政府出资的水利工程项目应由县级以上人民政府或其授权的水行政主管部门组建项目法人”的有关规定，白银市靖会电灌工程管理局在取得白银市人民政府批复后，组建项目法人管理机构，下设项目办、工程科、机电科、质检科、计财科、物资科、办公室 7 个职能科室。同时，成立项目建设领导小组，主要负责项目申报、组织招投标、签订合同、项目建设的设施、管理和验收工作；对领导小组成员职责分工明确，责任落实到具体对象。

**二是管理制度健全有效性**，根据实地调研及资料核查发现，白银市靖会电灌工程管理局建立工程日常管理、工程巡

查及维修养护等项目管理制度，制订《机电泵站管理制度》，内含安全运行管理规定、泵站值班制度、交接班制度、巡视检查制度运行汇报制度等、明确岗位职责，确保机电设备的安全、高效运行。

**三是项目质量控制**，白银市靖会电灌工程管理局编制项目实施计划制定《泵站安全操作规程》《泵站运行规程》和运行管理制度并严格执行；泵站技术经济指标符合《泵站技术管理规程》（GB/T30948-2014）的规定；制定泵站工程检修维修制度，按《泵站技术管理规程》（GB/30948-2014）的规定，组织对建筑物、设备进行评级；制定泵站工程检查、观测制度，开展工程观测和经常、定期、特别（专项）检查，观测、检查记录应真实详细和符合有关规定。在项目建设过程中，白银市靖会电灌工程管理局定期对施工单位进行质量安全与安全保证体系检查、施工现场安全生产检查。2022年12月-2023年4月，对三场塬四至六泵站的施工检查次数累计24次，并形成完备造册的质量监督检查资料。

**四是招标及政府采购管理**，通过核查项目招投标资料和在白银市公共资源交易中心进行项目招标查询，白银市靖会电灌工程管理局严格按照招标采购规定程序进行申报，项目施工、设备采购、监理等服务采购的程序及手续合法合规，项目所涉及的招标公告和中标结果均在白银市公共资源交

易网（ggzyjy.baiyin.gov.cn）甘肃经济信息网（www.gsei.com.cn）站进行发布和公示。通过查看中标通知书，土建及设备安装单位为甘肃银河水电建筑工程有限公司、甘肃互通建设工程有限公司、甘肃国傲工程建设股份有限公司，设备供应单位为上海东方泵业（集团）有限公司、兰州诚仪物资有限公司、天水黄河电气有限公司、正光阀门集团有限公司、甘肃群业科技股份有限公司，监理单位为甘肃大禹工程咨询有限公司。并签订项目合同书，工程设备、原材料等采购需求与项目实际需求吻合，不存在重复或浪费现象。

**五是资产管理**，白银市靖会电灌工程管理局具有固定资产管理制度，泵站改建和运行阶段由单位下设的工程科、机电科及质量安全科等职能科室履行泵站的运营维护责任，改建的厂房、进出水池、压力管道，更换的主水泵、电机、闸门及泵站信息化设备均按规定用途投入使用。

**六是档案管理**，白银市靖会电灌工程管理局具有项目档案管理制度，项目建设过程程序性资料、财务凭证及票据等资料齐全，项目开工报告、监理日志、合同书、工程计量报审表等资料齐全，管理规范。

### **3. 风险控制（6分）（-2分）**

风险控制分值6分，得分4分。

一是**资金绩效跟踪监测机制**，通过评价组调研发现，白银市靖会电灌工程管理局未建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，没有对绩效目标实现程度进行动态监控。

二是**专项债券期限与项目期限匹配情况**，专项债券发行期限为 20 年，项目建设和运行单位均为白银市靖会电灌工程管理局，项目建设期 1 年，项目建成后在债券存续期内能够长期投入运行，专项债券期限与项目建设运营期限匹配。

三是**问题整改**，2022 年 9 月，甘肃省审计厅在债券资金审计中提出“白银市靖会电灌工程管理局为加快债券资金支付进度，在未形成实物工作量的情况下，向开工仅 7 天的靖会大型泵站更新改造项目施工单位超进度支付工程款 491.23 万元”。在接到问题反映后，白银市靖会电灌工程管理局于 2023 年 1 月 3 日向白银市财政局提交《关于债券资金使用情况说明》，于 2023 年 3 月 27 日向白银市财政局提交《关于债券资金整改情况的报告》，制定相关整改措施。

四是**信息公开**，项目债券资金发行及发行结果信息公开完整，项目实施方案、财务评估报告、还本付息公告等信息在“中国地方政府债券信息公开平台”进行公示。

依据评分标准，白银市靖会电灌工程管理局未建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，没有对绩效目标实现程度进行动态监控，“资金绩效跟踪监测机制”指标扣 2 分。

### (三) 项目产出 (32分) (-3分)

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价产出类指标具体得分情况如下表所示:

表 8 产出类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	产出数量	资产形成	2	2
		泵站改造完成率	6	6
		设备安装完成率	7	7
	产出质量	工程验收合格情况	4	4
		设备质量验收	4	4
	产出时效	项目完成及时性	6	3
	产出成本	项目建设成本	2	2
		债券资金实际成本	1	1
	合计			32

#### 1. 产出数量 (15分)

产出数量分值 15 分, 得分 15 分。

2022 年专项债券资金拨付完成后, 白银市靖会电灌工程管理局积极投入使用, 形成相应的实物工作量。包括改建三场塬四、五、六泵站主副厂房 3 座, 进出水池 3 座及压力管道等, 更换主水泵、电机、闸门、高低压柜及 3 座泵站信息化设备等。

根据实地调研，项目按计划完成三场塬四至六泵站的更新改造和泵站金属结构、电机、水泵、调度中心通讯设备和信息化设备、机修车间及设备采购安装。项目建设内容具体包括：拆除重建三场塬四泵站、五泵站、六泵站进出水池，主、副厂房；安装金属结构压力管道及管槽护砌；更换泵站水泵、电机、高低压柜、阀门、调度中心信息系统等设备，泵站改造、设备安装完成率均为 100%。

## **2. 产出质量（8 分）**

产出质量分值 8 分，得分 8 分。

一是**工程质量验收情况**，评价组通过抽查三场塬四泵站、五泵站、六泵站土建重要隐蔽单元工程质量验收签证、关键部位单元工程验收签证等分部工程验收资料，靖会大型泵站更新改造项目阶段性完工后均对工程进行验收，符合相关质量要求且项目建设期间不存在相关部门问题通报，实地查看过程中未发现项目质量问题。

二是**设备质量验收情况**，通过核查项目设备采购合同书、供货清单、验收清单等资料，项目设备均按规定进行质量验收，设备到货时由白银市靖会电灌工程管理局机电科等相关职能科室、监理单位进行到货验收，对设备的规格、数量进行核对；设备进场前由项目监理单位、设备供应单位、安装单位、建设单位进行四方联合验收，对设备的规格、参

数、质量进行核准确认。

### **3. 产出时效（6分）（-3分）**

产出时效分值6分，得分3分。

2022年8月23日，白银市靖会电灌工程管理局与供应商签订施工、采购、监理合同，约定总工期为240日历天，计划开工日期2022年8月23日，计划竣工日期2023年4月20日。经评价组实地调研，项目各标段均按照合同约定时间开工，截至2023年5月23日，实际施工时间为273日历天，部分厂区道路硬化、管理用房改造等工程尚在实施。按照当前施工进度，剩余工程在2023年内可实施完成。主要原因一是土建工程进入冬歇期受天气影响不能施工；二是项目开工后因疫情防控，设备、原材料进场均受到影响，造成工程工期延长。

依据评分标准，项目工程受疫情防控、进入冬歇期无法施工等不可抗力因素导致工期延长，延长时间在一年以内，“产出时效”指标得分=6分\*50%=3分，扣3分。

### **4. 产出成本（3分）**

产出成本分值3分，得分3分。

一是项目建设成本，白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目批复总投资17876.34万元截至绩效评价工作日，项目建设成本控制在批复的概算内。

二是债券资金实际成本，项目 2022 年新增专项债券资金 2600 万元已于 2022 年 8 月全部支付完成，不存在资金闲置问题。

#### (四) 项目效益 (20 分)

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价效益类指标具体得分情况如下表所示：

表 9 效益类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
效益	社会效益	保障泵站安全运行	6	6
		改善灌溉面积	4	4
	生态效益	降低泵站能源单耗	4	4
	可持续影响	推动靖会灌区良性发展	2	2
	满意度	项目直接服务对象满意度	4	4
合计			20	20

##### 1. 社会效益 (10 分)

社会效益分值 10 分，得分 10 分。

一是保障泵站安全运行。未完成改建的白银市靖会大泵站更新改造项目 2019 年度工程剩余三场塬四至六泵站 3 座泵站都是工程初期建设的，主副厂房都是砖木结构，破损不堪，主要机电设备早已达到和超过国家规范规定的使用年

限，老化严重，事故多发，部分设备已经找不到配件。通过项目实施，对机电设备、压力管道、泵站建筑物进行更新改造，彻底改变了机电设备老化、建筑设施破损、压力管道锈蚀的工程现状，提高了工程的安全运行保证率和灌溉保证率。同时，通过信息化设备安装，初步建立了灌区自动化监控和信息化管理系统，降低了管理成本，泵站安全运行得到进一步保障。

**二是改善灌溉面积。**靖会电灌工程作为灌区及周边的重要水源工程，主要承担着靖远县、会宁县共计 11 个镇农田灌溉和会宁县城及中南部 17 个乡镇人畜饮水供水任务，惠及周边近 50 万人口。通过大型泵站更新改造工程，改善总干渠泵站、干渠泵站和渠道状况，渠道流量进一步提高，干渠水利用率得以增加，改善灌溉面积达 25.26 万亩。

## 2. 生态效益（4 分）

生态效益分值 4 分，得分 4 分。

项目生态效益主要从泵站能源单耗下降方面进行考核。靖会灌区泵站始建于 20 世纪 70 年代，改造前，工程运行多年，设备老化。泵站水泵与电机的有效使用率低，设备损坏率高，能耗高，运行效益低。通过实地调研，经过泵站的逐年改造，对改造泵站的水泵、电机的轴功率匹配性进行复核，更换部分扬程、流量等参数与实际不匹配的水泵，提高了设

备质量，根据区域情况合理分配水泵与电动机，提高了整体的设备利用率，系统综合性能的提升效果显著，降低了能耗。根据白银市靖会电灌工程管理局统计数据，改造前全局能源单耗为 4.72KW.h/kt，至 2021 年完成改造 30 座泵站后能源单耗降至 4.10KW.h/kt，相对降低了 13.14%，实施改造完成的泵站在投入运行后，全局能源单耗可进一步降低。

#### **4. 可持续影响（2 分）**

可持续影响分值 2 分，得分 2 分。

靖会电力提灌工程作为灌区重要的“水源”工程，泵站的安全可靠运行关系到整个灌区经济的可持续发展。泵站更新改造项目实施后，灌区灌溉面积恢复和增加，保灌水平提高，农业灌溉效益增加；增加人畜饮水效益，减少大修和管理费用，运行成本降低。使得有限的水源得到充分利用，将有效改善灌区农业生产条件，加快灌区传统农业向节水农业、设施农业、生态农业的转变。为灌区农业生产和生活创造良好的社会环境，促进农、林、牧、副业的全面发展，为灌区实现节水增效，农民增收创造基础条件。同时，改建后的泵站布局结构合理，职工的工作环境得到了改善，职工工作积极性高，助力灌区呈良性发展。

#### **5. 满意度（4 分）**

满意度分值 4 分，得分 4 分。

评价组基于白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目实际，选择此次绩效评价满意度调查对象为参与实施项目建设、运行管理各阶段的工作人员以及泵站职工。调查问卷依托“问卷星”平台由项目单位协助发放完成，最终回收有效问卷 216 份。为了全面、科学、准确地反映全部调查对象的满意度，并对满意度作出加总和比较分析，本次问卷分析引入国际通行的民意调查满意度计算方法，即赋值加权计算法。具体计算公式为：满意度分数=非常满意比例\*100+比较满意比例\*80+一般满意比例\*60+比较不满意比例\*30+非常不满意比例\*0，满分为 100 分。本项目满意度问题设置 2 个，收集被调查者对项目实施过程中的管理和建设成效发挥情况的满意度信息，各项满意度问题具体得分如下：

表 10 调查样本满意度统计结果

统计指标	满意率/%					满意度 分数
	非常满意	比较满意	一般	不满意	非常不满意	
施工后的白银市靖会大型泵站更新改造项目整体生态环境满意度如何	72.69	23.61	3.24	0.46	0.00	93.66
对项目实施后提升泵站安全运行，	75.46	21.3	1.39	1.85	0.00	93.89

统计指标	满意率/%					满意度 分数
	非常满意	比较满意	一般	不满意	非常不满意	
改善职工工作环境的满意度如何						
平均分数	74.08	17.96	1.39	0.35	0.00	93.77

通过统计分析得出，相关人员对白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目整体满意度分数达到 93.77 分，这表明当前被调查者对项目实施满意度处于较高水平。

## 六、项目主要经验及做法

### （一）制定专项债券资金管理制度，债券资金管理有规可依

为切实规范专项债券资金管理，保障债券资金安全高效运行，发挥债券资金使用效益，确保专项债券项目建设工作顺利进行，严格工程进度款、结算款支付申报、审批和支付程序，明确相关职能部门权限，提高工作效率。白银市靖会电灌工程管理局依据相关法律规定，制定《专项债券资金管理制度》，债券资金管理有章可循，有规可依。

## 七、存在问题及原因分析

### （一）工程建设未能在合同约定期限内完成

2022 年 8 月 11 日，靖会大型泵站更新改造项目 2019 年度工程（三场塬四、五、六泵站改建）完成公开招标，工程建设、设备采购及工程监理共分为 9 个标段同步实施。2022

年8月23日，白银市靖会电灌工程管理局与供应商签订施工、采购、监理合同，约定总工期为240日历天，计划开工日期2022年8月23日，计划竣工日期2023年4月20日。经评价组实地调研，项目各标段均按照合同约定时间开工，截至2023年5月23日，实际施工时间为273日历天，实际完成三场塬四、五、六泵站的主、副厂房、进出水池及压力管道的改建，并完成更换主水泵、电机、闸门、高低压柜及3座泵站信息化等，完成形象进度的95%，部分厂区道路硬化、管理用房改造等工程尚在实施。主要原因一是11月以后工程进入冬歇期，土建工程受天气影响不能施工；二是项目受农田灌溉时间的影响，只能在冬春两季停灌期间实施，施工时间短、任务重，施工难度大，项目开工后因疫情防控，设备、原材料进场均受到影响，造成工程工期延长。

## **（二）绩效管理工作落实不到位，不利于对专项债券使用情况的穿透式监管**

一是设置的绩效目标未反映项目的融资成本、偿债风险，不符合《甘肃省财政厅关于印发甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，……绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等”的规定；二是项目实施过程中未建立绩效跟踪监测

机制没有对绩效目标实现程度进行动态监控。不符合《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》“项目主管部门和项目单位应当建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门”规定。

## **八、有关建议**

### **（一）加强组织领导，加快完成项目建设进度**

建议白银市靖会电灌工程管理局一是加强调度，尽快完成项目扫尾工程，加快结算及验收工作进度，准确核算项目投资，使项目尽早发挥其供水保障能力。二是在以后项目实施过程中，切实担负起组织领导责任，加强统筹协调，细化年度工作任务，加大督查考核力度，保障项目进度，确保项目按合同约定时间完成。

### **（二）重视绩效管理工作，开展绩效运行监控**

建议白银市靖会电灌工程管理局重视绩效管理，一是做细绩效管理，对绩效目标尽可能细化量化，设置反映偿债能力、风险防控等的目标和指标，不断提高绩效目标编报质量；二是建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，在项目实施过程中填报绩效运行监控表，发现问题及时纠正并告知财政部门，同时做好监控执行记录的归档，以提高专项债券资金使用效益，确保

绩效目标如期实现。

## 九、附件

附件 1 绩效评价指标体系

附件 2 项目专项债券发行信息

附件 3 项目专项债券还本付息公告

附件 4 项目绩效目标表

附件 5 项目实施情况统计表

附件 6 满意度调查问卷分析报告

附件 7 绩效评价影像资料

附件 8 绩效评价佐证资料

## 附件 1：绩效评价指标体系

### 白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
决策 1-1	13	项目立 项 1-1-1	7	立项依 据充分 性 1-1-1-1	2	①项目立项是否符合国家法律法规、相关政策； ②项目是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	①项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委、省政府决策部署，得 1 分，否则不得分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分，否则不得分； ③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.5 分，否则不得分。	《甘肃省靖会大型泵站更新改造项目初步设计报告》 《甘肃省水利厅 甘肃省发展和改革委员会关于白银市靖会大型泵站更新改造项目初步设计报告的批复》
				立项程 序规范 性 1-1-1-2	3	①项目是否按规定完成勘察、设计、环评、开工许可等前期批复程序； ②项目审批文件、手续是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	①项目按规定完成勘察、设计、环评、开工许可等前期批复程序，得 2 分，发现一处不合规扣 0.2 分，扣完为止； ②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分，否则不得分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 0.5 分，否则不得分。	《2019 年度项目实施方案的批复》 《项目事前绩效评估报告》 《工程开工报告》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
				项目符合性 1-1-1-3	2	①是否属于专项债券支持领域和方向； ②项目是否属于专项债券项目负面清单的范围； ③项目“一案两书”编制情况。	①项目属于专项债券支持领域和方向，得 0.5 分，否则不得分； ②项目不属于专项债券项目负面清单的范围，得 1 分，否则不得分； ③项目有“一案两书”编制，得 0.5 分，否则不得分。	《关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》 “一案两书”
		绩效目标 1-1-2	4	绩效目标合理性 1-1-2-1	2	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目绩效目标是否能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①项目有绩效目标表，得 0.5 分，否则不得分； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 0.5 分，否则不得分； ③项目绩效目标能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险，得 0.5 分，每缺少一类扣 0.25 分，至多扣 0.5 分； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 0.5 分，否则不得分。	《项目绩效目标表》
				绩效指标明确性 1-1-2-2	2	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 0.5 分，否则不得分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
						③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	体现，按照加权平均法对三级指标进行逐项核对计算，全部符合得1分，扣完为止； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得0.5分，否则不得分。	
		资金投入 1-1-3	2	预算编制科学性 1-1-3-1	2	①专项债务收入、安排的支出、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理； ②预算编制是否经过科学论证，做到项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配； ③项目收入、成本及预期收益的合理性； ④项目申请专项债券额度是否与实际需要匹配。	①专项债务收入、安排的支出、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理，得0.5分，否则不得分； ②预算编制经过科学论证，做到项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配，得0.5分，否则不得分； ③项目收入、成本及预期收益测算依据充分，测算过程合理，得0.5分，否则不得分； ④项目申请专项债券额度与实际需要匹配，得0.5分，否则不得分。	《项目2019年度实施方案设计概算》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
管理 1-2	35	资金管理 1-2-1	15	资金拨付进度 1-2-1-1	2	①资金拨付进度=（国库拨付金额/债券发行金额）×100%； 国库拨付金额：2022年度国库拨付到具体项目的专项债券资金。 债券发行金额：2022年度项目实际发行债券金额。 ②资金拨付与项目建设进度匹配度=（资金拨付进度/项目完工率）×100%。	①专项债券资金拨付全部到位得1分，拨付进度每降低10%扣0.5分； ②资金拨付与项目建设进度匹配，得1分，否则匹配度每相差10%扣0.5分。	《白银市财政局关于下达2022年新增政府专项债券额度的通知》
				资金支出进度 1-2-1-2	4	①资金支出进度=（项目单位实际支出金额/国库拨付金额）×100%。 实际支出资金：项目单位实际支出的2022年度专项债券金额。 ②资金支出与项目建设进度匹配度=（资金支出进度/项目完工率）×100%。	①资金支出进度100%得2分，每降低10%扣0.5分，不足10%按10%计算； ②资金支出与项目建设进度匹配度100%得2分，每低10%扣0.5分。	2022年新增专项债券资金支出明细账

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
				资金使用合规性 1-2-1-3	6	①是否制定了具体的资金财务管理办法； ②是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定，是否对资金收支、成本进行专账核算； ③资金的支付是否有完整的审批程序和手续； ④是否严格按照项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	①制定了具体的资金财务管理办法，得1分，否则不得分； ②符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定，得1分； ③对资金收支、成本进行专账核算，得1分，否则不得分； ④资金的支付有完整的审批程序和手续，得1分，否则不得分； ⑤严格按照项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用，得1分，否则不得分； ⑥不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分，否则不得分。	《基建项目财务管理制度》 《债券资金管理制度》
				还本付息 1-2-1-4	3	①是否建立单位还本付息台账和落实还本付息资金情况； ②是否按照发行债券还本付息约定，及时缴纳项目应当承担的利息； ③是否存在使用其他项目	①建立单位还本付息台账和落实还本付息资金情况，得1分，否则不得分； ②按照发行债券还本付息约定，及时缴纳项目应当承担的利息情况，得1分，否则不得分； ③不存在使用其他项目对应的项	《关于2022年甘肃省人民政府专项债券（四期）上市交易的通知》 《2022年8月甘肃省债券付息公告》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
						对应的项目收益错项偿还到期债券本息情况。	目收益错项偿还到期债券本息情况，得1分，否则不得分。	
		项目组织管理 1-2-2	14	法人机构设置明确性 1-2-2-1	3	①是否按照《水利工程项目法人管理指导意见》有关规定组建项目法人。 ②是否成立项目建设领导小组； ③领导小组成员职责是否分工明确，责任是否落实到具体对象。	①严格按照《水利工程项目法人管理指导意见》的有关规定，组建项目法人，得1分，否则不得分； ②成立项目建设领导小组得1分，否则不得分； ③对领导小组成员职责分工明确，责任落实到具体对象，得1分，否则不得分。	《白银市人民政府关于靖会大型泵站更新改造项目法人的批复》 《白银市靖会电灌工程管理局关于调整项目建设领导的通知》
				管理制度健全有效性 1-2-2-2	2	项目建设、运行阶段的管理制度是否健全、合规、完整。	项目建设、后期管护环节的管理制度健全、合规、完整，2分，每缺少一个环节扣1分，扣完为止。	机电泵站管理制度
				项目质量控制 1-2-2-3	3	①是否编制科学合理的项目实施计划； ②是否制定相应的项目质量要求或标准； ③是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制	①编制科学合理的项目实施计划，得1分，否则不得分； ②制定相应的项目质量要求或标准，得1分，否则不得分； ③采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段，得1	项目实施计划，项目质量控制制度及措施

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
						制措施或手段。	分，否则不得分。	
				招标及政府采购管理 1-2-2-4	3	①项目招标和政府采购的程序及手续是否合法合规； ②合同签订是否规范； ③工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求是否吻合，是否存在重复或浪费现象。	①项目招标和政府采购的程序及手续合法合规，得1分，否则不得分； ②合同签订规范，得1分，否则不得分； ③工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求吻合，不存在重复或浪费现象，得1分，否则不得分。	项目合同书、招投标资料
				资产管理 1-2-2-5	2	①项目单位是否制定相应的资产管理制度； ②项目单位是否履行资产运营维护责任； ③国有资产是否按规定用途使用。	①项目单位制定资产管理制度的得1分，否则不得分； ②项目单位履行资产运营维护责任，得0.5分，否则不得分； ③国有资产按规定用途使用，得0.5分，否则不得分。	固定资产管理制度
				档案管理 1-2-2-6	1	②是否建立项目档案管理制度； ②项目档案资料是否完整齐全，管理规范。	①建立项目档案管理制度，得0.5分，否则不得分； ②项目档案资料完整齐全，管理规范，得0.5分，否则不得分。	项目实施过程资料

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
		风险控制 1-2-3	6	资金绩效跟踪监测机制 1-2-3-1	2	①是否建立了专项债券项目资金绩效跟踪监测机制； ②对绩效目标实现程度是否进行动态监控。	①建立了专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，得1分，否则不得分； ②对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门，得1分，否则不得分。	专项债券项目资金绩效跟踪监测机制、动态监控执行记录
	专项债券期限与项目期限匹配情况 1-2-3-2			1	专项债券期限与项目建设运营期限是否匹配。	专项债券期限与项目建设运营期限匹配，得1分，否则不得分。	《2022年甘肃省政府专项债券（四期）—白银市项目实施方案》	
	问题整改 1-2-3-3			2	是否在规定时间内对发改部门、财政部门等反映的问题制定整改方案并及时进行整改等。	在规定时间内对发改部门、财政部门等反映的问题制定整改方案并及时进行整改等，得2分，否则不得分。	问题整改资料	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
				信息公开 1-2-3-4	1	是否对债券资金发行、使用、还本付息等进行信息披露。	对债券资金发行、使用、还本付息等进行信息披露，得1分，否则不得分。	《地方政府债务信息公开办法（试行）》 项目信息披露情况
产出 1-3	32	产出数量 1-3-1	15	资产形成 1-3-1-1	2	项目是否按计划形成相应数量的国有资产。	项目已实施并按计划完成相应数量的实物工作量，得2分。	项目完工资料
				泵站改造完成率 1-3-1-2	6	项目是否按计划完成泵站改造。 泵站改造完成率=（已完成改造泵站数/计划完成泵站数）*100%	指标得分=泵站改造完成率*指标满分值6分，指标得分不超过满分。	项目批复文件，工程完工资料
				设备安装完成率 1-3-1-3	7	项目是否按计划完成金属结构、电机、水泵、调度中心通讯设备和信息化设备、机修车间及设备采购安装。 ①金属结构安装完成率=（已完成安装数量/计划安装数量）*100% ②电机安装完成率=（已完成安装数量/计划安装数	①得分=金属结构安装完成率*1分 ②得分=电机安装完成率*1分 ③得分=水泵安装完成率*1分 ④得分=调度中心设备安装完成率*2分 ⑤得分=机修车间及设备安装完成率*2分， 指标得分=①+②+③+④+⑤，满分不超过7分	设备采购、安装、验收资料

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
						量) *100% ③水泵安装完成率= (已完成安装数量/计划安装数量) *100% ④调度中心设备安装完成率= (已完成安装数量/计划安装数量) *100% ⑤机修车间及设备安装完成率= (已完成安装数量/计划安装数量) *100%		
		产出质量 1-3-2	8	工程质量验收 1-3-2-1	4	项目阶段性工程完工后是否进行质量验收。	对阶段性工程进行验收并符合相关质量要求的，得4分，每出现一个1个阶段未进行验收的，扣0.5分，扣完为止。	工程完工、验收资料
				设备质量验收 1-3-2-2	4	项目采购工程设备是否进行质量验收。	项目实施过程中对采购阶段工程设备进行验收符合相关质量要求的，得4分，每出现一个阶段未进行验收，扣1分，扣完为止。	设备采购合同、供货清单、验收单

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
		产出时效 1-3-3	6	项目完成及时性 1-3-3-1	6	项目是否按预定的工期实施，是否存在延期。	延误、延期达1年以上不得分。延期一年以内并出现不可抗力因素导致延期，得50%权重分。	工程合同
		产出成本 1-3-4	3	项目建设成本 1-3-4-1	2	项目建设成本是否控制在批复的预算或概算内。	项目建设成本控制在批复的概算内，得2分，超出预算按超出比例扣分。	项目概算及实际投资成本
				债券资金实际成本 1-3-4-2	1	考虑闲置因素后的债券资金实际成本。	项目债券资金到位后立即投入使用，不存在资金闲置情况，得1分；存在资金闲置，导致债券资金实际成本增加的，不得分。	债券资金到位凭证、资金支出凭证
效益 1-4	20	社会效益 1-4-1	10	保障泵站安全运行 1-4-1-1	6	项目实施对保障靖会灌区泵站安全运行产生的作用。	项目实施后有效保障靖会灌区泵站安全运行，得4分；保障程度一般得2分；没有作用则不得分。	保障泵站安全运行有关数据资料，现场调研
				改善灌溉面积 1-4-1-2	4	项目实施后对改善灌区灌溉面积产生的作用。	具有改善灌溉面积有关数据资料的，且有效改善灌区灌溉面积的，得4分，否则不得分。	《靖会大型泵站更新改造项目总结》

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源
		生态效益 1-4-2	4	降低泵站能源单耗 1-4-2-1	4	项目实施改造完成后较项目实施前能源单耗变动情况。	具有降低泵站能源单耗有关数据资料的，且泵站能源单耗较项目实施前有所降低的，得4分，与实施前持平得2分，否则不得分。	《项目改造前后降低能耗措施》
		可持续影响 1-4-3	2	推动靖会灌区良性发展 1-4-3-1	2	项目实施对推动靖会灌区可持续发展带来的积极影响。	项目实施后持续推动靖会灌区良性发展的，得2分，推动效果一般得1分，没有作用则不得分。	实地调研，工作总结
		满意度 1-4-4	4	项目直接服务对象满意度 1-4-4-1	4	通过社会调查的方式，考核相关人员对项目实施情况的满意程度。	根据问卷调查情况，相关人员满意度分数 $\geq 90$ 分，得4分，每降低1分，扣0.5权重分，扣完为止。	满意度调查问卷分析报告

## 附件 2：项目专项债券发行信息



三、项目详细信息

项目1	白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目										
项目名称	白银市靖会大型泵站更新改造2019年度实施项目										
项目类型（一级）	农林水利										
项目类型（二级）											
本只专项债券中用于该项目的金额(单位：亿元)	0.26										
其中：用于符合条件的重大项目资本金的金额(单位：亿元)	0										
项目简要描述	建：关川3座，主、副厂房拆除重建；三场堰8座泵站，主、副厂房拆除重建。更新14座泵站水泵、电机、高低压开关柜及金属结构；14座泵站进水池、出水池。										
项目建设期	2022年至2023年										
项目运营期	2023年至2042年										
本项目拟发行债券期限（单位：年）	20										
债券存续期内项目总投资(单位：亿元)	1.812759										
其中：不含专项债券的项目资本金	1.114859										
专项债券融资	0.6979										
其他债务融资	0										
项目分年融资计划（单位：亿元）											
	2019年及以前年度	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年及以后年度		
专项债券融资				0.26	0.4379						
其他债务融资											
债券存续期内项目总收益	2.1886										
债券存续期内项目分年收益（单位：亿元）											
2022年		2023年	0.1094	2024年	0.1094	2025年	0.1094	2026年	0.1094	2027年	0.1094
2028年	0.1094	2029年	0.1094	2030年	0.1094	2031年	0.1094	2032年	0.1094	2033年	0.1094
2034年	0.1094	2035年	0.1094	2036年	0.1094	2037年	0.1094	2038年	0.1094	2039年	0.1094
2040年	0.1094	2041年	0.1094	2042年	0.11	2043年		2044年		2045年	
2046年		2047年		2048年		2049年		2050年		2051年	
2052年		2053年		2054年		2055年		2056年		2057年	
债券存续期内项目总收益/项目总投资										1.21	
债券存续期内项目总债务融资本息	1.1864			债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本息							1.84
债券存续期内项目总债务融资本金	0.6979			债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本金							3.14
债券存续期内项目总地方债券融资本息	1.1864			债券存续期内项目总收益/项目总地方债券融资本息							1.84
债券存续期内项目总地方债券融资本金	0.6979			债券存续期内项目总收益/项目总地方债券融资本金							3.13
项目收益预测依据	根据项目所在地区发展和改革委员会批复的可行性研究报告、物价局批复的文件以及企业财务数据等进行项目收入、成本、收益预测										

注：1. 本表中项目总收益指的是债券存续期内的项目总收益。  
2. 历史年度的项目收益填写实际数据，未来年度的项目收益填写预测数据。

### 附件 3：项目专项债券还本付息公告

债券名称	2022年甘肃省专项债券（四期）		
债券简称	22甘肃债05	债券代码	2205218
发行总额	1,952,715万元	票面利率	3.42%
本次付息日	2022年8月23日		
付息金额	333,914,265.00元		

## 附件4：项目绩效目标表

附件 1:

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效目标表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重值	指标说明	评分公式说明	评价要点
1	决策管理	项目立项	项目立项充分性	2	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的充分情况。	业绩值为 3 得满分权重值, 每降低 1, 扣除权重值的 1/3 权重值。	1. 项目是否按照规定的程序申请设立; 2. 所提交的文件、材料是否符合相关要求; 3. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。
			立项依据规范性	3	项目审批情况是否符合相关要求,用以考核项目立项依据规范情况。	业绩值为 2 得满分权重值, 每降低 1, 扣除权重值的 1/2 权重值。	1. 审批文件和材料合规完整; 2. 符合公开条件的项目立项程序公开透明。
		目标管理	绩效目标合理性	3	绩效目标是否合理用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	业绩值为 6 得满分权重值, 满足要点 1 得 1/2 权重值, 其余每降低 1, 扣除权重值的 1/5 权重值。	1. 有绩效目标; 2. 目标指向明确; 3. 目标量化可衡量; 4. 目标具备可实现性; 5. 目标与工作内容具有相关性; 6. 目标具有时限性。
2	过程管理	资金管理	预算资金到位情况	5	预算资金到位率=(实际到位资金/计划投入的资金总额)*100%	符合 1 业绩值为 100%, 符合 2 业绩值, 预算资金到位率每降低 1%, 扣除权重值 1%, 符合 3 业绩值为 0%。	1. 资金在规定时间内 100%足额位; 2. 资金在规定时间内未 100%足额到位, 但未对项目开展造成不良影响; 3. 资金在规定时间内未 100%足额到位, 且对项目开展造成不良影响。
			预算执行率	5	预算执行率=实际支出数/预算到位数*100%。	符合 1 业绩值为 100%, 符合 2 业绩值, 预算资金到位率每降低 1%, 扣除权重值 1%, 符合 3 业绩值为 0%。	1. 资金在规定时间内 100%足额行; 2. 资金在规定时间内未 100%足额执行, 但未对项目开展造成不良影响; 3. 资金在规定时间内未 100%足额执行, 且对项目开展造成不良影响。
		财务管理	财务管理制度健全性	3	考察项目单位是否为保障资金的安全、规范运行等而采取了必要的监控、管理措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	业绩值为 2 得满分权重值, 每降低 1, 扣除权重值的 1/2 权重值。	1. 制定项目相关财务管理制度; 2. 制度符合相关财务会计制度的规定。

项 目 管 理	财务监控 有效性	3	考察项目单位是否为保障资金的安全、规范运行等而采取了必要的监控、管理措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	业绩值为3得满分权重值,每降低1,扣除权重值的1/3权重值。	1.采取财务检查、抽查等必要的措施或手段对资金使用进行监控;2.具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制;3.具备应对各环节的资金使用不合理、不合规或不合法情况的惩戒机制。
	资金使用 规范性	3	考察预算资金的使用规范程度。项目预算资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定,用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	业绩值为4得满分权重值,每降低1,扣除权重值的1/4权重值。	1.符合国家财经法规和财务管理制度;2.预算资金的拨付有完整的审批程序和手续;3.符合项目预算批复或合同规定的用途;4.不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
	项目管理制度 健全性	3	考察该项目是否具备可参考的管理办法,反映管理制度健全性	业绩值为3得满分权重值,具备要素1得50%,其余要素每符合一项增加25%	1.具备适用于本项目的管理制度、办法或方案;2.项目管理制度(机制)内容完整,覆盖明确的技术管理制度、质量管理体系、进度管理制度、安全管理制度,基建类项目还包括施工现场管理制度、机械设备管理制度、材料管理制度;3.项目管理制度(机制)合法合规,具备可操作性。
	招投标 合规性	2	考察招投标备案规范性、信息发布规范及及时性。	业绩值为10得满分权重值,具备要素1-要素6各得5%,具备要素7得20%,具备要素8得15%,具备要素9得15%,具备要素10得20%。	1.项目按照招标投标规定程序进行;2.招投标的主体范围明确;3.招投标资金来源和规模明确;4.招投标的范围明确;5.招投标契约形式明确;6.符合招投标时限要求;7.招投标事项依法进行了备案或者审批;8.按照招投标规定发布招投标信息;9.招投标信息按法规流程执行。
	合同完 管 理 备 性	2	考察合同要素是否明确、清晰。	业绩值为9得满分权重值,具备要素1得50%,具备要素2-9其中一个要素得6.25%。	1.按规定签署相关合同、协议;2.合同双方明确、清晰、完整;3.合同标的物及价格明确、清晰、完整;4.合同中有明确、清晰完整的质量标准或验收标准;5.合同有明确、清晰、完整的交付方式及地点;6.合同履行期限明确清晰、完整;7.合同支付方式和支付时间明确、清晰、完整;8.合同违约责任界定明确、清晰、完整;9.合同生效和解除条款明确、清晰、完整。

3		项目验收规范性	2	考察项目是否具有规范的验收工作流程,用以反映验收工作的规范性。	业绩值为2得满分,每降低1扣权重分的1/2,扣完为止。	1.按验收流程及标准组织验收工作;2.相关验收文件齐全、有效。	
		工程变更规范性	2	考察项目工程变更是否规范	业绩值为4得满分,否则得零分。	1.工程变更理由与条件合理;2.工程变更经由规范流程审核、批准;3.工程变更的图纸设计要求和深度等同原设计文件;4.工程变更设计审核批准后进行施工。	
		监理规范性	2	考察财务监理和工程监理工作的规范性,其中重点考察财务监理在资金监控、投资控制等工作完成情况;重点考察工程监理在项目时间管理、质量管理、风险管理的工作完成情况。	业绩值为6得满分。具备1-4其中一个要素得20%,具备5-6其中一个要素得10%	1.聘请资质符合的财务或投资监理单位;2.财务(投资)监理记录完整,包括资金监控、财务管理、投资控制(含工程价款结算审核)等工作记录材料;3.聘请资质符合的工程监理单位;4.工程监理记录完整,包括工程安全、质量、进度等内容;5.财务(投资)监理材料形成、提交及时;6.工程监理材料形成、提交及时。	
	产出	数量	骨干工程完成率	4	骨干工程完成率=(实际完成骨干工程投资/计划完成骨干工程投资)*100%	达到目标值得满分,每降低目标值的1%扣除权重分的1%,直至零分	工程实际完成量
			田间配套工程完成率	4	田间配套工程完成率=(实际完成田间配套工程投资/计划完成田间配套工程投资)*100%		
		质量	骨干工程完成率	4	质量达标率=(工程质量达标数/计划完成工程投资)*100%	达到目标值得满分,每降低目标值的1%扣除权重分的1%,直至零分	工程质量达标数量
			田间配套工程完成率	4	质量达标率=(工程质量达标数/计划完成工程投资)*100%		
	时效	骨干工程完成率	4	质量达标率=(工程质量达标数/计划完成工程投资)*100%	达到目标值得满分,每降低目标值的1%扣除权重分的1%,直至零分	工程按时完成数量	
		田间配套工程完成率	4	质量达标率=(工程质量达标数/计划完成工程投资)*100%			
	成本	成本控制情况	4	项目是否存在超概算建设的情况。	满足得分要素1,得100%权重;满足得分要素2,得80%权重	1.结算金额W概算金额;2.结算金额M概算金额,超出金额为原概算10%以内;3.结算金额M概算金额,超出金额为原概	

						分; 满足得分要素3, 得50%权重分; 满足得分要素4, 不得分	算10%-30%; 4. 结算金额目概算金额, 超出金额为原概算30%-40%; 4. 结算金额M概算金额, 超出金额为原概算40%以上。
4	效益	社会效益	解决群众生产生活及易地扶贫搬迁安置区供水需求	8	项目实施后带来的社会效益。	满足得分要素1, 100%权重; 满足得分要素2, 得50%权重分; 满足得分要素3, 不得分	1. 项目的实施能有效解决当地群众生产生活及易地扶贫搬迁安置区供水需求, 效果明显; 2. 项目的实施能解决当地群众生产生活及易地扶贫搬迁安置区供水需求, 但未能达到预期目标; 3. 项目的实施不能有效解决当地群众生产生活及易地扶贫搬迁安置区供水需求。
		经济效益	增加灌区老百姓经济收入	8	项目实施后带来的经济效益。	满足得分要素1, 得100%权重; 满足得分要素2得50%权重分; 满足得分要素3, 不得分	1. 项目的实施能有效增加灌区老百姓经济收入, 效果明显; 2. 项目的实施能有效增加灌区老百姓经济收入, 但未达到预期目标; 3. 项目的实施不能有效增加灌区老百姓经济收入。
		生态效益	修复和改善区域生态环境	8	项目实施后带来的生态效益。	满足得分要素1, 得100%权重; 满足得分要素2, 得50%权重; 满足得分要素3, 不得分	1. 项目的实施能有效修复和改善区域生态环境, 效果明显; 2. 项目的实施能有效修复和改善区域生态环境, 但未达到预期目标; 3. 项目的实施不能修复和改善区域生态环境。
		影响力	可持续影响力	8	项目实施后对未来的可持续影响力。	满足得分要素1, 得100%权重; 满足得分要素2, 得50%权重分; 满足得分要素3, 不得分	1. 项目的实施具有可持续影响力; 2. 项目的实施能具有可持续影响力, 但未达到预期目标; 3. 项目的实施不能具有可持续影响力。
合计				100			

# 附件5：项目实施情况统计表

白银市靖会大型泵站更新改造2019年项目实施项目(第三批)实施情况



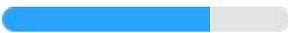
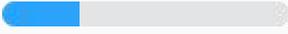
标段划分	建设单位	总价	实施时间		建设内容	进展情况	验收情况
			计划开、竣工时间	实际开、竣工时间			
1标 (三场堰四泵站土建及设备安装)	甘肃银河水电建筑工程有限公司	503.82万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.6.30	拆除重建三场堰四泵站进出水池、主、副厂房,更换三场堰四泵站水泵、电机、高低压柜、阀门、信息系统等设备安装、金属结构压力管道及管槽护砌、改造泵站管理房和厂区道路改造等。	具备通水条件,完成像进度的95%	重要隐蔽单元工程、关键部位单元工程、分部工程已全部验收,单位工程未验收。
2标 (三场堰五泵站土建及设备安装)	甘肃互通建设工程有限公司	513.78万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.6.30	拆除重建三场堰五泵站进出水池、主、副厂房,更换三场堰四泵站水泵、电机、高低压柜、阀门、信息系统等设备安装、金属结构压力管道及管槽护砌、改造泵站管理房和厂区道路改造等。	具备通水条件,完成像进度的95%	重要隐蔽单元工程、关键部位单元工程、分部工程已全部验收,单位工程未验收。
3标 (三场堰六泵站土建及设备安装)	甘肃固德工程建设股份有限公司	596.59万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.6.30	拆除重建三场堰六泵站进出水池、主、副厂房,更换三场堰四泵站水泵、电机、高低压柜、阀门、信息系统等设备安装、金属结构压力管道及管槽护砌、改造泵站管理房和厂区道路改造等。	具备通水条件,完成像进度的95%	重要隐蔽单元工程、关键部位单元工程、分部工程已全部验收,单位工程未验收。
4标 (水泵采购标段)	上海东方泵业(集团)有限公司	89.99万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.4.20	三场堰四、五、六泵站水泵采购。	全部完成供货任务	完成供货方、甲方、监理单位、监理方的交收,未完成项目法人验收。

5标（电机采购标段）	兰州诚仪物资有限公司	127.60万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.4.20	三场棚四、五、六泵站电机采购	全部完成供货任务	完成供货方、甲方、施工方、监理方的交货验收，未完成项目法人验收。
6标（高低压开关柜及信息监控系统采购标段）	天水黄河电气有限公司	352.85万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.4.20	三场棚四、五、六泵站高低压柜、厂用变压器采购、信息监控系统采购	全部完成供货任务	完成供货方、甲方、施工方、监理方的交货验收，未完成项目法人验收。
7标（阀门采购标段）	正光阀门集团有限公司	186.68万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.4.20	三场棚四、五、六泵站闸阀、伸缩节采购。	全部完成供货任务	完成供货方、甲方、施工方、监理方的交货验收，未完成项目法人验收。
8标（金属结构采购标段）	甘肃群业科技股份有限公司	176.52万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.4.20	三场棚四、五、六泵站压力管道采购。	全部完成供货任务	完成供货方、甲方、施工方、监理方的交货验收，未完成项目法人验收。
9标（监理标段）	甘肃大禹工程咨询有限公司	49.86万元	2022.8.23-2023.4.20	2022.8.23-2023.6.30	三场棚四、五、六泵站泵站建筑施工及安装、设备采购等所有建设内容的全过程监理。	完成像进度95%	未完成项目法人验收。

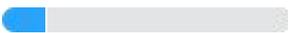
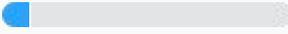
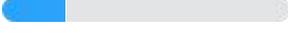
## 附件 6：满意度调查问卷分析报告

### 白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价 满意度问卷调查

#### 第 1 题 您的性别

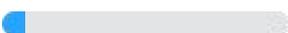
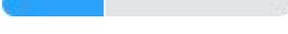
选项	小计	比例
男	157	 72.69%
女	59	 27.31%
本题有效填写人次	216	

#### 第 2 题 您的工作年限

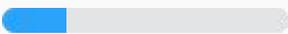
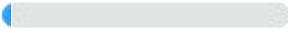
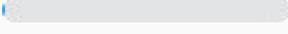
选项	小计	比例
5 年以下	33	 15.28%
6—10 年	20	 9.26%
11—20 年	48	 22.22%
21 年以上	115	 53.24%
本题有效填写人次	216	

#### 第 3 题 您主要负责项目哪个部分工作

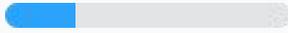
选项	小计	比例
----	----	----

土建部分	17	 7.87%
机电部分	111	 51.39%
质量安全检查	4	 1.85%
资料档案管理	7	 3.24%
后勤	77	 35.65%
本题有效填写人次	216	

#### 第 4 题 项目建设是否能够按计划内容实施

选项	小计	比例
完全能够	158	 73.15%
大部分能够	49	 22.69%
小部分能够	7	 3.24%
完全不能够	2	 0.93%
本题有效填写人次	216	

#### 第 5 题 您认为项目实施对增加区域灌溉面积、灌区实现节水增效产生的作用是否显著

选项	小计	比例
非常显著	156	 72.22%
比较显著	54	 25%

一般	6	2.78%
不显著	0	0%
本题有效填写人次	216	

第6题 您认为通过项目实施是否能进一步改善各水管所基础设施条件、提高管理水平

选项	小计	比例
改善非常明显	155	71.76%
改善比较明显	52	24.07%
改善一般	9	4.17%
未有改善	0	0%
本题有效填写人次	216	

第7题 您对施工后的白银市靖会大型泵站更新改造项目整体生态环境满意度如何

选项	小计	比例
非常满意	157	72.69%
比较满意	51	23.61%
一般	7	3.24%
比较不满意	1	0.46%
非常不满意	0	0%

本题有效填写人次	216	
----------	-----	--

第 8 题 您对项目实施后提升泵站安全运行，改善职工工作环境的满意度如何

选项	小计	比例
非常满意	163	75.46%
比较满意	46	21.3%
一般	3	1.39%
比较不满意	4	1.85%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	216	

## 附件 7：绩效评价影像资料

白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目实地调研阶段

影像资料



## 附件 8：绩效评价佐证资料

### 白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度实施项目绩效评价佐证资料

小坡

# 甘肃省发展和改革委员会文件

甘发改农经〔2010〕21 号

## 甘肃省发展和改革委员会关于白银市靖会泵站更新改造项目可行性研究报告的批复

白银市发展和改革委员会：

你委《关于上报〈甘肃省白银市靖会泵站更新改造项目可行性研究报告〉的报告》（市发改农经〔2009〕173 号）收悉。按照国家发展改革委、水利部关于加快大型泵站更新改造要求，根据《甘肃省大型泵站更新改造规划报告》（修订稿）和《白银市靖会泵站安全鉴定报告》，经研究，现批复如下：

### 一、项目建设的必要性

白银市靖会电力提灌工程始建于七十年代初，设计流量 12m<sup>3</sup>/s，泵站设计灌溉面积 30.42 万亩，共有泵站 51 座，总装机容量 7.06 万 kw。受工程建设时经济、社会条件的限制，泵站建设

- 1 -

标准和防洪标准偏低，经过多年运行，机电设备严重老化，泵站流量减少，工程效益衰减，装置效率降低，能源消耗超标，严重制约着工程效益的发挥。为改善靖会灌区泵站运行条件，1999年水利部批复并开始实施灌区续建配套与节水改造项目。由于大型灌区节水改造规划中只对部分泵站机组进行改造，其余大部分泵站改造未纳入。因此，对大型灌区续建配套与节水改造项目规划外的泵站工程进行更新改造是十分必要的。

## 二、工程规模及主要建设内容

按照《水利水电工程等级划分及洪水标准》(SL252-2000)、《灌溉与排水工程设计规范》(GB50288-99)及《泵站设计规范》(GB/T. 50265-97)的规定，本次更新改造 35 座泵站，其中：总干一泵站、总干三至十泵站、白塬一至四泵站、三场塬六至七泵站 15 座泵站属中型Ⅲ等工程，主要建筑物按 3 级设计，次要建筑物按 4 级设计；其余 20 座泵站均属Ⅳ等小(1)型工程，主要建筑物按 4 级设计，次要建筑物按 5 级设计。主要建设内容为：

### (一) 机电设备

35 座泵站共更新水泵 177 台，电机 187 台，高低压配电设备 465 台(面)，增设变频器 8 套，增设计算机监控设备 27 套。

### (二) 金属结构

35 座泵站共更换各类管道总长 14912.5m，进出水闸阀 316 台。

### (三) 水工建筑物

27座泵站主、副厂房拆除重建11823平方米，改建进、出水池各35座。

### 三、工程投资及资金来源

工程估算总投资43997.77万元，其中：申请中央资金35198万元，地方配套8799.77万元。

### 四、工程效益

该项目实施后，新增灌溉面积5.16万亩，年均增产粮食1187万元，经济作物增产707万kg，新增灌溉效益2121万元，能源单耗平均从现状的6.43kW.h/kt.m下降到4.85kW.h/kt.m，年均节约电量4374万kW.h，年均节能效益1312万元，社会效益显著。

接文后，请据此抓紧开展项目初步设计的报批工作，积极筹措项目建设资金，督促灌区管理单位按照已批准的灌区水管体制改革方案，落实“两费”，促进项目早日建成，并实现灌区良性运行。



主题词：水利 大型泵站 改造 可研 批复

抄送：国家发展和改革委员会，水利部，省水利厅。

甘肃省发展和改革委员会

2010年1月7日印



- 3 -

# 甘肃省水利厅 甘肃省发展和改革委员会 文件

甘水农水发〔2013〕435号

## 甘肃省水利厅 甘肃省发展和改革委员会 关于白银市靖会大型泵站更新改造 项目初步设计报告的批复

白银市水务局、发展改革委：

你们《关于转报靖会大型泵站更新改造项目初步设计的请示》（市水发〔2013〕219号）收悉。依据省发改委、省水利厅《关于白银市靖会泵站更新改造项目可行性研究报告的批复》（甘发改农经〔2010〕21号）和国家发展和改革委员会、水利部《全国大型灌溉排水泵站更新改造方案》（发改农经〔2011〕1075号），经审查，批复如下：

一、同意初步设计工程建设内容

— 1 —

### (一) 机电设备

更换总干一~十泵站、甘沟一~三泵站、三场塬一~八泵站、关川一~二泵站、白塬一~七泵站等 35 座泵站主水泵 167 台，主电机 187 台，阀门 352 台，变压器 44 台，高低压开关柜 214 面。其中：总干一泵站更换主电机 8 台，变压器 1 台，高低压开关柜 15 面；总干二泵站更换主电机 10 台，变压器 1 台，高低压开关柜 17 面；总干三泵站更换主水泵 10 台，主电机 12 台，阀门 24 台，变压器 1 台，高低压开关柜 16 面；总干四泵站更换主水泵 10 台，主电机 10 台，阀门 24 台；总干五泵站更换主水泵 10 台，主电机 10 台，阀门 22 台；总干六泵站更换主水泵 9 台，主电机 9 台，阀门 22 台；总干七泵站更换主水泵 7 台，主电机 7 台，阀门 18 台；总干八泵站更换主水泵 8 台，主电机 8 台，阀门 16 台，变压器 2 台，高低压开关柜 14 面；总干九泵站更换主水泵 4 台，主电机 4 台，阀门 8 台，变压器 1 台，高低压开关柜 10 面；总干十泵站更换主水泵 4 台，主电机 4 台，阀门 8 台，变压器 2 台，高低压开关柜 8 面；白塬一泵站更换主水泵 6 台，主电机 6 台，阀门 12 台，变压器 1 台，高低压开关柜 13 面；白塬二泵站更换主水泵 6 台，主电机 6 台，阀门 12 台，变压器 1 台，高低压开关柜 10 面；白塬三泵站更换主水泵 6 台，主电机 6 台，阀门 12 台，变压器 1 台，高低压开关柜 10 面；白塬四泵站更换主水泵 6 台，主电机 6 台，阀门 12 台，变压器 2 台，高低压开关柜 9 面；白塬五泵站更换主水泵 5 台，主电机 5 台，阀门 10 台，变压器 2 台，高低压开关柜 7 面；白塬六泵站更换主水泵 4 台，主电机 4 台，

阀门 8 台, 变压器 2 台, 高低压开关柜 7 面; 白塬七泵站更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 2 台; 白塬七泵站二级更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 2 台; 三场塬一泵站更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 2 台, 高低压开关柜 10 面; 三场塬二泵站更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 2 台, 高低压开关柜 10 面; 三场塬三泵站更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 1 台; 三场塬四泵站更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 2 台, 高低压开关柜 10 面; 三场塬五泵站更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 2 台, 高低压开关柜 10 面; 三场塬六泵站更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 2 台, 高低压开关柜 10 面; 三场塬七泵站更换主水泵 3 台, 主电机 3 台, 阀门 6 台, 变压器 1 台, 高低压开关柜 9 面; 三场塬八泵站更换主水泵 3 台, 主电机 3 台, 阀门 6 台, 变压器 2 台, 高低压开关柜 9 面; 关川一泵站一级更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 1 台; 关川一泵站二级更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 1 台; 关川二泵站一级更换主水泵 3 台, 主电机 3 台, 阀门 6 台, 变压器 1 台; 关川二泵站二级更换主水泵 3 台, 主电机 3 台, 阀门 6 台, 变压器 1 台; 甘沟一泵站更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 1 台, 高低压开关柜 10 面; 甘沟二泵站一级更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 1 台; 甘沟二泵站二级更换主水泵 4 台, 主电机 4 台, 阀门 8 台, 变压器 1 台; 甘沟三泵站一级更换主水泵 4 台, 主电机 4 台,

阀门 8 台，变压器 1 台；甘沟三泵站二级更换主水泵 4 台，主电机 4 台，阀门 8 台，变压器 1 台。

## (二) 金属结构

更换更换总干一泵站、三~十泵站、甘沟一~三泵站、三场塬一~八泵站、关川一~二泵站、白塬一~七泵站等 34 座泵站压力管道 m，拍门 t，电动葫芦 8 台，手拉葫芦 26 台，其中：总干一泵站更换压力管道 24m，拍门 8t；总干三泵站更换压力管道 572m，拍门 4t，电动葫芦 1 台；总干四泵站更换压力管道 1640m，拍门 4t，电动葫芦 1 台；总干五泵站更换压力管道 532m，拍门 4t，电动葫芦 1 台；总干六泵站更换压力管道 376m，拍门 4t，电动葫芦 1 台；总干七泵站更换压力管道 861m，拍门 3t，电动葫芦 1 台；总干八泵站更换压力管道 130m，拍门 2t，电动葫芦 1 台；总干九泵站更换压力管道 118m，拍门 1t，电动葫芦 1 台；总干十泵站更换压力管道 335m，拍门 1t，电动葫芦 1 台；甘沟一泵站更换压力管道 103m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；甘沟二泵站一级更换压力管道 74m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；甘沟二泵站二级更换压力管道 49m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；甘沟三泵站一级更换压力管道 60m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；甘沟三泵站二级更换压力管道 71m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；三场塬一泵站更换压力管道 135m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；三场塬二泵站更换压力管道 176m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；三场塬三泵站更换压力管道 153m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；三场塬四泵站更换压力管道 153m，拍门 1t，手拉葫芦 1 台；三场塬五泵站更换压力管道 263m，拍门 1t，手拉葫芦

1台;三场塬六泵站更换压力管道245m,拍门1t,手拉葫芦1台;三场塬七泵站更换压力管道487m,拍门1t,手拉葫芦1台;三场塬八泵站更换压力管道372m,拍门1t,手拉葫芦1台;关川一泵站一级更换压力管道83m,拍门1t,手拉葫芦1台;关川一泵站二级更换压力管道50m,拍门1t,手拉葫芦1台;关川二泵站一级更换压力管道86m,拍门1t,手拉葫芦1台;关川二泵站二级更换压力管道55m,拍门1t,手拉葫芦1台;白塬一泵站更换压力管道204m,拍门2t,手拉葫芦1台;白塬二泵站更换压力管道746m,拍门2t,手拉葫芦1台;白塬三泵站更换压力管道514m,拍门2t,手拉葫芦1台;白塬四泵站更换压力管道120m,拍门2t,手拉葫芦1台;白塬五泵站更换压力管道158m,拍门2t,手拉葫芦1台;白塬六泵站更换压力管道224m,拍门1t,手拉葫芦1台;白塬七泵站一级更换压力管道174m,拍门1t,手拉葫芦1台;白塬七泵站二级更换压力管道77m,拍门1t,手拉葫芦1台。

### (三) 水工建筑物

拆除重建总干一泵站出水池1座,管理房1座300m<sup>2</sup>;总干三~七泵站进、出水池9座、出水塔1座,管理房5座1500m<sup>2</sup>;总干八~十泵站、甘沟一~三泵站、三场塬一~八泵站、关川一~二泵站、白塬一~七泵站主副厂房34座、进、出水池56座,管理房28座4730m<sup>2</sup>;新建调度中心1座600m<sup>2</sup>。

### 二、工程等别和标准

工程等别、建筑物级别和洪水标准符合规范规定。根据《水利水电工程等级划分及洪水标准》(SL252-2000)、《泵站设计规范》

(GB/T50265-97),本工程为大(1)型I等工程,总干一~九泵站、甘沟一泵站、甘沟二泵站~(一、二级)~甘沟三泵站(一、二级)、三场塬五~七泵站、关川一泵站(一、二级)、白塬一~四泵站等别均属III等,主要建筑物为3级,次要建筑物为4级;其余泵站等别均属IV等,主要建筑物为4级,次要建筑物为5级。3级泵站防洪标准按30年一遇洪水设计,100年一遇洪水校核;4级泵站防洪标准按20年一遇洪水设计,50年一遇洪水校核;主要建筑物地震设计烈度按地震基本烈度8度设计。

### 三、工程设计方案

#### (一) 机电设备

原则同意初步设计报告中机电设备更新改造方案,机组布置总干三至九泵站、白塬一至四泵站、均采用双列式布置,总干十泵站、甘沟一泵站、甘沟二泵站一级、二级,三场塬一至六泵站、白塬五至八泵站关川一泵站一级、二级、关川二泵站一级、二级均采用单列式布置,水泵选用卧式离心泵,电机选用Y系列电机;机组采用负吸程安装。高压开关柜选用KYN28A-12型铠装移开式交流金属封闭开关设备,配套ZN63A系列真空断路器,低压开关柜选用GCS型低压抽出式交流金属封闭开关柜,变压器采用S11型节能油浸式有载调压配电变压器。低压开关柜选用GCS型低压抽出式交流金属封闭开关柜;电容补偿选用RNT型低压无功功率动态补偿装置,泵站采用计算机监控系统。

#### (二) 金属结构

原则同意初设报告中金属结构设计方案,总干十泵站、甘沟

泵站、白源一~五泵站及白源七泵站二级采用钢管外，其余泵站均采用预应力钢筋砼管。

### (三) 水工建筑物

原则同意初设报告中水工建筑物设计方案，泵站主厂房下部采用整体式底板和封闭圈组成钢筋砼箱型整体结构，封闭圈墙体厚 0.6m，底板厚 0.8m，采用 C25 钢筋砼浇筑。封闭圈上部为钢筋砼排架结构，排架底部与封闭圈顶部固结，排架柱断面尺寸：400×600mm，排架纵向设两道联系梁，梁断面尺寸：400×400mm，排架及联系梁采用 C30 钢筋砼浇筑。屋面系现浇 C30 钢筋砼整体面板、卷材防水屋面；主厂房设有“T”型钢筋砼吊车梁。泵房墙体直接砌筑在封闭圈顶部，墙体为 370mm 厚的砖墙，机组基础直接与底板现浇成一个整体。沿厂房前后墙设置 1.2m 宽运行维护走道板，为悬挑板结构，板厚 150~250mm，采用现浇 C25 钢筋砼浇筑。副厂房设置在主厂房后侧，与主厂房之间用沉降缝分开，地面高程与检修平台一致，采用砖混结构，基础采用现浇 C25 钢筋砼条形基础，板梁柱为 C25 钢筋砼浇筑。

前池及进水池直墙采用现浇 C25 钢筋砼重力式挡土墙，底板为现浇 C25 钢筋砼；直径为 5m~7m，池深 3.02m~5.27m，池内布置 1~2 根取水管；除总干四泵站重建出水塔外，其余均为出水池，出水塔采用薄壁 C30 钢筋砼圆形结构，支撑采用 C25 钢筋砼框架结构，框架基础采用整体扩大基础，整体扩大基础位于原埋石砼人工井桩上。改建出水池均为淹没式出水池，断面为矩形，边墙采用现浇 C25 钢筋砼挡土墙结构形式，出口通过渐变段与输水建

筑物相接。

管理房采用一层砖混结构，基础采用现浇 C25 钢筋砼条形基础，墙体厚 370mm，屋面为 C25 钢筋砼现浇屋面，对屋面进行保温防水处理，外墙面贴瓷砖，安装防风沙双层塑钢门窗；调度中心采用二层钢筋砼框架结构。

#### 四、招标设计方案

原则同意初步设计中所确定的项目招标内容，招标方式及标段划分方案。本工程由建设单位委托具有相应资质的招标代理机构进行公开招标。

#### 五、工程投资

核定本项目概算总投资为 43247 万元，其中：建筑工程 13245.57 万元，机电设备及安装工程 19568.69 万元，金属结构设备及安装工程 2363.93 万元，临时工程 1516.57 万元，独立费用 4116.61 万元，基本预备费 2040.15 万元。工程征地补偿费 65.48 万元，水土保持工程 197.98 万元，环境保护工程 132.02 万元。

资金筹措方案为：项目总投资 43247 万元，其中：拟申请中央预算内投资 34598 万元，地方配套 8649 万元。

#### 六、工程效益

项目实施后，能源单耗由 6.5kwh/kt.m 下降到 4.85kwh/kt.m，年节电 8729 万 kwh，年节电效益 514.98 万元。达到了部颁电力泵站能源单耗要求，经济上合理。

#### 七、项目建设管理

项目建设过程中，应实行项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制，严格质量管理，确保建设任务按期完成。

附件：白银市靖会大型泵站更新改造项目初步设计概算审定表



# 白银市水务局 白银市发展和改革委员会

## 文件

市水发〔2019〕261号

### 白银市水务局 白银市发展和改革委员会 关于靖会大型泵站更新改造 2019 年度 项目实施方案的批复

靖会工程管理局：

你局《关于报送甘肃省白银市靖会大型泵站更新改造项目 2019 年度实施方案的报告》（靖会局发〔2019〕112 号）收悉。依据甘肃省水利厅《关于白银市靖会大型泵站更新改造项目初步设计报告的批复》（甘水农水发〔2013〕435 号），经研究，基本同意该工程实施方案，现批复如下：

#### 一、工程建设内容

共改建泵站 15 座。其中总干 4 座，3 座副厂房拆除重建；

—1—

关川 3 座，主、副厂房拆除重建；三场塬 8 座泵站，主、副厂房拆除重建。更新 14 座泵站水泵、电机、高低压开关柜及金属结构；14 座泵站进水池、出水池（塔）、压力管道等。调度中心通讯设备和信息化设备。机修车间及设备更新改造。其中：

#### （一）水机设备

总干一泵站更换电机 8 台；总干三泵站更换主水泵 9 台，电机 11 台，工作阀门 22 台套，排水设备 2 台套；总干四泵站更换主水泵 9 台，电机 9 台，工作阀门 22 台套，排水设备 2 台套；关川一泵站二级更换主水泵 4 台，电机 4 台，工作阀门 8 台套，厂内起重设备 1 套，排水设备 2 台套；关川二泵站一级、二级各更换主水泵 3 台，电机 3 台，工作阀门 6 台套，厂内起重设备 1 套，排水设备 2 台套；三场塬一、二、三、四、五、六泵站各更换主水泵 4 台，电机 4 台，工作阀门 8 台套，厂内起重设备 1 套，排水设备 2 台套；三场塬七、八泵站各更换主水泵 3 台，电机 3 台，进出口检修阀及水泵工作阀门 6 台套，厂内起重设备 1 套，排水设备 2 台套；各泵站配备机修设备、水位监测、消防、采暖通风、净水等设备。调度中心设备及安装和机修厂配置机修设备及安装。

#### （二）电气设备

总干一泵站配置高压开关柜 13 面，总干三、四泵站各配置高压开关柜 16 面，总干一、三、四泵站各配置无功补偿柜 1 套，低压进线柜 1 面，高压计量箱 1 面，厂用变压器 1 台，配置真空

断路器 1 台，配置火灾自动报警系统 1 套，总干一泵站配置低压馈线柜 2 面，总干三、四泵站各配置低压馈线柜 3 面，总干三泵站配置高压变频柜 1 套；总干二泵站电气设备控制保护设备 13 套及自动报警系统 1 套；关川一泵站二级、二泵站一级和二级各配置真空断路器 1 台，低压进线柜 1 面，低压厂变压器配电柜 1 面，低压馈线柜 4 面，低压无功补偿柜 1 面，厂用变压器 2 台，配置消防系统 1 套，一泵站二级、二泵站一级各配置高压计量箱 1 面；三场堰一泵站、二泵站、五泵站、六泵站、七泵站各配置高压开关柜 8 面，三泵站、四泵站、八泵站高压各配置高压开关柜 7 面，八座泵站各配置无功补偿柜 1 套，低压进线柜 1 面，低压馈线柜 3 面，高压计量箱 1 面，厂用变压器 1 台，配置真空断路器 1 台，配置消防系统 1 套。同时，配置各泵站配置微机型保护装置、计算机监控系统、直流电源系统及事故照明等。调度中心设备及安装；机修厂照明、配置设备及安装。

补充部分已实施泵站消防系统、火灾自动报警系统及高低压变频柜等。

### （三）金属结构

总干一泵站对上游泵站更换进水前池拦污栅 4 扇，检修闸门（含叠梁闸门）5 扇，更换门机 1 台。更换压力管道 69.48t，出口拍门 8 套等；总干三泵站更换压力管道 185.87t，设置回转式清污机 2 台，出口拍门 4 套等；总干四泵站更换压力管道 104.99t，设置回转式清污机 2 台，出口拍门 4 套等；关川一泵站二级更换

压力管道 11.81t, 设置回转式清污机 1 台, 出口拍门 1 套等; 关川二泵站一级更换前池拦污栅 1 扇, 更换压力管道 20.50t 出口拍门 1 套等; 关川二泵站二级更换压力管道 7.88t, 设置回转式清污机 1 台, 出口拍门 1 套等; 三场堰一泵站更换前池拦污栅 1 扇, 更换压力管道 31.80t, 出口拍门 1 套等; 三场堰二泵站更换前池拦污栅 1 扇, 更换水泵压力管道 42.21t, 出口拍门 1 套等; 三场堰三泵站更换前池拦污栅 1 扇, 更换压力管道 37.28t, 出口拍门 1 套等; 三场堰四泵站更换前池拦污栅 1 扇, 更换压力管道 35.17t, 出口拍门 1 套等; 三场堰五泵站更换前池拦污栅 1 扇, 更换压力管道 64.43t, 出口拍门 1 套等; 三场堰六泵站更换前池拦污栅 1 扇, 更换压力管道 60.10t, 出口拍门 1 套等; 三场堰七泵站更换前池拦污栅 1 扇, 更换压力管道 121t, 出口拍门 1 套等; 三场堰八泵站更换前池拦污栅 1 扇, 更换压力管道 82.66t, 出口拍门 1 套等。14 座泵站金属结构设备及压力钢管总计约 1390t。

#### (四) 水工建筑物

总干一泵站拆除重建副厂房、进水闸室加固等改造; 总干三、四泵站拆除重建副厂房、拆除重建前池进水池等改造; 关川一泵站二级、关川二泵站一级及关川二泵站二级拆除重建主副厂房、拆除重建进水池等改造; 三场堰一泵站~八泵站拆除重建主副厂房、拆除重建进水池等改造; 设置调度中心及拆除重建机修厂。

#### 二、工程等别和标准

工程等别、建筑物级别和洪水标准符合规范要求。根据《水利水电工程等级划分及洪水标准》(SL252-2000)、《泵站设计规范》(GB50265-2010),工程总干一、二、三、四泵站、三场塬五~七泵站等别均为Ⅲ等,主要建筑物为3级,次要建筑物为4级。关川一泵站二级、二泵站一~二级、三场塬一~四泵站、三场塬八泵站等别均为Ⅳ等,主要建筑物为4级,次要建筑物为5级。主要建筑物抗震设计烈度为Ⅶ度。

### 三、工程设计方案

#### (一) 机电设备

同意实施方案中14座泵站机电设备更新改造方案。各泵站水泵选用s型卧式离心泵,双列交错布置,负压程安装。电机选用Y型异步电机,采用双列交错式布置。每台水泵进水管路设置一台卧轴电动旋球阀,出口设置一台液控缓闭旋球阀。泵站设置1台套LD-A型电动单梁起重机。高压开关柜选用KYN28A型铠装移开式交流金属封闭开关柜,配套固封式真空断路器;低压开关柜选用GCS型低压抽出式交流金属封闭开关柜,主变压器选用S13型油浸式无载调压配电变压器;泵站监控采用分层分步式计算机监控系统。

同意其它电气设备设计改造方案。

#### (二) 金属结构

同意实施方案中14座泵站金属结构更新改造方案。更新压力管道均采用Q235B钢管,管径800mm~1400mm,壁厚8~12mm,外表面采用底、中、面漆三层涂料的化学防腐,内表面采用Gz

- 2 新型高分子防腐；拦污栅为固定式直立栅，75° 斜置，钢结构型式，单扇采用双主梁焊接钢结构，垂直栅条为带圆弧的扁钢，间距 50mm，主材为 Q235B；总干一泵站上游泵站进水检修闸门，闸门为潜孔式，采用焊接平板钢闸门，定轮支承，材质为 Q235B，闸门侧止水采用 P 型止水橡皮，底止水采用条型止水橡皮，叠梁闸门为滑动支承，材质为 Q235B，闸门顶、侧止水采用 P 型止水橡皮，底止水及节间止水采用条型止水橡皮，启闭设备为 2 × 100kN 双向门机。下游厂房进水检修闸门和吊物孔的启闭设备分别为 1 台 1 × 100kN 和 1 台 1 × 20kN 的电动葫芦。回转式清污机安装斜度与水平面成 75°。各泵站在淹没出流压力管道末端设置拍门，采用节能型自由侧翻式。

### (三) 水工建筑物

同意实施方案中水工建筑物设计方案。其中：

#### 1、总干一泵站

(1) 副厂房设计。副厂房布设在两主厂房后侧空地。拆除重建副厂房，采用钢筋砼框架结构副厂房长 14m，宽 14m。副厂房内主要设有中控室、高压开关柜室、电容器室等。

(2) 出水池设计。拆除总干一泵站上下游两个出水池，两个出水池均改造设计为正向淹没式出水池，断面为矩形。上游泵站出水池长 12m，池宽 10.9m，池深 3.7m；下游泵站出水池长 12m，池宽 6.9m，池深 3.7m。均采用现浇 C25 钢筋砼。

(3) 其他建筑物设计。同意拦污栅、镇墩、支墩、管槽、

护坡、厂区防洪及硬化、管理房及进厂道路、生活供水设施等建筑物设计。

2、同意总干三泵站、四泵站的副厂房拆除重建、拦污栅、进、出水池（塔）、镇墩、支墩、管槽、护坡、厂区防洪及硬化、管理房及进厂道路、生活供水设施等建筑物设计。

3、同意关川3座泵站、三场源8座泵站主、副厂房拆除重建，进出水池等其它建筑物设计。

#### 四、工程招标及工期

同意本年度实施方案中15座泵站所确定的项目招标范围，招标方式及标段划分方案。本工程由建设单位委托具有相应资质的招标代理机构进行公开招标。本项目共划分26个标段，其中：泵站建筑安装14个标段；泵站机电设备采购6个标段；通讯线路1个标段；调度中心1个标段；金属结构采购1个标段；监理3个标段。

项目建设总工期为12个月，在不影响灌溉的条件下，根据投资下达情况和水利厅要求的时间节点，合理确定工期。

#### 五、工程投资及资金筹措

核定总投资为17876.34万元，其中：建筑工程6075.43万元，机电设备及安装工程7750.33万元，金属结构设备及安装工程1305.40万元，临时工程438.32万元，独立费用1405.22万元，基本预备费800.89万元，移民环境投资100.75万元。动用基本预备费须报市水务局批准。

资金筹措方案为：靖会大型泵站更新改造项目初步设计批复概算投资 43247 万元(中央 34598 万元,地方 8649 万元)。2012~2018 年度实施方案批复总投资 29626.93 万元,2019 年度实施方案核定投资 17876.34 万元,计划下达剩余投资 13620.07 (中央预算内投资 10897 万元,地方配套 2723.07 万元),超初步设计批复概算投资 4256.27 万元(由你局多渠道筹措资金解决)。

#### 六、效益

本项目实施后,达到设计水平年后可使全灌区的 30.42 万亩耕地得到有效改善,年均改善灌溉总净效益 2527 万元。达到了部颁电力泵站能源单耗要求,经济上合理。

#### 七、项目资金使用

根据《甘肃省发展和改革委员会甘肃省水利厅关于分解转下达年水生态治理、中小河流治理等其他水利工程专项 2019 年第一批中央预算内投资计划的通知》(甘发改投资【2019】267 号),2019 年度靖会灌区大型泵站更新改造项目下达投资计划 13124 万元(中央资金 10498 万元,地方配套资金 2626 万元)。2018 年度结余计划下达资金 496.07 万元(中央 399 万元,地方 97.07 万元),为加快项目进度,早日发挥工程效益,根据 2019 年度实施方案批复情况,优先安排实施总干四座泵站,关川三座泵站,三场塬一、二、三泵站改造,并严格按照批复进行工程建设。剩余资金务必安排三场塬其余 5 座泵站的主体工程改造。

#### 八、项目建设管理

项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制，建立完备的质量监督管理保证体系，严格执行基建财务管理制度，严格控制工程投资，规范建设管理费、临时工程费、联合试运转费、生产准备费、移民和环境部分等费用使用。由于对 2019 年度实施方案进行了多次论证、修改完善，单价也做了调整，与初步设计批复变更内容较多，严禁再增加新的建设内容和工程量使用预备费，确保初步设计批复的建设内容全面完成。

附件：白银市靖会大型泵站更新改造 2019 年度项目实施方案概算审定表



---

白银市水务局办公室

2019年9月19日印发

---

—9—

# 白银市靖会电灌工程管理局文件

靖会局发〔2022〕88号

签发人：李军伟

## 白银市靖会电灌工程管理局 关于申请靖会大型泵站更新改造项目 2019年度（第三批）工程开工的报告

市水务局：

白银市靖会大型泵站更新改造项目2019年度工程（第三批），市水务局以市水发〔2019〕261号文件批复建设，建设内容为：拆除重建三场源四、五、六泵站进出水池、主、副厂房、更换三场源四、五、六泵站水泵、电机、高低压柜、阀门、信息监控系统等设备安装、金属结构压力管道安装及管槽护砌、改造泵站管理房和厂区道路等。本次工程共划分9

个标段，其中：土建安装分3个标，机电设备采购分4个标，金属结构采购1个标，建设监理1个标段。工程控制招标投标2600万元。

该工程建设资金已经基本落实，能够保证主体工程建设进度，地配资金正在抓紧筹措，工程已于2022年8月11日完成招标投标工作，通过公开招标确定了施工、设备、金属结构及监理单位共8家，已与各中标单位完成合同签订，并在市水务局基本建设工程质量监督站办理了质量监督证。施工现场“三通一平”工作基本完成，建设用地已落实，施工图已基本到位，参建单位组织机构健全，能够满足主体工程建设需要，工程具备开工条件，准备于2022年8月23日开工建设。请审查批复。

附：《水利工程质量监督证》



---

白银市靖会电灌工程管理局办公室

2022年8月23日印发

### 版权声明:

本报告版权归甘肃金益通绩效评价咨询有限公司所有，任何单位、任何人不得侵权，本公司保留法律追诉的权利。